

定安县综合交通运输五年 发展行动计划

(征求意见稿)

定安县交通运输局



海南省交通规划勘察设计研究院有限公司

HAINAN COMMUNICATIONS PLANNING SURVEYING AND DESIGNING INSTITUTE CO., LTD.

二〇二六年八月

定安县综合交通运输五年发展行动计划

编制单位：海南省交通规划勘察设计研究院有限公司

资信等级：甲级（公路，水运〔含港口河海工程〕，市政公用工程）

发证机关：中国工程咨询协会

证书编号：甲 262022010331

有效期：2025 年 12 月 31 日至 2028 年 12 月 30 日

董 事 长：

总工程师：

项目负责人：

参加人员：

王泽仁（党委书记、董事长、高级工程师）

冯 林（党委副书记、总经理、高级工程师）

韦泽鹏（副总经理、正高级工程师、注册土木工程师（道路工程））

孙 金（副总工程师、研究员、高级工程师、咨询工程师（投资）、注册土木工程师（道路工程）、一级建造师（公路工程））

李 利（副总工程师、研究员、正高级工程师、咨询工程师（投资））

吴 强（副总工程师、正高级工程师、注册土木工程师（道路工程））

刘艳珂（工程造价分院院长、正高级工程师、咨询工程师（投资）、造价工程师）

邢 芬（综合规划中心副主任、工程师、咨询工程师（投资））

李 琛（综合规划中心副主任、规划师、注册城乡规划师）

卓诗琪（工程师） 王子茹（工程师） 林子新（助理工程师）

工程咨询单位甲级资信证书

单位名称：海南省交通规划勘察设计研究院有限公司

住所：海口市南沙路80号办公楼1-6楼

统一社会信用代码：914600002840183248

法定代表人：王泽仁

技术负责人：韦泽鹏

资信等级：甲级

资信类别：专业资信

业务：公路，水运（含港口河海工程），市政公用工程

证书编号：甲262025010331

有效期：2025年12月31日至2028年12月30日



证书查询

发证单位：中国工程咨询协会



目录

第一章 概述	1
一、研究背景	1
二、研究依据	1
三、研究思路	2
第二章 发展环境	4
一、现实基础	4
二、形势要求	10
第三章 交通需求分析	30
一、社会经济发展现状	30
二、交通运输发展现状	34
三、交通运输发展需求	50
第四章 总体思路	59
一、指导思想	59
二、基本原则	59
三、发展目标	60
第五章 重点任务	64
一、主要任务	64
二、土地利用分析	81
三、生态环境影响评价	84
四、社会稳定风险评价	86

第六章 资金需求匡算	93
一、资金需求匡算	93
二、年度投资计划	93
第七章 保障措施	95
一、加强组织领导	95
二、统筹规划衔接	95
三、强化要素保障	96
四、加强人才培养	97
五、强化实施与监督评估	98

第一章 概述

一、研究背景

未来五年是海南省高标准建设自由贸易港夯基垒台、跨越发展的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在高水平对外开放和产业升级中赢得战略主动，推动事关中国式现代化海南篇章全局的战略任务取得重大突破，为基本建成自由贸易港、实现社会主义现代化建设走在全国前列奠定更加坚实的基础。

交通运输作为国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，是加快构建新发展格局，实现跨越发展的重要支撑。围绕建设“三区一中心”战略定位，全面贯彻落实省委八届历次全会相关精神要求及省关于交通运输发展的战略部署，以《海南省综合立体交通网规划纲要》《海南省“十五五”综合交通运输规划》《海南省“十五五”交通运输（公路水路）发展规划》《定安县国民经济和社会五年发展第十五个规划纲要》等相关规划文件为指导，定安县交通运输局组织开展《定安县综合交通运输五年发展行动计划》（以下简称“本计划”）的编制工作，以期为建设具有中国特色自由贸易港贡献定安力量。

本计划既是国民经济和社会发展规划在综合交通运输领域的细化和落实，也是指导未来五年全县交通运输行业发展的纲领性文件和依法履行政府职能的重要依据。

二、研究依据

《交通强国建设纲要》

《国家综合立体交通网规划纲要》

《海南现代综合交通运输体系规划》
《海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
《海南省综合立体交通网规划纲要》
《海南省“十五五”山海协作实施方案》
《海南省“十五五”综合交通运输发展规划》
《海南省“十五五”综合交通运输规划（公路专篇）》
《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》
《关于海南自由贸易港统筹区域协调发展的若干意见》
《海南省普通省道路网布局规划（2020-2030年）》
《海南省新一轮农村公路提升三年行动方案（2026—2028）》
《定安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
《定安县国土空间总体规划（2021-2035年）》
《定安县做强中轴区域专项规划》
《定安县“十五五”加快推进农业农村现代化规划》
《定安县产业发展研究》
《定安县县道公路网规划（2023-2030年）》
《定安县乡道公路网规划（2023-2030年）》
《定安县村道公路网规划（2023-2030年）》
国家和地方其他相关法规、标准、规范、规程
业主提供的其他资料

三、研究思路

本计划紧紧围绕海南自由贸易港和海口经济圈建设，在总结定安县“十四五”期综合交通运输发展经验与不足的基础上，准确把握未来五年定安县交通运输发展的阶段性特征，结合定安县

“一轴两心三区”的总体布局，充分发挥中轴线南北贯通优势，以构建高效便捷、互联互通的现代化综合交通运输体系，全力推进北融东联、西接南育、中融，推动产城融合、城乡融合、垦地融合、生态文旅融合，科学提出下一阶段定安县综合交通运输的发展目标和重点任务，统筹布局重大工程项目，合理配置社会公共资源，高质量打造海口都市圈卫星城，深度融入海口都市圈，主动对接全省“三极一带一区”区域协调发展新格局。

第二章 发展环境

一、现实基础

（一）发展成效

“十四五”期间，在县委、县政府的正确领导和上级主管部门的指导支持下，定安县交通运输局坚决贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，扎实开展交通项目建设，规范运输行业管理，优化交通发展环境，着力服务民生工程。“十四五”期间路网基础设施计划总投资约 44.06 亿，截至目前，累计完成投资约 27.78 亿元。

总体上，“十四五”期间定安县综合交通运输网络进一步完善，在交通基础设施网络建设、运输服务水平、养护体制、交通运输安全生产等方面均取得显著成效。交通运输各项指标稳步向好发展。其中，高速公路里程、乡镇通三级及以上公路比例两项指标达预期数值，公路网总里程、普通国省干线二级及以上公路比例等指标完成进度相对滞后。“十四五”期指标完成情况见下表。

表 2-1 定安县“十四五”期指标完成情况

分类	具体指标	2020 年	2025 年	预期值	完成情况
基础设施	公路网总里程（公里）	1910.06	1952.63	2469	/
	高速公路里程（公里）	38.25	51.665	51.35	完成
	路网密度（公里/百平方公里）	160.64	163.26	206.27	/
	普通国省干线二级及以上公路比例	58.64%	69.20%	80%	/
	县道三级及以上公路比例	84.57%	87.86%	100%	/
	乡镇通三级以上公路比例	92%	100%	100%	完成
	行政村通双车道公路比例	43%	83.3%	95%	/
运输场站	城市客运站	1	1	2	/
	公交场站	1	1	2	/

1.基础设施供给能力稳步提升

截至 2025 年底，定安县境内通车国道 5 条（G98 环岛高速、G9811 海三高速、G223 海榆东线、G224 海榆中线、G360 文临线）、省道 7 条（S202 演阳线、S309 文南线、G360 文临高速、S301 加文线、S302 黄屯线、S320 湖大线、S220 大仁线）、县道 8 条（X220 居南线、X221 仙黄线、X224 雷富线、X225 龙岭线、X226 蓬雷线、X227 定南线、X230 新富线、X231 龙坡线），公路总里程达到 1952.63 公里，公路网密度 163.26 公里/百平方公里，位列全省第 4 位，高于全省平均水平 125.64 公里/百平方公里。

行政等级方面，国省干线公路通车里程 239.841 公里，占公路总里程的 12.28%；县道通车里程 107.431 公里，占公路总里程的 5.50%；乡道通车里程 478.032 公里，占公路总里程的 24.48%；村道通车里程 1127.326 公里，占公路总里程的 57.73%。技术等级方面，高速公路占比为 2.65%，一、二级公路占比为 6.9%，三级公路占比为 9.16%，四级公路占比为 81.29%，路网等级指数 3.66，位列全省第 7 位。公路通乡率达到 100%。

表 2-2 定安县及周边市县公路等级占比情况表

地区 \ 占比	按行政等级分				按技术等级分			
	国省道	县道	乡道	村道	高速公路	一、二级公路	三级公路	四级公路
定安县	12.28%	5.50%	24.48%	57.73%	2.65%	6.90%	9.16%	81.29%
全省平均	12.00%	6.55%	18.14%	63.27%	3.43%	6.82%	6.26%	83.50%
海口市	9.54%	10.51%	16.75%	63.19%	3.15%	6.30%	3.64%	86.91%
文昌市	12.52%	5.87%	20.67%	60.94%	1.77%	9.62%	7.00%	81.61%
琼海市	9.27%	5.69%	17.16%	67.89%	3.82%	4.61%	6.29%	85.28%
屯昌县	12.16%	3.03%	8.83%	75.10%	2.73%	4.46%	4.23%	88.58%
澄迈县	11.74%	4.83%	16.80%	66.64%	3.23%	5.15%	7.82%	83.80%

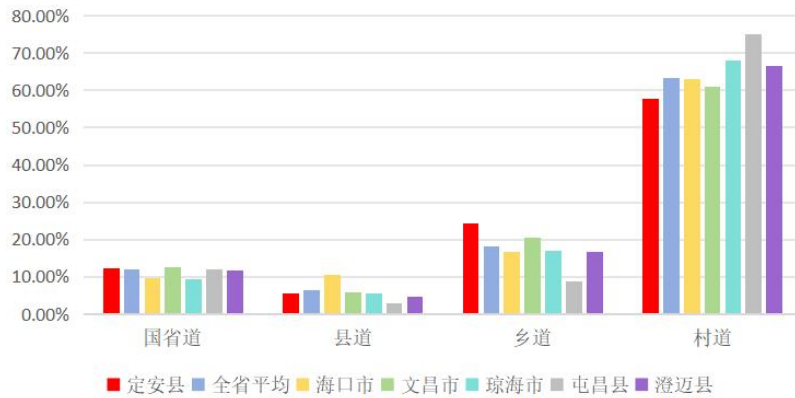


图 2-1 定安县及周边市县公路行政等级占比情况图

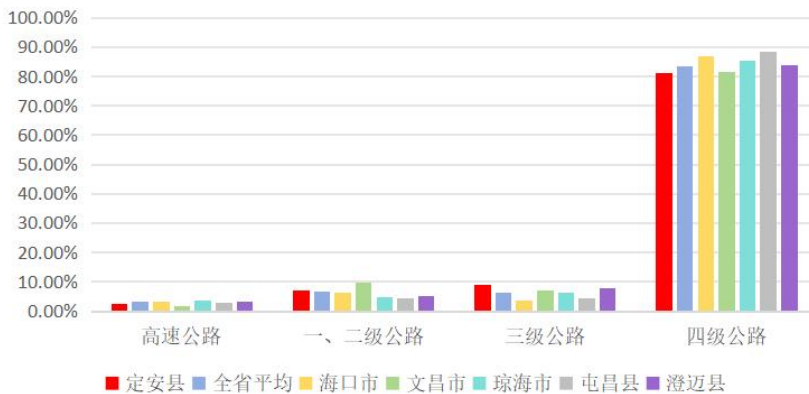


图 2-2 定安县及周边市县公路技术等级占比情况图

2.综合运输服务水平显著提高

一是优化县级交通网络。优化城市公交线路和跨市县的城际公交线路，提升城区、城际、片区旅游客运服务水平，推进融入“海口经济圈”进程。二是主动做好客货邮融合，充分运用现有客运和定安邮政公司资源，拓展“客货邮”融合线路，有效解决乡村物流“最后一公里”的难题，推动农村电商发展，促进运输发展。三是培育发展行业新业态，通过积极开展招商引资、强化新业态企业监管和服务，多措并举落实服务保障。四是进一步深挖我县道路货物运输市场，探寻行业发展的路径，鼓励货运企业有序发展。

3.养护制度体系建设不断完善

“十四五”期间定安县在养护制度体系方面通过推动四好农村

路建设、养护体制改革和落实资产运营管理，推进定安县公路纵深发展，助力乡村振兴和养护制度体系完善。一是持续推动做好“四好农村路”全国示范县及“美丽农村路”省级示范项目工作，紧密围绕“四好农村路”全国示范县创建目标，扎实做好农村公路外业养护工作，致力于构建全县“外通内联、安全便捷、优美舒适”的农村交通路网。二是组织对各镇开展月度、季度、年度“四好农村路”养护考核工作，持续推动全县 10 个镇公路养护管理站管理机构常态化运行，督促各镇建立健全管养体制，进一步深化农村公路管养体制改革。三是扎实做好交通资产委托管理工作，进一步落实委托管理资产的评估工作，落实资产运营管理工作，保持常态化收集市场意向需求，研究交通资产盘活模式。

4.交通运输安全生产管理不断强化

“十四五”期间定安县坚持安全生产发展理念，全面落实安全生产监管职责，强化安全生产工作部署，使行业安全保持良好的发展态势。首先，结合实际工作需要，定安县印发《交通运输安全生产检查计划》《2024 年定安县“五一”综合运输服务保障工作方案》《定安县交通运输局关于加强事故风险防控工作的通知》《定安县交通运输局安全生产重大隐患整治及专项督导工作方案》等安全生产工作文件和应急预案方案，有力提升重点领域、重点时段安全生产防治防控水平。其次，抓细抓实行业安全监督管理责任，深入开展安全生产隐患专项整治和督导检查，对隐患企业进行整改，同时持续开展“两客一危一货”专项整治工作，有效遏制超限超载车辆非法行驶公路的行为。

（二）存在问题

立足支撑海南自由贸易港高质量发展和推动交通强国建设先行区建设新征程的要求，对标先进地区及交通运输现代化建设目标，定安县综合交通运输仍存在着发展不平衡不充分的问题。主要表现在：

1.交通基础设施引领经济社会发展不足

一是各乡镇间联通不充分，定安县位于海口经济圈南部，现状G98环岛高速和G360文临高速构成十字型快速通道穿越定安县域北侧和东侧，相对而言定安县中部、南部、西部乡镇之间的联系有待加强，尤其东西向乡镇联系通道缺乏，不利用乡镇经济的发展带动。二是定安县周边市县旅游资源联动发展不够充分，干线公路网对乡镇和重要经济节点衔接覆盖深度需要提升，部分具备条件的旅游景区和尚无干线公路连接，道路服务水平难以适应新型城镇化和产业集聚发展需求。三是定安县道路结构等级仍需优化，行政等级方面国省道占比均高于县道占比，整体比例失衡，路网配置不合理，技术等级方面三四级公路占比为90%，技术等级整体偏低，服务水平亟待提升。四是公路管养面临困难，农村公路存在重建轻养的现象。农村公路主体责任落实不到位，养护资金不足且分配不均衡，专业养护人员短缺，导致养护工作难以有效开展。五是资金保障不足，农村公路养护资金主要依赖上级补助，地方财政投入有限，村级公路维护专项经费缺乏稳定来源，传统养护模式仍占主导，智能检测、无人机巡检等新技术应用不足，养护决策依赖人工经验，导致病害发现不及时、处理效率低。六是监管机制缺失，路长制推行过程中存在责任边界模糊、协同

机制不完善等问题，日常监管不到位，导致养护质量不达标、设施损坏等问题频发。

2.综合交通运输体系不够完善，智慧化和绿色化方面应用不足

一是公路运输作为定安县主要交通运输方式，缺少铁路等其他运输方式承担客运交通，现状综合交通运输体系不够完善，不能满足自由贸易港、全岛同城化交通基础设施建设需求。二是在智慧化、绿色化方面应用不足。如农村地区物流“最后一公里”仍缺乏智能化支撑，客货邮融合深度不足。自动驾驶领域探索和应用不足。数据孤岛现象突出，各部门信息系统独立运行，交通数据难以互通共享，影响路网调度和应急响应效率。在交通运输装备清洁化转型方面还有一定的提升空间，如公共领域车辆（公交、出租、租赁车等）新能源化、交通运输老旧设备淘汰更新。

3.综合运输服务品质效率有待提高

传统公路客运场站利用率不高，综合开发力度不足，经营模式不能适应旅客多样化需求。货运服务体系仍需完善，运输市场总体呈现经营主体多、企业规模小、运输组织松散、市场集中度低的状态，运输市场转型发展压力较大。城乡物流体系有待完善，还未形成有效的城乡物流网络，城乡物流资源分散，运输整体效益难以发挥，有待进一步深入推动物流体系降本增效。

4.交通现代化治理能力有待加强

交通信息化水平不高，各种运输方式信息系统之间缺少对接，有效连接运输企业和管理部门的信息化网络尚未形成，存在运输市场体系不健全、运输企业规模小、运输组织化程度不高的问题。同时，运输行业治理能力现代化水平较低，缺乏系统治理、综合

治理能力。

5.交通项目建设资源要素难以保障

随着“三区三线”正式启用，各级国土空间规划陆续发布，“双碳”战略深入实施，用地、环评等对交通建设的要素约束趋紧，对于用地的审批更加严格，特别是在基本农田占用方面，明确“占补平衡”的政策，用地报批的时间长、政策紧。各种要素约束对交通建设项目的影​​响更加显著。部分农村公路新建和升级改造项目也因征地拆迁困难，建设进度缓慢。

建设资金供需矛盾凸显。受新冠疫情、台风摩羯和社会经济环境影响，定安经济恢复基础尚不稳固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力较大，未来财政收支矛盾将更加尖锐，财政压力不断加大。农村公路作为公益性基础设施，其投入主要依靠中央和地方各级财政资金，由于地方财政困难，加之项目融资形势不明朗，交通基础设施建设资金供需矛盾凸显。

二、形势要求

（一）新形势新要求

1.摒弃传统“铺摊子”式的规模扩张，转向提质增效为主的内涵式发展

中央城市工作会议强调，当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的

现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

内涵式发展以“提质增效、结构优化、融合创新、可持续发展”为核心，区别于单纯追求里程增长的外延式扩张，聚焦交通系统质量提升、功能完善、效率提高与价值释放，契合海南自贸港封关运作、新质生产力培育、“双碳”目标等重大战略要求，是定安县交通新时期的核心发展导向。

2. 科技革命加速渗透，促进交通与新兴产业深度融合

随着人工智能、大数据、云计算、物联网等技术的快速发展，世界经济将加速向数字化、智慧化转型。数字化将深度渗透到各个产业和领域，推动生产效率的提升和商业模式的创新，在数字化转型的过程中，不同行业、不同领域之间的跨界融合与创新将成为常态。新材料技术、清洁能源以及生物技术蓬勃发展，也将促使交通运输行业从规划设计、建设材料、运输组织、能源结构等方方面面实现突破和升级。在这一背景下，一方面，需要交通运输加快行业技术自主及创新体系建设，并依托行业重大技术应用，推动交通运输领域高新技术产业加快形成市场规模。另一方面，要加强交通运输与新一代信息技术、新能源技术等为代表的战略性新兴产业以及传统技术的融合发展，以交通运输行业的广阔市场和新业态、新模式为经济增长注入新动力。

培育和发展新质生产力是助推交通运输行业高质量发展的内

在要求，是加快建设交通强国的关键所在，是建设人民满意交通的必然要求。研究过程中，要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点，从培育发展数据等新质生产力要素、积极构建综合交通产业新质生产力体系、大力推进交通行业科技创新及应用和培育高层次交通科技人才等方面，研究提出促进新质生产力发展的关键性任务、代表性工程和促进新质生产力发展的政策举措，加快培育和发展交通运输行业新质生产力。

3.双碳目标加速推进，绿色发展紧迫性增强，交通基础设施绿色化转型亟待提升

在我国，能源供应、工业、建筑和交通运输是四大重点碳排放行业，其中，交通运输领域的碳排放量大约占我国碳排放总量的 10%，是节能减排和绿色低碳发展的重要领域和主战场。受各种因素制约，当前我国交通运输绿色低碳发展仍面临严峻挑战，私人汽车保有量和出行比重过高，社会公众绿色出行分担率总体偏低；物流运输结构不尽合理，铁路和水运货运量占比偏低，多式联运发展总体滞后；运输载运工具能耗偏高，交通基础设施绿色化程度亟待提升，实现交通运输绿色低碳发展任重道远。在这一背景下，要求交通运输行业瞄准实现“双碳”目标，一是持续优化调整运输结构，提高运输组织效率，加快推广低碳设施和运输装备，推广新能源和清洁能源的使用，加快构建绿色出行体系，倡导绿色低碳出行理念。二是注重绿色发展节约集约、低碳环保，促进资源节约集约利用。三是坚持标本兼治，推进车辆、船舶等交通污染源深度治理。

4.交通需求多样化，需提升交通服务均等化水平。

人口是交通需求的决定性因素。根据有关机构预测，我国未来人口发展可能面临三个挑战。一是人口总量缩减，2020年之后主要受育龄妇女数量减少等因素影响，人口增长势能进一步减弱，最新预测表明，人口总量即将在2025年到2030年间达到峰值。二是老龄化问题日趋严峻。截至2025年末，中国60岁及以上老年人口数量达到3.2亿人，占总人口的23.02%，其中65岁及以上人口为2.24亿人，占全国人口的15.9%。这一数据表明中国已进入中度老龄化社会阶段。随着第二次生育高峰出生的“60后”群体步入退休年龄，老年人口增长速度将明显加快，到2030年占比将达到25%左右。三是人口流动呈现新趋势。根据第七次人口普查数据，人口向特大城市、大城市集中迁徙特征明显，高频出行群体对出行服务品质的要求进一步提升。在这一背景下，要求交通运输服务更加注重公平普惠和提质增效。一方面加强服务模式创新以提高品质，例如对交通基础设施开展相应的适老化改造，大力发展便捷公共交通，为老年人出行提供更安全、更舒适的环境。另一方面，要根据实际情况做好差异化供给，在城区等需求旺盛地区，进一步发展集约度高、供给能力强的公共交通，在乡村地区更加注重公平普惠，补齐短板，增强发展活力和改善出行环境。

5.资金要素保障乏力，要求交通行业多措并举拓宽投资项目资金来源

一是受经济下行和新能源汽车销量占比快速提升等因素影响，中央财政性资金中车购税收入增速放缓甚至下滑趋势明显，成品

油消费税收入增长乏力；港建费取消，铁路建设基金、民航发展基金收入持续低位运行。二是大部分地方政府财政收入增长乏力，再加上近年来地方政府债务余额积累较快，财政赤字率和债务率持续升高，财政收支矛盾依然突出。三是近年来交通基础设施工程造价大幅上涨，未来原材料、人工等价格还有继续上涨的趋势，在经济下行压力大的背景下，地方政府和企业主体的投资意愿逐渐降低。在这一背景下，要求交通行业多措并举拓宽投资项目资金来源。一要稳定现有资金渠道，进一步用足用好中央交通专项资金政策和政府债券政策；二要推动交通与其他产业深度融合，处理好政府与市场的关系，积极用好各方资源，发挥市场配置功能激发市场的活力；三要深化合作积极争取金融机构的支持，优化融资结构，探索利用各类新型融资工具；四要持续优化营商环境，创造条件吸引各类社会资本依法合规参与交通项目投资、建设、运营和维护，充分挖掘社会资金潜力。

6.自然灾害与极端天气频发，路网韧性亟待提升，安全保障能力需全面增强

近年来，全球气候变化导致自然灾害和极端天气事件频发，如暴雨、洪水、台风、冰冻等，对交通运输基础设施和运营安全造成了严重威胁，进一步增强交通基础设施韧性迫在眉睫。《交通强国建设纲要》提出，提升本质安全水平，提升关键基础设施安全防护能力，增强设施耐久性和可靠性；《国家综合立体交通网规划纲要》要求，提升安全保障能力，提升交通网络系统韧性和安全性。而我国交通基础设施网络韧性存在以下问题，一是“老龄化”日益凸显，有的交通基础设施在设计时，并未充分考虑自然

灾害和气候变化带来的挑战，但随着时间推移，老旧桥梁、隧道等基础设施的维护和更新面临巨大压力；二是先进监测预警技术手段应用还不够充分，覆盖还不全面；三是缺乏交通基础设施韧性管理机制和技术标准。因此，增强交通基础设施韧性需要进一步完善相关管理制度体系，加强应急救援能力建设，提高应急物资保障能力，健全安全韧性评价体系，这是一项长期性、系统性工程，需要统筹谋划，系统推进。

（二）相关规划衔接

1.国家层面

（1）《交通强国建设纲要》——全面推进交通强国建设

2019年9月，党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，明确从2021年到本世纪中叶，分两个阶段推进交通强国建设。到2035年，基本建成交通强国。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑国家现代化建设能力显著增强；拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；基本形成“全国123出行交通圈”（都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖）和“全球123快货物流圈”（国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达），旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济；智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，城市交通拥堵基本缓解，无障碍出行服务体系基本完善；交通科技创新体系基本建成，交通关键装备先进安全，人才队伍精良，市场环境优良；基本实现交通治理体系和治理能力现代化；交通国际竞争力和影响力显著提升。到本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、

世界前列的交通强国。纲要要求牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变。

（2）《国家综合立体交通网规划纲要》——加快构建现代化高质量的综合立体交通网

2021年2月24日，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，交通运输部发文“深刻认识建设国家综合立体交通网的重大意义”。《国家综合立体网规划纲要》提出到2035年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。交通基础设施质量、智能化与绿色化水平居世界前列。交通运输全面适应人民日益增长的美好生活需要，有力保障国家安全，支撑我国基本实现社会主义现代化。

（3）党的二十届四中全会——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度

明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

2.省级层面

（1）《海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高标准建设自由贸易港取得新进展，深化改革开放取得新突破，经济发展质效实现新跨越，科技创新能级迈上新台阶，区域协调发展格局呈现新气象，美丽海南建设展现新图景，人民生活水平达到新高度，安全保障能力得到新提升。在此基础上再奋斗五年，到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，我省经济实力、开放活力、

科技实力、区域辐射力、全球影响力大幅提升，成为我国开放型经济新高地，人民生活更加幸福美好，在实现社会主义现代化建设上走在全国前列。

适度超前建设基础设施。着力补短板、重衔接、优网络、提效能，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，提高交通基础设施支撑能力和保障水平，构建“三核两网五环四通道”综合立体交通网主骨架。一是构筑高效便捷安全的对外通道，适度超前建设海南自由贸易港特色运输机场群，着力打造“一主一次两支一货运”运输机场体系，优化完善“双核四强”港口布局，提升琼州海峡保障能力和稳定性，加快建设湛海高铁，构建以海南至广东为主线、海南至广西为支线的跨海峡航运通道体系；二是构建全岛同城化交通网络，以海南环岛高铁为骨架，形成“一环一线、两渡多支”铁路网布局。进一步提高公路网络通达性，实施高速公路扩容工程，加强与机场、港口、产业园区等的连通，实施普通国省干线公路升级改造工程、新一轮农村公路提质升级工程，强化对城镇、旅游景区等的连通。构建“环岛跨海、多点组网、全域监管”低空发展体系，布局环岛、跨琼州海峡低空基础设施，统筹推进通用机场和低空垂直起降场布局建设，建设低空通信、导航、监视和气象设施，搭建低空智能网联系统；三是提升综合交通运输服务能级，推进环岛铁路公交化运营，打造一体化城际网络。加密完善城乡公共交通网络覆盖与线路班次，提升城乡出行服务水平。推动旅客联程运输发展，探索实现“一次购票、一次支付、一卡通行”。推动综合交通运输信息平台 and 综合交通大数据中心一体化建设，打造综合交通运输“智慧大脑”。

（2）《海南省综合立体交通网规划纲要》——基本建成便捷高效、品质人文、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网。

总体要求：到 2035 年，基本建成便捷高效、品质人文、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网，实现 省内省外互联互通、市（县）级节点立体连通，综合交通运输服务能力和品质不断提高，旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运经济高效，基本实现“海南 1234 出行交通圈”（海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈 1 小时以内通勤，海口、三亚等主要城市 2 小时通达全域，3 小时畅行全岛，4 小时基本通达全国主要城市及东南亚城市），全面融入我国“全球 123 快物流圈”（国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达）。基本建成面向国际、全面开放的国际航运枢纽，畅联全国、面向“两洋”、连通世界的国际航空枢纽以及安全高效便捷连通海南与内地省份的海陆门户枢纽，海空航线覆盖度和连通度显著提升。交通基础设施质量、智能化与绿色化水平显著提升。人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，支撑海南全面深化改革开放保障能力显著增强，形成一批可复制、可推广的发展经验。

到本世纪中叶，全面建成现代化高质量综合立体交通网，基础设施体系适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色，运输服务体系便捷舒适、经济高效，对外开放水平、智能化与绿色化水平、交通安全水平、治理能力位居全国前列，打造交通强国海南样板，有力支撑保障海南全面深化改革开放和海南自由贸易港建设。

立足海南自由贸易港发展目标和岛屿特征，落实国家综合立体交通网主骨架，着眼国际国内大空间，结合区域功能定位和交通运输需求特征，构建“三核两网”对外运输大通道，实现与全球主要地区、重要城市的互联互通，与全国城市群、省际间的高效畅联；构建“五环四通道”省域综合大通道，实现区域间各类要素的合理流动和高效集聚，推动全省南北互动合作、东中西均衡发展。

强化岛内综合“四通道”。其中，北部横向综合通道指的是构建连接北部文昌、海口、定安、屯昌、澄迈、临高等市县及海口港马村港区、美兰机场的综合通道。中部横向综合通道指的是构建连接中部万宁、琼海、琼中、儋州（洋浦）等市县及洋浦港、儋州机场、博鳌机场的综合通道。南部横向综合通道指的是构建连接南部陵水、三亚、保亭、五指山、乐东、白沙、昌江、东方等市县及八所港、三亚机场、东方机场的综合通道。中部纵向综合通道指的是构建连接海口、澄迈、屯昌、琼中、五指山、乐东、三亚等市县及海口港、三亚港、三亚机场的中部地区南北方向交通大动脉和物流大通道。研究推进海口至三亚新型高速轨道交通通道布局和试验线路建设。

（3）《海南省“十五五”综合交通运输规划》——立足海南综合交通发展全局，以“三核两网五环四通道”综合立体交通网主骨架为引领，系统推进航空、铁路、公路、水运及低空交通一体化建设，构建陆海空立体衔接、全域协同高效的综合交通运输体系。

发展目标：到 2030 年，对外综合运输通道畅达，岛内综合交

通网络更加顺畅，综合运输服务一体高效，打造交通强国建设海南样板，推动实现交通现代化，基本建成立足海南、服务全国、面向“两洋”、联通世界的现代化综合交通运输体系，有效支撑构建国内国际双循环战略交汇点。

构建综合立体交通主骨架。大力拓展“四环五廊多联”全岛重要公路网布局。以 G98 环岛高速公路、环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路、环岛国道等为纽带，以海口、三亚、儋州（洋浦）为核心，形成辐射全岛的高速与干线公路廊道，强化综合交通枢纽与三大经济圈及城镇组团、产业园区的快速联通，提升路网韧性和应急保障能力，促进“全岛同城化”和资源要素高效流动；积极构建“环岛跨海、多点组网、全域监管”低空飞行体系。聚焦环岛及跨琼州海峡运输、公共服务、生产作业、岛屿物流运输等应用场景，布局环岛、跨海低空航路网络，推动通用机场建设及升级改造，布局建设低空垂直起降设施、低空智能网联系统，强化低空与陆海立体交通衔接，逐步构建起覆盖全域、功能协同的低空服务监管体系。

（4）《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》——公路方面，基本建成“四环五廊多联”干线公路网

以全省综合立体交通网主骨架为引领，着力推动“四化”提升强服务。公路方面，基本建成“四环五廊多联”干线公路网，水路方面，基本形成“双核四强多点”港口布局，进一步增强琼州海峡运输服务保障能力。到 2030 年，初步建成便捷高效、品质人文、绿色集约、智能先进、安全韧性的现代化高质量综合立体交通网，综合交通运输服务能力和品质进一步提高，高标准交通

运输大市场初步建成，新场景新业态加速拓展，基本实现“人享其行、物畅其流”，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，交通运输支撑保障海南自贸港建设能力显著增强。

——枢纽能级再提升。沿海港口万吨级及以上泊位数达 110 个，海南港口集装箱吞吐量向千万标箱级迈进，水路货物周转快速增长；集装箱班轮航线数量稳步增加，航运要素加快聚集，民航通航城市数量、旅客吞吐量及机场货邮吞吐量显著提升。

——网络效能再提升。全省公路通车里程达到 4.3 万公里，高速公路通车里程达到 1600 公里左右，普通国道二级、三级比例进一步提升；岛内枢纽港站集疏运体系进一步完善，公路与枢纽机场、铁路场站、港口、园区、景区等高效衔接。

——服务品质再提升。客运组织效率有效提升，公众出行服务更加舒适便捷，进出岛效率稳步提升，初步建成“海南 1234 出行交通圈”。交通物流运行效率大幅提升，运输结构更加优化。邮政快递网络深入城乡、通达全球，快递物流园区、邮政和快递处理设施布局更加优化，全面融入国家“全球 123 快物流圈”。适老化出行服务体系更加完善，旅游公路特色文化更加彰显。

——安全韧性再提升。交通运输应急装备设施和队伍建设更加完善，实现危桥动态清零，安全保障更加有力，应急救援响应更加迅速，交通本质安全、发展韧性和应对各类重大风险能力显著提升，有效保障人民生命财产。

——绿色智慧再提升。数字化转型升级加快推进，建成一批智慧港口、智慧服务区。综合运输通道资源利用的集约化、综合化水平大幅提高，交通用能结构明显优化，（近）零碳排放示范

效应进一步增强，有效支撑全省总体实现碳达峰目标。

——治理能力再提升。治理体系不断完善，重点领域改革取得重大进展。清廉交通建设纵深推进，廉政风险防控与智慧监管深度融合，交通工程建设、运输执法等领域廉政风险防范效能持续增强。行业治理精细化、智能化水平不断提高。

（5）《海南省“十五五”山海协作实施方案》

开创山海协作新局面：以实现共同富裕为目标，以构建山海命运共同体为主线，发挥沿海与内陆比较优势，建立沿海市县与内陆市县结对合作机制，深化产业、基础设施、公共服务、人才交流、生态文明等领域合作，实现联动发展。到 2030 年，力争内陆市县人均 GDP 达到全省三分之二左右，城乡居民人均可支配收入达到全省 85%以上，市县人均 GDP 极值比缩小到 2.2 以内；每个“产业飞地”落地 10 个以上产业项目，每个“窗口飞地”集聚 50 家以上企业，基本形成共筑、共赢、共兴的山海协作新局面。

深化重点领域新合作：织密便捷交通网络。加快环岛旅游公路与环热带雨林国家公园旅游公路连接线建设，着力打通毗邻区域断头路，提升山海路网连通效率。统筹推进航空、港口、轨道等重大交通设施协同发展，研究谋划海南中线铁路、海口经济圈城际铁路等重大项目。加密内陆至沿海城际巴士和景区旅游巴士班次，探索毗邻区域公交、网约车跨市县运营改革，优化山海联动公共交通服务。

3.县级层面

（1）《定安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

1) 发展定位

海口经济圈融合发展示范区。深入落实全省区域协调发展战略，以“融合强县”构建区域联动发展新格局。高质量融入海口经济圈，推动山海联动发展，推进与经济圈市县在产业互促互补、交通互通互联、民生共建共享、生态联防联控等方面取得新成效。打造省会城市功能拓展区，积极承接产业、消费、专业服务等功能互补与延伸。加快建设海口—定安一体化发展区，打造仙沟区域协调发展样板。

区域特色产业发展高地。抢抓海南自由贸易港封关运作机遇，加快推动核心政策精准落地与红利释放，促进特色产业集聚，加快新兴产业培育。坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，推动塔岭工业园打造科工贸一体化发展园区，壮大发展实体经济，推动先进制造业与现代服务业、科技创新与产业创新深度融合，加快构建具有定安特色和优势的现代化产业体系。

海南历史文化旅游目的地。服务海南建设国际旅游消费中心大局，围绕“一城两山一湖一江一泉”和历史民俗等核心资源，坚持以文塑旅、以旅彰文、体育赋能，深入实施“X+旅游”战略，创新升级定安故城、母瑞山、文笔峰等文化载体，推动特色民俗传承创新，高标准建设南丽湖高质量户外运动目的地，持续丰富产品业态，打造具有定安特色的文体旅游消费目的地。

“两山”转化创新实践地。立足海南国家生态文明试验区战略定位，坚持生态优先、绿色发展，系统推进生态资源资产化、产业化，创新生态产品价值实现机制。大力发展现代生态农业，培育绿色优质区域特色品牌。深化与南渡江上下游市县横向生态补偿与协同治理。大力发展绿色产业，建设绿色矿山，加快经济社会

绿色转型，让绿色发展成果更多更公平惠及全县人民。

2) 主要目标

深化改革开放实现新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，自贸港政策制度有效落地，贸易投资自由化便利化水平进一步提高，开放型经济发展水平显著提升，国际经贸合作走实走深，各类市场主体活力持续增强，赋能全县高质量发展的一流营商环境持续优化。

高质量发展迈上新台阶。全县经济保持较快增长，年均增长6.5%左右。经济结构持续优化，第二产业占地区生产总值比重提升至23%左右。全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高。发展新质生产力、构建具有定安特色和优势的现代化产业体系取得重大突破，塔岭工业园发展能级和产出效能全面提升，产业集群化、链条化、高端化步伐加快，科技创新和产业创新深度融合，特色更鲜明、竞争力更强的产业强县基本建成。

融入海口经济圈开创新局面。与海口经济圈发展融合程度更深、覆盖面更广、质量更高，交通便利化互联互通、产业差异化互补互融、公共服务一体化共建共享水平明显提升，海定一体化发展区成为区域协调发展样板，海口都市圈卫星城作为省会城市功能拓展区的支撑、互补作用进一步凸显，发展空间更广、格局更优的融合强县基本建成。

社会文明程度得到新提高。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高，群众精神文化生活更加丰富，文化保护传承持续加强，文化创新创造活力不断激发，文化资源与生态

资源深度交融，文体旅融合新业态蓬勃发展，定安文化品牌影响力不断增强，物质和精神协调发展的文化强县基本建成。

人民生活品质达到新高度。新型城镇化和乡村振兴取得新成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、住房、养老托育等基本公共服务均等化水平明显提升，人均预期寿命提高到 82 岁，现代化基础设施体系进一步完善，发展成果更加可感可及的民生强县基本建成。

生态文明建设取得新进展。生态文明制度体系更加完善，环境质量总体保持优良，城乡人居环境明显改善，如期实现碳达峰，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态优先、绿色发展方式加快形成，将“绿水青山”转化为“金山银山”的实践路径更加多元，成为“两山”转化创新实践地，环境更优、发展永续的生态强县基本建成。

安全发展基础进一步巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，防灾减灾救灾能力显著提升，军地协作体制机制更加顺畅，平安定安建设迈向更高水平。

（2）《定安县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

依据《定安县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，定安县总体定位为：

都市农业发展区。推进农业供给侧结构性改革，推进农业生态环境建设，推进农民持续较快增收，构建产出高效、安全、资

源节约、环境友好、具有特色优势的农业产业体系打造海南都市农业发展区。

区域新兴产业协同集聚地。立足“海口经济圈”，以新型食品加工、绿色建筑、生物医药等为主导产业，加快发展新兴产业，打造区域新兴产业协同集聚地。

历史文化旅游目的地。以历史文化为纽带，发挥优势突出特色、丰富旅游生态和人文内涵，推动旅游与多产业融合发展，发展壮大文化生态旅游产业，加快旅游消费升级打造海南历史文化旅游目的地。

发展目标为：至 2025 年，稳步实现定安县在“海口经济圈”向南扩大的战略支点和辐射带动作用。山水林田湖草沙空间管控基本落实到位，国土空间开发保护格局得到优化，生态文明制度体系更加完善，生态环境基础设施建设全面加强，基本公共服务均等化水平明显提升；建设一批特色文化旅游，红色旅游、知名美丽乡村旅游目的地；经济结构更加优化，旅游业实现提质升级，现代服务业增加值占比 55% 以上。基本完成“十四五”确定的重点项目建设，社会经济发展达到预定目标。

至 2035 年，基本完成定安县融入“海口经济圈”的设施体系和保障体系的建设，区域协作程度更加深入，同城化发展更加成熟。全域国土空间开发保护格局成型稳定生态环境质量和资源利用率等指标体系达到预期目标，县域“三区一轴、双核多廊、多点协同”总体布局成型，城乡一体化发展基本实现，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等产业实现转型升级，社会事业全面进步绿色高质量发展道路步入正轨。

（3）《定安县做强中轴区域专项规划方案》

依据《定安县做强中轴区域专项规划方案》，定安县中轴区域整体发展趋势为：依托定安“中轴线”，串联“五镇一场”形成定安发展内核；贯通“主动脉”与“毛细血管”，带动定安交通全面升级；推进农旅融合发展，辐射带动周边村镇融合发展。

中轴线承担职能有：“经济轴、产业轴、振兴轴”。打造中轴线为交通中轴，提升公路等级，构建便捷高效的交通网络，串联沿线乡镇，辐射周边区域；打造中轴线为产业中轴，依托交通优势，发展现代农业、农产品加工、物流仓储等产业，培育新兴产业，打造产业集群；打造中轴线为旅游中轴，整合沿线旅游资源，打造特色旅游线路，发展乡村旅游、生态旅游、文化旅游等；打造中轴线为振兴中轴，坚持生态优先，绿色发展，建设生态廊道，发展生态经济，实现人与自然和谐共生。

区域发展目标为：“五轴联动，黄金走廊”，即依托中轴线公路强化对区域项目策划落地，推动定安县域经济社会高质量发展，将中部轴线区域打造成为交通便捷、旅游兴旺、产业繁荣、生态优美、新业勃兴的黄金走廊。交通便捷即形成县域1小时通勤圈，旅游兴旺即形成全域旅游新格局，产业繁荣即全面融入“海口经济圈”，品质提升即新型城镇化和乡村全面振兴，新业勃兴即打造新业态新场景双新引擎。

《定安县做强中轴区域专项规划方案》提出以“五轴联动”为核心，打造海口经济圈“后花园”，高质量融入海口经济圈，高标准打造“5镇1场”区域，高起点推动新型城镇化发展为重点方向。在现有交通基础上，加快与海口的交通一体化建设。针对内外转换关

键节点，提能增效，通过设置综合转换枢纽，方便居民出行和货物运输。同时，完善县内交通网络，加强与周边城镇的连接，提高交通便利性，降低物流成本，促进区域经济交流。加大对5镇1场沿线重点区域基础设施建设的投入。在交通方面，建设区域内的快速通道，实现各区域之间的快速联通。充分整合中轴沿线旅游、历史、人文资源，推进农旅融合发展，为乡村振兴走出一条“致富之路”。通过交通基础设施建设，强化区域交通联系，增强各镇区和重要资源点间生活、生产各类资源要素流通，提升人居环境和服务品质。

第三章 交通需求分析

一、社会经济发展现状

(一) 地理位置及自然条件

定安县位于海南岛的中部偏东北，东经 $110^{\circ}7'$ 至 $110^{\circ}31'$ ，北纬 $19^{\circ}13'$ 至 $19^{\circ}44'$ 。东临文昌市，西接澄迈县，东南与琼海市毗邻，西南与屯昌县接壤，北隔南渡江与海口市琼山区相望，具有无以伦比的区位优势，被誉为海口的后花园。东西宽 45.5 公里，南北长 68 公里，疆界长 251.5 公里，全县面积 1197 平方公里。定安县属热带季风海洋性气候，气候温和，热量丰富，阳光充足，雨量充沛。

定安县水资源丰富，自然降水量年平均达 1953 毫米，境内河流不少，除南渡江干流流经北部边界外，流经境内，流域面积在 100 平方公里以上河流 5 条，6 条属南渡江一级或二级支流，3 条属万泉河一级支流，境内总流域面积达 1157.36 平方公里。矿产资源蕴藏十分丰富，经过地质勘探和矿产普查，目前已发现的矿产共 18 种，主要有硫铁、赤铁、磁铁、钛铁、铬铁、铀、钶、钴、金、银、锡、水晶、云母、石墨、煤、石英、高岭土以及矿泉水等。同时，拥有南丽湖、文笔峰等自然景观，旅游资源独特。

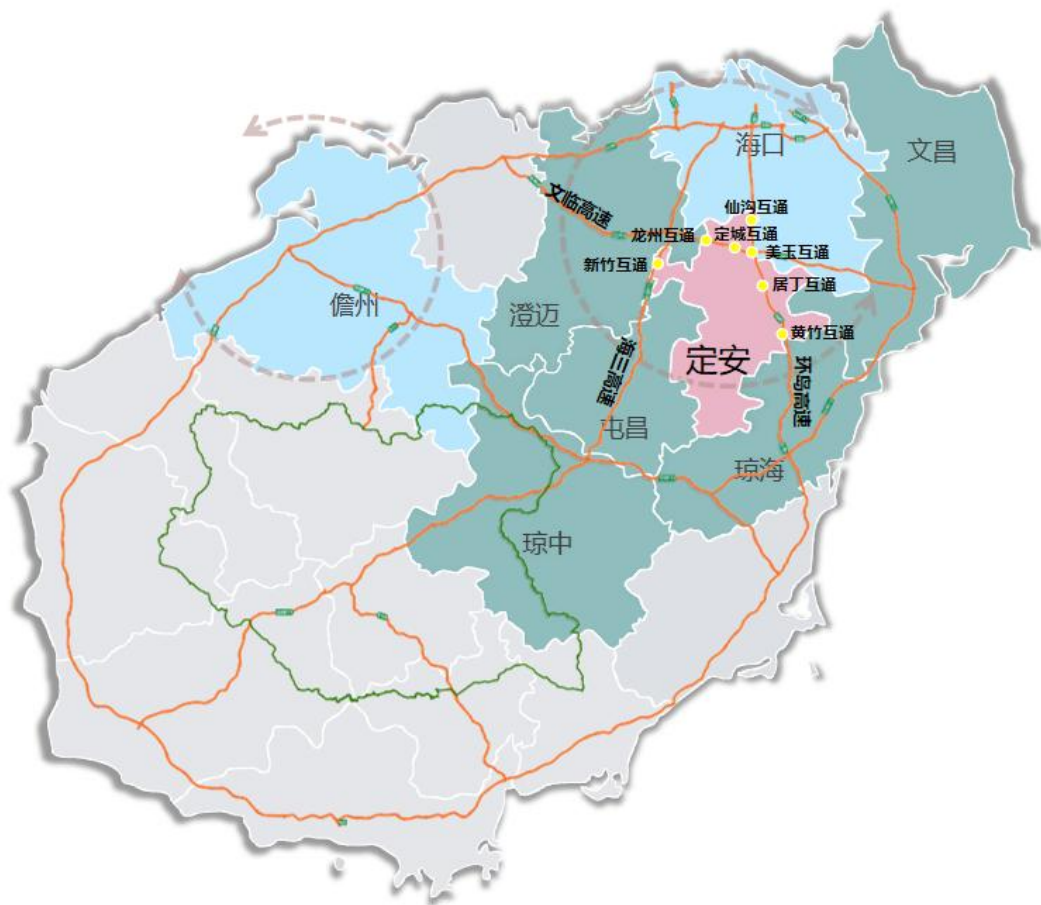


图 3-1 定安县区位图

（二）经济发展现状及分析

2025 年全县地区生产总值 140.11 亿元，按不变价格计算，比上年增长 3.3%。其中，第一产业增加值 49.92 亿元，同比增长 4.6%；第二产业增加值 25.45 亿元，同比增长 1.7%；第三产业增加值 64.73 亿元，同比增长 1.5%。全年全县人均地区生产总值 48725 元。

表 3-1 定安县近 5 年社会经济发展指标表

年份	国内生产总值（亿元元）				人均 GDP （元）
	总值	第一产业	第二产业	第三产业	
2020年	105.88	38.10	17.65	50.12	37052
2021年	117.64	41.40	18.31	57.94	41005
2022年	122.86	46.80	18.50	57.57	42691
2023年	135.09	48.19	21.91	64.98	46931

年份	国内生产总值（亿元元）				人均 GDP （元）
	总值	第一产业	第二产业	第三产业	
2024年	139.71	51.12	25.54	63.05	48577
2025年	140.11	49.92	25.45	64.73	48725

定安县近五年三大产业结构占比情况如下图所示，可以看到：三产比重相对稳定，基本形成“三一二”的产业结构格局；第三产业比重最大，约为 46.2%；第一产业次之，约为 35.6%；第二产业比重最小，约为 18.2%。

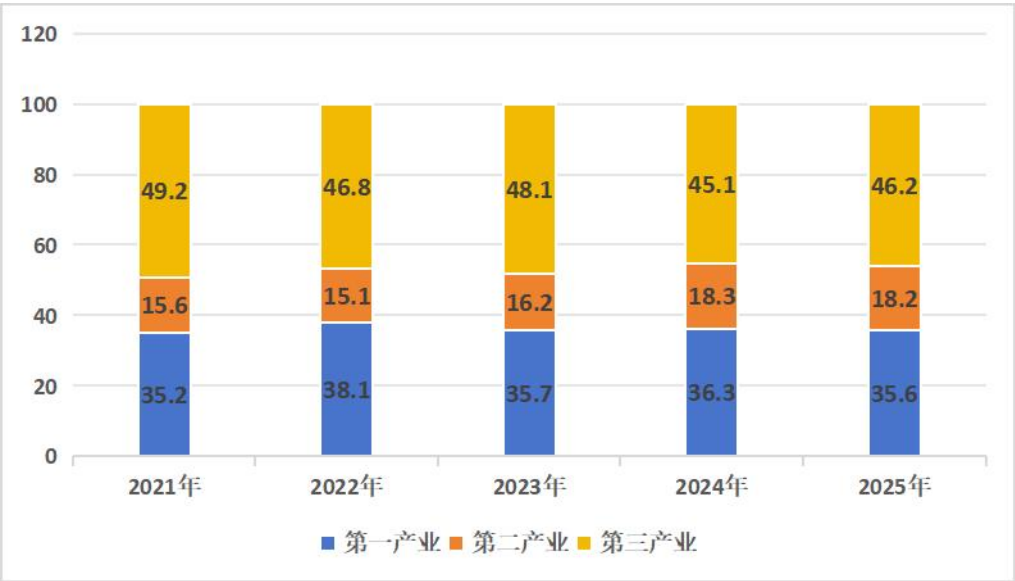


图 3-2 定安县近五年三大产业结构占比情况图

（三）人口分布现状及分析

定安县辖有定城、雷鸣、龙门、龙湖、龙河、岭口、翰林、富文、新竹和黄竹 10 个镇、3 个居、15 个社区居委会、108 个村民委员会和 3 个农场居委会。“十四五”期间，定安县户籍总人口由 2020 年的 34.94 万人降低到 34.81 万人，常住人口由 2020 年的 28.59 万人增加到 28.75 万人。

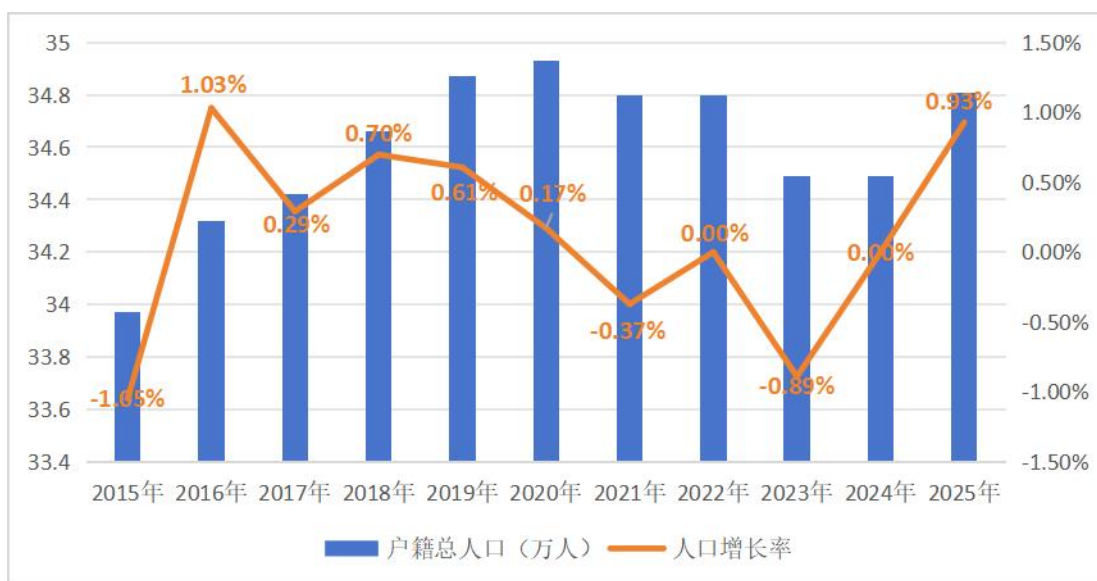


图 3-3 定安县历年户籍总人口分析图

2025 年末全县户籍人口 34.81 万人，常住人口 28.75 万人。常住人口城镇化率为 43.41%，比上年提高 0.07 个百分点。2018-2023 年各乡镇及农场人口数量见表 3-2。从表中可以看到：定城镇人口数最多，为 9.53 万，依次为龙河镇、雷鸣镇、黄竹镇、翰林镇、岭口镇、富文镇、龙门镇、龙湖镇，新竹镇最少。

表 3-2 定安县 2018-2023 年各乡镇（居）人口数量表

城镇 年份	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
定城镇	95595	96204	96371	96332	96310	95282
新竹镇	20632	20850	20992	20858	20909	20774
龙湖镇	21996	22124	22211	22040	22053	21781
黄竹镇	33847	33893	33790	33535	33449	32999
雷鸣镇	33797	33995	34241	33873	33888	33735
龙门镇	24454	24638	24604	24713	24762	24688
龙河镇	34858	35132	35297	35197	35200	34828
岭口镇	26286	26488	26790	26634	26699	26309
翰林镇	29534	29607	29181	29110	29064	28886
富文镇	25689	25850	25888	25772	25687	25677
全县	346688	348781	349365	348064	348021	344959

二、交通运输发展现状

（一）综合交通运输发展现状

1.公路运输

公路运输是定安县最重要的交通运输方式，现状无水路运输、铁路运输、航空运输。截至 2025 年，定安县境内公路通车总里程为 1952.63 公里，公路网密度为 163.26 公里/平方公里。

表 3-3 定安县公路通车里程一览表（公里）

分类	国道	省道	县道	乡道	村道	合计
高速公路	51.665					51.665
一级公路		0.452				0.452
二级公路	20.12	93.733	1.852	16.341	2.283	134.329
三级公路		50.939	92.532	21.596	13.855	178.922
四级公路		22.932	13.047	440.095	1111.188	1587.262
合计	71.785	168.056	107.431	478.032	1127.326	1952.63

（注：统计数据为截至 2025 年海南省交通运输统计年鉴）

● 行政等级结构

按行政等级分，国道 5 条 71.785 公里（含国家高速公路 51.665 公里）、省道 6 条 168.056 公里、县道 8 条 107.431 公里、乡道 478.032 公里、村道 1127.326 公里。

（1）国道

定安县共有国道 5 条：G98 环岛高速、G9811 海三高速、G360 文临高速、国道 G223 海榆东线、国道 G224 海榆中线，境内通车总里程为 71.785 公里，占公路通车总里程的 3.68%。其中，G98 环岛高速境内通车里程 31.28 公里，设有 4 处互通：仙沟互通、美玉枢纽互通、居丁互通、黄竹互通；G9811 海三高速境内通车里程 6.966 公里，设有 1 处互通：新竹互通；G360 文临高速境内通车

里程 13.419 公里，设有 2 处互通：定城互通、龙州互通。

表 3-4 定安县国道情况表

路线编号	线路名称	起点	终点	境内里程 (km)	途径乡镇	技术等级
G98	环岛高速	南渡江	黄竹	31.28	定城镇、龙湖镇、 黄竹镇	高速公路
G9811	海三高速	定安分界	澄迈分界	6.966	新竹镇	高速公路
G360	文临高速	田策河	新吴溪	13.419	定城镇	高速公路
G223	海榆东线	山柚山村 路口	黄竹三角 路	13.02	黄竹镇	二级公路
G224	海榆中线	石鼓村路 口	南多岭村 路口	7.1	新竹镇	二级公路

(2) 省道

定安县共有省道 6 条：省道 S202 演阳线、省道 S220 大仁线、省道 S301 加文线、省道 S302 黄屯线、省道 S309 文南线、省道 S320 湖大线，境内通车总里程为 168.056 公里，占公路通车总里程的 8.61%。具体线路与里程见下表。

表 3-5 定安县省道情况表

路线编号	线路名称	起点	终点	境内里程 (km)	途径乡镇	技术等级
S202	演阳线	洁坡	定安与琼 海交界	58.672	定城镇、雷鸣镇、 龙门镇、岭口镇、 翰林镇	二级公路、 三级公路、 四级公路
S220	大仁线	秀英区与 定安交界	水井山村	25.388	定城镇、新竹镇	一级公路、 二级公路
S301	加文线	岭口	花料村路 口	23.23	龙河镇、翰林镇、 岭口镇	二级公路、 三级公路
S302	黄屯线	黄竹三角 路	花料村路 口	27.51	龙河镇、龙门镇、 黄竹镇	二级公路
S309	文南线	甲子镇路 口	红花村	28.203	龙门镇、雷鸣镇、 龙湖镇	二级公路、 三级公路
S320	湖大线	仙沟	定安与秀 英区交界	5.053	定城镇	二级公路

(3) 县道

定安县共有县道 8 条：县道 X220 居南线、县道 X221 仙黄线、

县道 X224 雷富线、县道 X225 龙岭线、县道 X226 蓬雷线、县道 X227 定南线、县道 X230 新富线、县道 X231 龙坡线，境内通车总里程为 107.431 公里，占公路通车总里程的 5.50%。具体线路与里程见下表。

表 3-6 定安县县道情况表

路线编号	线路名称	起点	终点	境内里程 (km)	途径地点	技术等级
X220	居南线	高速路口	南丽湖	1.852	南丽湖	二级公路
X221	仙黄线	仙沟	黄竹	25.237	龙湖镇、黄竹镇	三级公路
X224	雷富线	雷鸣	富文镇	6.993	雷鸣镇、富文镇	三级公路
X225	龙岭线	岭口毛岭	岭口	3.533	岭口镇	三级公路
X226	蓬雷线	文笔峰	雷鸣镇	5.975	雷鸣镇	三级公路
X227	定南线	定城第三小学	南勋	41.909	富文镇、定城镇	三级公路
X230	新富线	新竹镇	富文镇	13.047	新州镇、富文镇	四级公路
X231	龙坡线	龙门	坡寨中学	8.885	龙门镇、富文镇	三级公路

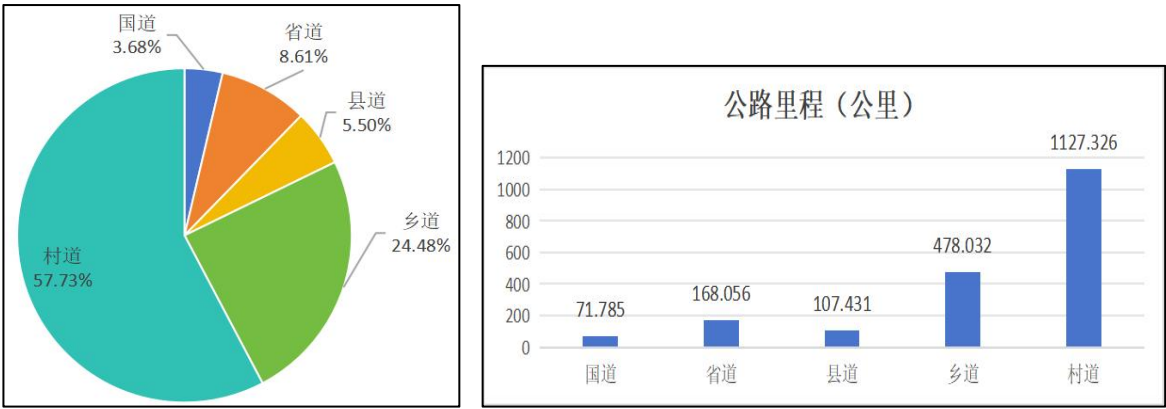


图 3-5 截止 2025 年定安县公路行政等级比例构成图

● 技术等级结构

按技术等级分，高速公路 51.665 公里，一级公路 0.452 公里，二级公路 134.329 公里，三级公路 178.922 公里，四级公路 1587.262 公里。其中，高速公路、一级和二级公路占比 9.55%，三级公路占 9.16%，四级公路占比 81.29%，公路网技术等级整体偏低。

表 3-7 定安县公路网技术等级构成表

技术等级	高速公路	一级公路	二级公路	三级公路	四级公路	合计
合计（公里）	51.665	0.452	134.329	178.922	1587.262	1952.63
比重	2.65%	0.02%	6.88%	9.16%	81.29%	100%

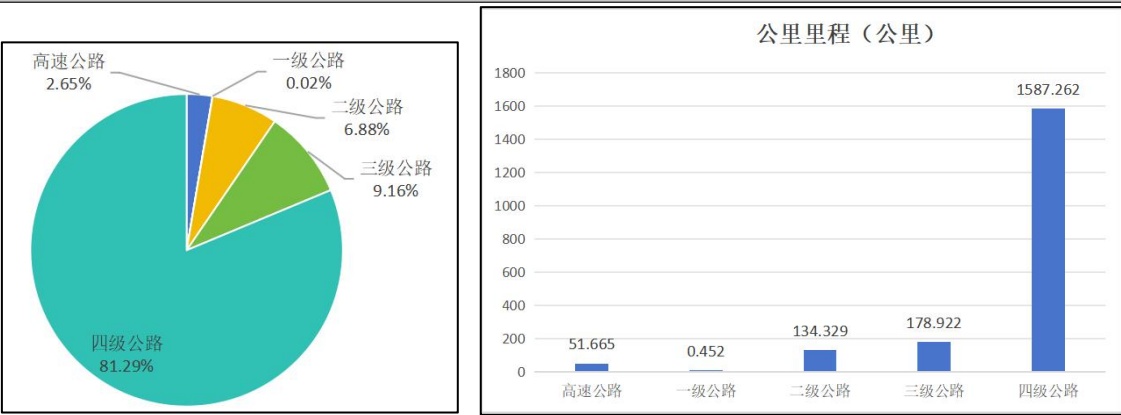


图 3-6 截止 2025 年定安县公路技术等级比例构成图

● 路面类型结构

按路面结构类型分，沥青路面 298.289 公里，占 15.28%；水泥路面 1654.243 公里，占 84.72%。其中国道 97.98%为沥青路面，G224 海榆中线有 1.451 公里为水泥路面；省道 86.22%为沥青路面，13.78%为水泥路面；县道 40.85%为沥青路面，59.15%为水泥路面；乡道 4.26%为沥青路面，95.74%为水泥路面；村道 1.68%为沥青路面，98.32%为水泥路面。定安县公路路面类型详见下表。

表 3-8 定安县公路路面类型表

行政等级	编号	路线名称	里程（公里）	路面类型	
				沥青混凝土	水泥混凝土
国道	G98	环岛高速	31.28	31.28	
	G9811	海三高速	6.966	6.966	
	G360	文临高速	13.419	13.419	
	G223	海榆东线	13.02	13.02	
	G224	海榆中线	7.1	5.649	1.451
	小计		71.785	70.334	1.451
省道	S202	演阳线	58.672	56.964	1.708
	S220	大仁线	25.088	18.604	6.484

行政等级	编号	路线名称	里程（公里）	路面类型	
				沥青混凝土	水泥混凝土
	S301	加文线	23.23	23.23	
	S302	黄屯线	27.51	27.51	
	S309	文南线	28.203	14.801	13.402
	S320	湖大线	5.353	3.786	1.567
	小计		168.056	144.895	23.161
县道	X220	居南线	1.852	1.852	
	X221	仙黄线	25.237	0.362	24.875
	X224	雷富线	6.993		6.993
	X225	龙岭线	3.533	3.533	
	X226	蓬雷线	5.975		5.975
	X227	定南线	41.909	38.135	3.774
	X230	新富线	13.047		13.047
	X231	龙坡线	8.885		8.885
	小计		107.431	43.882	63.549
乡道			478.032	20.356	457.676
村道			1127.326	18.920	1108.406
合计			1952.631	298.387	1654.243

● 县城通高铁及机场情况

定城镇高铁、机场通达情况见下表。定城镇通达附近高铁站点时间均小于 60 分钟，距离海口东站最近，通达时间约 29 分钟。定城镇 90 分钟可通达海口美兰国际机场和琼海博鳌机场，距离海口美兰国际机场最近，通达时间约 32 分钟。

表 3-9 定安县县城通高铁及机场时间表

序号	县城	距离最近的高铁/机场名称	总里程（公里）	所需时间（分钟）	最短时间（分钟）
1	定城镇	海口美兰国际机场	41	32	32
		三亚凤凰国际机场	235	180	
		琼海博鳌机场	67	50	
2	定城镇	海口东站	36	29	29

序号	县城	距离最近的高铁/机场名称	总里程 (公里)	所需时间 (分钟)	最短时间 (分钟)
		文昌站	48	38	
		琼海站	58	53	
		老城镇站	57	49	

● 各乡镇（居）通高速情况

定安县各乡镇（居）连通高速情况如下表所示，所有乡镇（居）基本实现 30 分钟上高速，其中定城镇、新州镇、龙湖镇、黄竹镇、雷鸣镇、南海居等 6 个乡镇（居）可 15 分钟内通达高速，占比 46%；龙门镇、龙河镇、岭口镇、翰林镇、富文镇、金鸡岭居、中瑞居等 7 个乡镇（居）连通高速时间大于 15 分钟，占比 64%。

表 3-10 定安县各乡镇（居）连通高速时间表

序号	乡镇	距离最近的互通名称	总里程 (公里)	具体路线及里程	所需时间 (分钟)
1	定城镇	G98 仙沟互通	0.7	S202（二级，0.7 公里）	2
2	龙湖镇	G98 居丁互通	0.5	S309（二级，0.5 公里）	2
3	黄竹镇	G98 黄竹互通	3.21	G223（二级，3.21 公里）	7
4	南海居	G98 黄竹互通	3.21	G223（二级，3.21 公里）	7
5	新竹镇	G9811 新竹互通	8.49	S220（二级，8.49 公里）	12
6	雷鸣镇	G98 居丁互通	8.58	X226（三级，5.98 公里）、S309（二级，2.6 公里）	12
7	龙门镇	G98 黄竹互通	14.62	S302（二级，14.62 公里）	20
8	金鸡岭居	G360 龙州互通	10.47	农村公路（四级，6.07 公里）、S220（二级，4.4 公里）	20
9	龙河镇	G9811 屯昌互通	16.01	S302（二级，16.01 公里）	23
10	中瑞居	G9812 阳江北互通	16.62	农村公路（三级或四级，13.5 公里）、S202（三级，3.12 公里）	23
11	富文镇	G98 居丁互通	18.37	X224（三级，6.99 公里）、S202（四级，2.8 公里）、X226（三级，5.98 公里）、S309（二级，2.6 公里）	26
12	翰林镇	G9811 屯昌互通	21.81	S301（三级，5.8 公里）、S302（二级，16.01 公里）	31
13	岭口镇	G98 琼海互通	24.13	S301（三级，22.88 公里）、市政道路（1.25 公里）	32

● 各乡镇（居）通二级及以上公路情况

定安县行政节点道路通达情况见表 3-11。定城镇、新竹镇、龙湖镇、黄竹镇、龙门镇、龙河镇、雷鸣镇、南海居等 8 个行政节点有二级及以上公路通达；岭口镇、翰林镇、富文镇、中瑞岭居、金鸡岭等 5 个行政节点通达道路的技术等级为三级公路。乡镇（居）通二级及以上公路比例达 62%，乡镇通（居）三级及以上公路比例达 100%。

海口羊山大道至定安母瑞山公路（海口段）项目正在施工，待项目建成通车后，定安县乡镇（居）通二级及以上公路比例将达 85%。

表 3-11 定安县行政节点通达道路情况表

序号	行政节点名称	通达道路	技术等级	技术等级（最高）
1	定城镇	G98 海南环岛高速	高速公路	高速公路
		G360 文临高速	高速公路	
		省道 S320 湖大线	二级公路	
		省道 S220 大仁线	二级公路	
		省道 S202 演阳线	二级公路	
		县道 X221 仙黄线	三级公路	
		县道 X227 定南线	三级公路	
2	新竹镇	G9811 海三高速	高速公路	高速公路
		G224 海榆中线	二级公路	
		省道 S220 大仁线	二级公路	
		县道 X230 新富线	四级公路	
3	龙湖镇	G98 海南环岛高速	高速公路	高速公路
		省道 S309 文南线	二级公路	
		县道 X221 仙黄线	三级公路	
4	黄竹镇	G98 海南环岛高速	高速公路	高速公路
		国道 G223 海榆东线	二级公路	
		省道 S302 黄屯线	二级公路	

序号	行政节点名称	通达道路	技术等级	技术等级（最高）
		县道 X221 仙黄线	三级公路	
5	雷鸣镇	省道 S202 演阳线	四级公路	二级公路
		省道 S309 文南线	二级公路	
		县道 X224 雷富线	三级公路	
		县道 X226 蓬雷线	三级公路	
6	龙门镇	省道 S202 演阳线	二级公路	二级公路
		省道 S302 黄屯线	二级公路	
		县道 X231 龙坡线	三级公路	
7	龙河镇	省道 S301 加文线	二级公路	二级公路
		省道 S302 黄屯线	二级公路	
		县道 X227 定南线	三级公路	
8	岭口镇	省道 S301 加文线	三级公路	三级公路
		县道 X225 龙岭线	三级公路	
9	翰林镇	省道 S202 演阳线	三级公路	三级公路
		省道 S301 加文线	三级公路	
10	富文镇	县道 X224 雷富线	三级公路	三级公路
		县道 X227 定南线	三级公路	
		县道 X230 新富线	四级公路	
		县道 X231 龙坡线	三级公路	
11	南海居	G98 海南环岛高速	高速公路	高速公路
		国道 G223 海榆东线	二级公路	
		县道 X221 仙黄线	三级公路	
12	金鸡岭居	县道 X227 定南线	三级公路	三级公路
13	中瑞居	省道 S202 演阳线	三级公路	三级公路

● 行政村通双车道

定安县下辖 108 个行政村，已通双车道公路的有 70 个，占比 64.81%。

表 3-12 定安县行政村通双车道情况表

序号	乡镇名称	建制村名称	是否通双车道	现状路基宽度（米）	现状路面宽度（米）
1	定城镇	春内村委会	是		

序号	乡镇名称	建制村名称	是否通双车道	现状路基宽度 (米)	现状路面宽度 (米)
2	定城镇	田洋村委会	是		
3	定城镇	深田村委会	是		
4	定城镇	下寨村委会	是		
5	定城镇	高龙村委会	是		
6	定城镇	迎科村委会	是		
7	定城镇	仙屯村委会	是		
8	定城镇	美南村委会	是		
9	定城镇	龙岭村委会	是		
10	定城镇	水冲坡村委会	是		
11	定城镇	桐卷村委会	是		
12	定城镇	平和村委会	是		
13	定城镇	洁秀村委会	是		
14	定城镇	巡崖村委会	是		
15	定城镇	潭黎村委会	是		
16	定城镇	龙州村委会	是		
17	定城镇	西岸村委会	是		
18	定城镇	美太村委会	是		
19	定城镇	茅坡仔村委会	是		
20	定城镇	秀龙坑村委会	是		
21	定城镇	罗温村委会	是		
22	新竹镇	禄地村委会	是		
23	新竹镇	新竹村委会	是		
24	新竹镇	大株村委会		6.0	5.0
25	新竹镇	祖坡村委会	是		
26	新竹镇	卜效村委会	是		
27	新竹镇	白堆村委会		6.0	5.0
28	新竹镇	卜优村委会	是		
29	龙湖镇	陈村村委会	是		
30	龙湖镇	正统村委会	是		
31	龙湖镇	桐树村委会	是		
32	龙湖镇	坡村村委会	是		
33	龙湖镇	居丁村委会	是		

序号	乡镇名称	建制村名称	是否通双车道	现状路基宽度 (米)	现状路面宽度 (米)
34	龙湖镇	安仁村委会	是		
35	龙湖镇	石井村委会	是		
36	龙湖镇	佳龙村委会		6.0	5.0
37	龙湖镇	东埭村委会		6.0	5.0
38	龙湖镇	永丰村委会		6.0	5.0
39	龙湖镇	里变村委会	是		
40	黄竹镇	河头村委会		6.5	5.0
41	黄竹镇	南保村委会	是		
42	黄竹镇	大统村委会		6.0	5.0
43	黄竹镇	莲堆村委会	是		
44	黄竹镇	周公村委会	是		
45	黄竹镇	大坡村委会		6.0	5.0
46	黄竹镇	白塘村委会	是		
47	黄竹镇	黄竹村委会	是		
48	雷鸣镇	昌源村委会	是		
49	雷鸣镇	同仁村委会	是		
50	雷鸣镇	北斗村委会		5.5	3.5
51	雷鸣镇	后埭村委会	是		
52	雷鸣镇	雷鸣村委会	是		
53	雷鸣镇	石锦村委会	是		
54	雷鸣镇	龙梅村委会		5.5	3.5
55	雷鸣镇	南九村委会	是		
56	雷鸣镇	南安村委会	是		
57	雷鸣镇	山地村委会	是		
58	雷鸣镇	石盘坡村委会	是		
59	龙门镇	英湖村委会		5.5	3.5
60	龙门镇	龙门村委会	是		
61	龙门镇	先锋村委会		5.5	3.5
62	龙门镇	红锋村委会		5.5	3.5
63	龙门镇	里沙塘村委会		6.5	3.5
64	龙门镇	石坡村委会	是		
65	龙门镇	龙拔塘村委会		5.5	3.5

序号	乡镇名称	建制村名称	是否通双车道	现状路基宽度 (米)	现状路面宽度 (米)
66	龙门镇	久温塘村委会		6.5	3.5
67	龙门镇	大效村委会		5.5	3.5
68	龙门镇	双塘村委会		5.5	3.5
69	龙门镇	大山村委会	是		
70	龙门镇	红花岭村委会		5.5	3.5
71	龙河镇	岭寨村委会	是		
72	龙河镇	南勋村委会	是		
73	龙河镇	西坡村委会		5.5	3.5
74	龙河镇	茶根村委会	是		
75	龙河镇	旧村村委会		6.5	3.5
76	龙河镇	平塘村委会	是		
77	龙河镇	石塘村委会		6.0	5.0
78	龙河镇	鸭塘村委会	是		
79	龙河镇	安良村委会	是		
80	龙河镇	龙介村委会	是		
81	龙河镇	茱林村委会		6.5	3.5
82	龙河镇	天池村委会		6.5	3.5
83	龙河镇	水竹村委会		6.5	3.5
84	岭口镇	岭腰村委会	是		
85	岭口镇	封浩村委会		5.5	3.5
86	岭口镇	群山村委会		5.5	3.5
87	岭口镇	岭口村委会	是		
88	岭口镇	佳巷村委会		5.5	3.5
89	岭口镇	田堆村委会		5.5	3.5
90	岭口镇	鲁古井村委会	是		
91	岭口镇	大塘村委会		6.5	3.5
92	岭口镇	儒沐塘村委会	是		
93	翰林镇	翰林村委会	是		
94	翰林镇	沐塘村委会	是		
95	翰林镇	良星村委会		5.5	3.5
96	翰林镇	火星村委会		5.5	3.5
97	翰林镇	章塘村委会		4.5	3.5

序号	乡镇名称	建制村名称	是否通双车道	现状路基宽度 (米)	现状路面宽度 (米)
98	翰林镇	深水村委会		5.5	3.5
99	富文镇	石门村委会		5.5	3.5
100	富文镇	新联村委会		5.5	3.5
101	富文镇	九所村委会	是		
102	富文镇	潭陆村委会		6.5	3.5
103	富文镇	大里村委会		5.5	3.5
104	富文镇	南埠村委会	是		
105	富文镇	田头村委会	是		
106	富文镇	大坡村委会	是		
107	富文镇	高塘村委会	是		
108	富文镇	白鹤村委会	是		

● 重点经济节点道路通达情况分析

定安县 41 个重要经济节点通达道路情况见表 3-13。目前，25 个经济节点通达道路技术等级为市政道路或是已通双车道等级公路，道路通达情况相对较好；剩余 16 个经济节点通达道路技术等级为四级公路单车道或者等外道路，道路通达情况相对较差，包括九所会客厅（九所种子博物馆）、久温塘冷泉、红花湖冷泉、亚洲榕树王、光辉岁月共享农庄、躬耕者基地、龙拔塘村、大山村、高林村、皇坡村（皇坡爱情主题公园）、田堆村（岭口镇百香果村）、龙梅村、聚鑫庄数字化生态椰园、蔬菜分拣中心、封浩“云田晒谷”乡村田园综合体项目、火星白石岭。

表 3-13 定安县重点经济节点通达道路情况表

序号	节点名称	通达道路	道路技术等级	连通国省干线公路及时间	备注
1	海南文笔峰盘古文化旅游区	省道 S309 文南线	二级公路	省道 S309 文南线（2 分钟）	4A 级景区
2	母瑞山红色文化旅游区	省道 S202 演阳线	三级公路	省道 S202 演阳线（2 分钟）	4A 级景区
3	海南热带飞禽世界	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线（2 分钟）	3A 级景区

序号	节点名称	通达道路	道路技术等级	连通国省干线公路及时间	备注
	景区				
4	定安县衙博物馆	东门街	市政道路	省道 S202 演阳线（4 分钟）	2A 级景区
5	大岭矿	县道 X227 定南线	三级公路	省道 S302 黄屯线（5 分钟）	矿区
6	海南南丽湖国家湿地公园	县道 X220 居南线	二级公路	省道 S309 文南线（2 分钟）	景区
7	塔岭工业园（塔岭片区）	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线（2 分钟）	工业园区
8	塔岭工业园（新竹片区）	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线（2 分钟）	工业园区
9	山地村（山地食品产业园）	乡道 Y430469021	四级公路	省道 S202 演阳线（9 分钟）	产业资源
10	九所会客厅（九所种子博物馆）	村道 CH60469021	四级公路	省道 S202 演阳线（11 分钟）	乡村旅游资源
11	久温塘冷泉	村道 C551469021	四级公路	省道 S301 加文线（18 分钟）	乡村旅游资源
12	红花湖冷泉	乡道 YC39469021	四级公路	省道 S302 黄屯线（7 分钟）	乡村旅游资源
13	安良冰泉	乡道 Y416469021	四级公路	省道 S302 黄屯线（2 分钟）	乡村旅游资源
14	亚洲榕树王	乡道 Y137469021	四级公路	省道 S301 加文线（3 分钟）	乡村旅游资源
15	光辉岁月共享农庄	等外道路	等外道路	省道 S202 演阳线（3 分钟）	乡村旅游资源
16	躬耕者基地	村道 CC41469021	四级公路	省道 S202 演阳线（5 分钟）	乡村旅游资源
17	龙拔塘村	乡道 Y278469021	四级公路	省道 S202 演阳线（10 分钟）	乡村旅游资源
18	翰林富硒产业园	省道 S202 演阳线	三级公路	省道 S202 演阳线（2 分钟）	乡村旅游资源
19	卜效村	省道 S220 大仁线	二级公路	省道 S220 大仁线（2 分钟）	乡村旅游资源
20	冼太夫人庙	县道 X221 仙黄线	三级公路	G98 环岛高速（4 分钟）	乡村旅游资源
21	大风车农庄	创新路	市政道路	G360 文临高速（7 分钟）	乡村旅游资源
22	大山村	村道 CD30469021	四级公路	省道 S302 黄屯线（7 分钟）	四椰级乡村旅游点
23	高林村	村道 CT24469021	四级公路	国道 G223 海榆东线（18 分钟）	三椰级乡村旅游点
24	皇坡村（皇坡爱情主题公园）	村道 C091469021	四级公路	省道 S301 加文线（3 分钟）	三椰级乡村旅游点
25	白塘村	省道 S302 黄屯线	二级公路	省道 S302 黄屯线（2 分钟）	三椰级乡村旅游点
26	田堆村（岭口镇百香果村）	乡道 Y149469021	四级公路	省道 S202 演阳线（5 分钟）	三椰级乡村旅游点
27	次滩村	新华街	市政道路	省道 S220 大仁线（5 分钟）	三椰级乡村旅游点
28	龙梅村	乡道 Y443469021	四级公路	省道 S202 演阳线（4 分钟）	三椰级乡村旅游点

序号	节点名称	通达道路	道路技术等级	连通国省干线公路及时间	备注
29	和梅村(百香果园)	村道 C938469021	三级公路	省道 S302 黄屯线 (3 分钟)	三椰级乡村旅游点
30	赤土村	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线 (2 分钟)	三椰级乡村旅游点
31	田洋村	环城南三环路	市政道路	省道 S202 演阳线 (3 分钟)	三椰级乡村旅游点
32	水冲坡村	乡道 Y402469021	四级公路	省道 S202 演阳线 (3 分钟)	三椰级乡村旅游点
33	文头岭村 (足球训练基地、香草田园)	省道 S309 文南线	三级公路	省道 S309 文南线 (2 分钟)	三椰级乡村旅游点
34	定安县黑猪加工产业园	省道 S302 黄屯线	二级公路	省道 S302 黄屯线 (2 分钟)	产业资源
35	定安县应急保供蔬菜基地	县道 X224 雷富线	三级公路	省道 S202 演阳线 (2 分钟)	产业资源
36	定安县仙沟牛综合产业园	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线 (2 分钟)	产业资源
37	聚鑫庄数字化生态椰园	村道 CD70469021	四级公路	省道 S202 演阳线 (11 分钟)	产业资源
38	蔬菜分拣中心	乡道 Y118469021	四级公路	省道 S202 演阳线 (7 分钟)	产业资源
39	封浩“云田硒谷”乡村田园综合体项目	乡道 YX19469021	四级公路	省道 S202 演阳线 (9 分钟)	旅游资源
40	嘉源母瑞山红色研学基地	省道 S202 演阳线	二级公路	省道 S202 演阳线 (2 分钟)	旅游资源
41	火星白石岭	乡道 Y144469021	四级公路	省道 S301 加文线 (7 分钟)	乡村旅游资源

2.铁路运输

定安县境内无铁路运输。

3.水路运输

定安县境内无水路运输。

4.航空运输

定安县境内无机场。

(二) 综合交通现状评价

为客观分析公路网发展水平，将公路总里程、路网面积密度和路网等级指数等指标与海南省平均水平和其余市县进行对比。

定安县公路总里程 1952.63 公里，居全省第 10 位。公路网面积为 163.26 公里/百方公里，高于全省平均水平（125.64 公里/百方公里），居全省第 4 位。路网等级指数 3.66，居全省第 7 位，道路等级低（路网等级水平指数是评价区域路网服务水平的技术特性指标。其值越小，表示公路技术等级越高）。

表 3-14 2025 年海南省各地区公路网面积密度对比表

区域	公路总里程（公里）	公路面积密度（公里/百平方公里）	路网等级指数
海南省	42590.361	125.64	3.65
海口市	5155.126	224.43	3.69
三亚市	1989.512	103.57	3.51
文昌市	3674.237	148.88	3.63
琼海市	3353.038	195.40	3.69
万宁市	3152.281	165.56	3.73
陵水县	1689.626	152.63	3.75
五指山市	704.275	61.56	3.39
定安县	1952.63	163.26	3.66
屯昌县	1631.275	133.27	3.76
琼中县	1980.44	73.24	3.60
保亭县	1093.601	94.85	3.67
白沙县	1504.053	71.08	3.70
儋州市	4204.788	123.49	3.63
东方市	1792.069	78.77	3.59
澄迈县	3210.43	154.57	3.67
临高县	1946.689	144.84	3.63
乐东县	2181.506	78.84	3.57
昌江县	1374.785	84.81	3.69

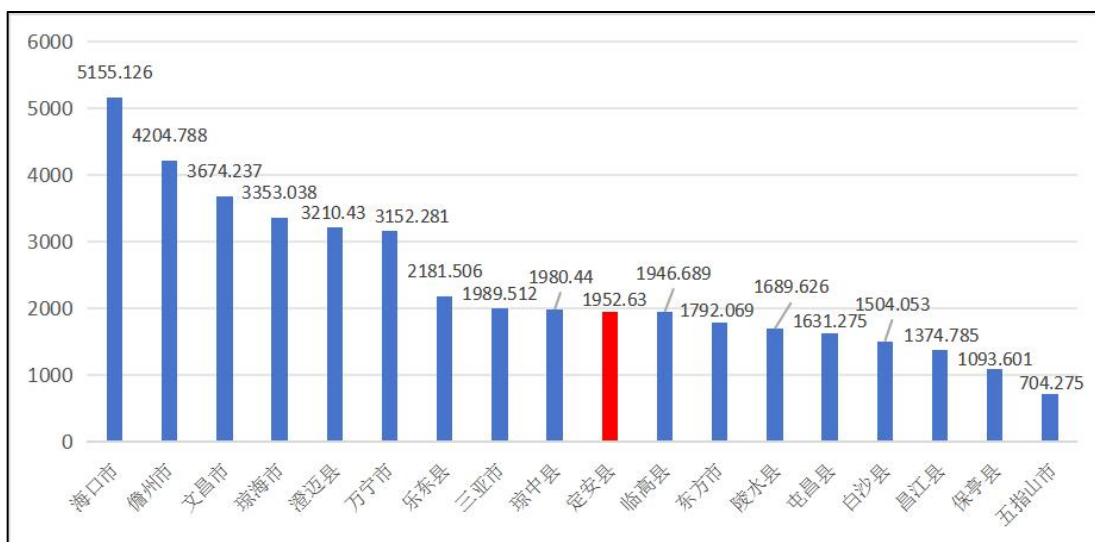


图 3-7 公路里程对比图



图 3-8 公路面积密度对比图

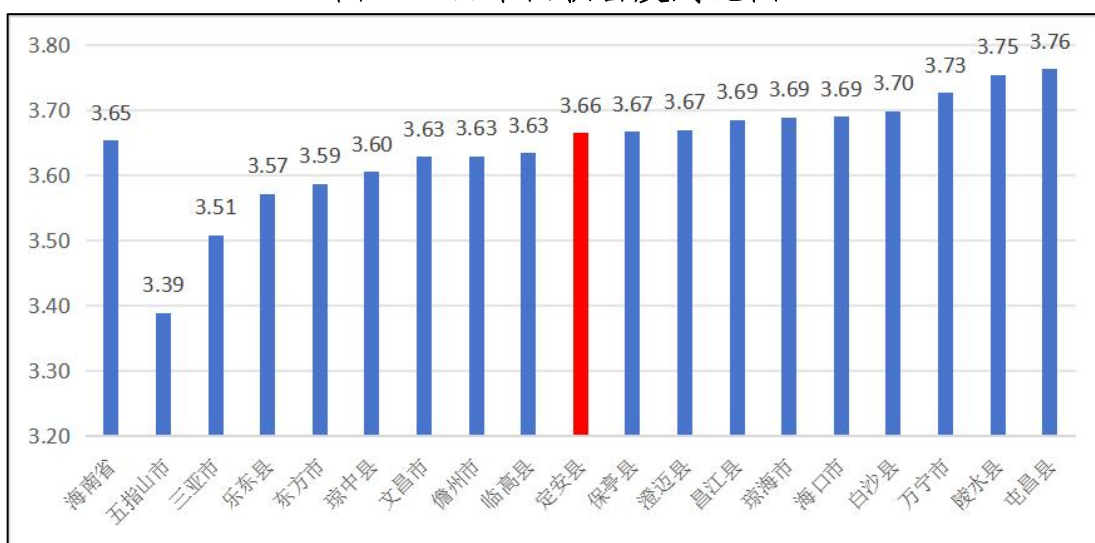


图 3-9 路网等级指数对比图

三、交通运输发展需求

运输需求是一种派生性需求，源于经济社会发展对人与货物空间位移方面的可支付需求。影响运输需求的因素繁多，除地理、资源特征外，还包括国家政策、经济社会、技术水平、运输供给等因素。特别是随着海南自由贸易港“零关税、低税率、简税制”政策的稳步实施，将吸引人流、物流、资金流、信息流向海南集聚，为定安县借势发展带来新机遇。

（一）交通量分析

道路饱和度是描述道路或交叉口的交通负荷程度和反映道路服务水平的重要指标之一。饱和度值越高，道路服务水平越低。由于道路服务水平和拥挤程度受多方面因素的制约，实际中难以考虑多方面因素，通常以饱和度数值作为评价服务水平的主要指标，即 V/C 。为客观反映定安县公路网通行状况，提高交通需求分析的可靠性，项目组通过全省公路道班收集了 2025 年定安县境内国省道和县道的平均日交通量观测数据。

高速公路、一级公路、二级公路和三级公路单位小时的设计通行能力以及一条车道设计服务水平下的最大服务交通量参照《公路路线设计规范 JTG D20-2017》。高速公路和一级公路单位小时的设计通行能力 $C_d = MSF_i \times f_{HV} \times f_p \times f_f$ ，其中 C_d 表示设计通行能力； MSF_i 表示设计服务水平下的最大服务交通量； f_{HV} 表示交通组成修正系数； f_p 表示路侧干扰修正系数，高速公路取 1.0，一级公路取 0.98； f_f 表示驾驶人总体特征修正系数，取值 0.95。二级公路和三级公路单位小时的设计通行能力 $C_d = MSF_i \times f_{HV} \times f_d \times f_w \times f_f$ ，其中 C_d 表

示设计通行能力； MSF_i 表示设计服务水平下的最大服务交通量； f_{HV} 表示交通组成修正系数； f_d 表示方向分布修正系数，取值 1.0； f_w 表示车道宽度、路肩宽度修正系数，取值 1.0； f_f 表示路侧干扰修正系数，取值 0.95。

表 3-15 各等级公路一条车道设计服务水平下的最大服务交通量

高速公路			
设计速度 (km/h)	120	100	80
二级服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	1200	1150	1100
三级服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	1650	1600	1500
一级公路			
设计速度 (km/h)	100	80	60
三级服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	1400	1250	1100
四级服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	1800	1600	1450
二级公路			
设计速度 (km/h)	80	60	40
设计服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	1800	650	450
三级公路			
设计速度 (km/h)	40	30	
设计服务水平下的最大服务交通量 (pcu/h)	700	400	

表 3-16 各等级公路路段服务水平分级

V/C 值	服务水平
高速公路	
$V/C \leq 0.35$	一级
$0.35 < V/C \leq 0.55$	二级
$0.55 < V/C \leq 0.75$	三级
$0.75 < V/C \leq 0.90$	四级
$0.90 < V/C \leq 1.00$	五级
$V/C > 1.00$	六级
一级公路	
$V/C \leq 0.3$	一级
$0.3 < V/C \leq 0.5$	二级

V/C 值	服务水平
$0.5 < V/C \leq 0.7$	三级
$0.7 < V/C \leq 0.9$	四级
$0.9 < V/C \leq 1.0$	五级
$V/C > 1.0$	六级
二级、三级、四级公路	
$V/C \leq 0.15$	一级
$0.15 < V/C \leq 0.26$	二级
$0.26 < V/C \leq 0.38$	三级
$0.38 < V/C \leq 0.58$	四级
$0.58 < V/C \leq 1.0$	五级
$V/C > 1.0$	六级

为量化 2025 年定安县国省干线及县道各路段的道路交通运行情况，本行动计划以 0.25 为间隔将道路饱和度划分为 6 类。2025 年定安县国省干线及县道各路段交通流量饱和度情况如图 3-10 所示。可以看到，国道 G98 环岛高速、省道 S202 演阳线、省道 S320 湖大线、X227 定南线的服务水平达五级，省道 S301 加文线、省道 S302 黄屯线的服务水平达六级，其他国省干线及县道运行相对较好。

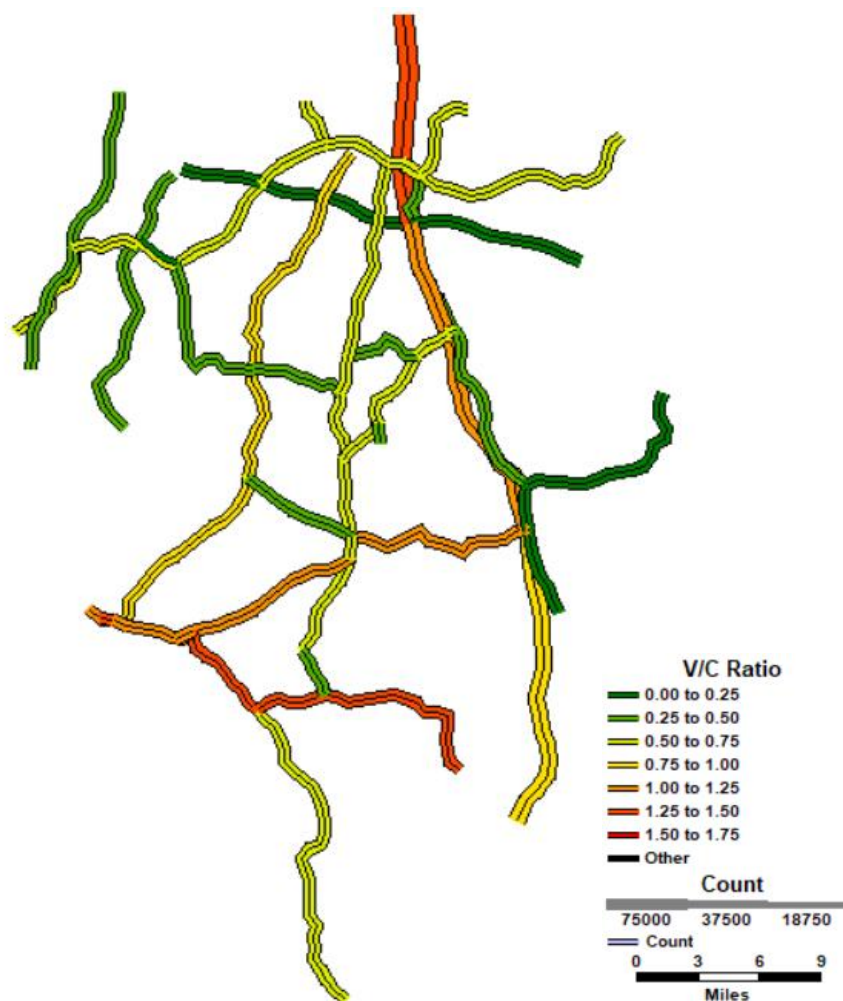


图 3-10 2025 年定安县国省干线及县道饱和度图

表 3-17 定安县域范围内国省干线及县道服务水平情况表

序号	道路编号	道路名称	饱和度	服务水平
1	G98	环岛高速	0.96	五级
2	G9811	海三高速	0.39	二级
3	G360	文临高速	0.20	一级
4	G223	海榆东线	0.10	一级
5	G224	海榆中线	0.46	四级
6	S202	演阳线	0.71	五级
7	S220	大仁线	0.53	四级
8	S301	加文线	1.32	六级
9	S302	黄屯线	1.20	六级
10	S309	文南线	0.57	四级
11	S320	湖大线	0.65	五级
12	X220	居南线	0.41	四级

序号	道路编号	道路名称	饱和度	服务水平
13	X221	仙黄线	0.45	四级
14	X224	雷富线	0.48	四级
15	X225	龙岭线	0.40	四级
16	X226	蓬雷线	0.36	三级
17	X227	定南线	0.75	五级
18	X230	新富线	0.35	三级
19	X231	龙坡线	0.42	四级

（二）客运需求分析

1.旅客运输量

2015-2025 年旅客运输量及周转量数据如表 3-17 所示。旅客运输量 2015 年至 2025 年平均增速为-13.48%，旅客周转量 2015 年至 2024 年平均增速为-11.65%。

表 3-18 2015-2025 年定安县旅客运输量及周转量变化

年份	旅客运输量（万人）	年增速	旅客周转量（万人公里）	年增速
2015 年	979	-0.91%	43888	7.00%
2016 年	535	-45.35%	21433	-51.16%
2017 年	535	0	21432	0
2018 年	530	-0.93%	21333	-0.46%
2019 年	697	31.51%	33004	54.71%
2020 年	242	-65.28%	9466	-71.32%
2021 年	233	-3.72%	9021	-4.70%
2022 年	147	-36.91%	5457	-39.51%
2023 年	156	6.12%	5783	5.97%
2024 年	140	-10.26%	5508	-4.76%
2025 年	108.18	-22.6%	4191	-23.9%
平均增速		-13.48%	——	-11.65%

表 3-18 中的旅客运输量数据仅包含营业性运输完成的运输量，不包含非营业性运输的小客车完成的客运量数据。与营业性运输方面比较，小客车享受独立空间且在较短距离内更为快速、便捷、

舒适。随着机动化进程的推进和家庭小客车日益普及，自驾车旅游包括探亲、旅游、公务和商务等已经成为主要的出行方式之一，加上顺风车、汽车租赁、共享汽车等供给侧的新变化，小客车的出行量逐年增长。

2. 客运需求趋势判断

美国地理经济学家诺瑟姆（Ray M. Northman）在 1979 年建立了反映城镇化进程的“S”形曲线规律模型。后有学者樊桦将诺瑟姆曲线与旅客运输量的发展演变结合起来，根据城镇化各阶段客运需求增长的不同特征，描述了客运需求总量和增长率变化的大致轨迹。其中，客运需求总量增长曲线与城镇化发展进程曲线类似，表现为一条被拉长的 S 形曲线；而客运需求增长率大致表现为一条倒 U 形曲线。表明：在城镇化初期，客运需求总量水平和增长率具有“双低”特征；在城镇化中期同时也是快速城镇化阶段，客运需求总量水平和增长率具有“双高”特征；在城镇化后期，客运需求则呈现出“总量高、增速低”的特征。2025 年，定安县 GDP 为 140.11 亿元，三次产业结构比例为 35.6: 18.2: 46.2，近三年常住人口变化不大，维持在 34 万左右，处于城镇化中期阶段。预计到 2030 年前，定安县将处于城镇化中期向中后期发展的过渡期，同时随着海口羊山大道至定安母瑞山公路（海口段）项目建成通车，以及母瑞山革命根据地、南丽湖国家湿地公园等景区发展，将吸引更多游客，客运需求将呈进一步增长。从旅客周转量的角度来看，由于交通工具技术水平和运输速度的不断提升，旅客出行的平均距离将有较大增长，旅客周转量的增速将高于客运量增速。同时，随着交通基础设施的完善、人民生活水平的提高、空闲时间和可

支配收入的增加，非生产性客运需求将进一步增长。

本次预测将考虑 2020-2022 年新冠肺炎疫情因素影响，采用 2020-2025 年数据来进行预测定安县未来五年的客运量。通过对定安县历年的客运量、人口和国内生产总值等数据的相关关系进行分析，发现其联系紧密。因此本行动计划采用“回归分析+增长率法”组合的方式进行预测。根据《海南省综合立体交通网规划纲要》中 2024-2035 年旅客出行量年均增速为 12%，结合定安县发展趋势，对县域进行“城镇化+旅游+私家车分流”三因素修正，因此定安县年均增长率为 9.8%。

表 3-19 定安县旅客运输量预测方法和模型

预测方法	变量	公式	R ²
回归 1	x:人口	$Y_t = e^{2.079} X^{0.651}$	0.9
回归 2	x:GDP	$Y_t = e^{3.264} X^{0.517}$	0.91
回归 3	x ₁ :人口, x ₂ :人口	$Y_t = e^{-1.776} X_1^{0.382} X_2^{0.517}$	0.93
增长率法	a:增长率	$Y_t = Y_0(1 + a)^t$	—

表 3-20 定安县 2026-2030 年旅客运输量（单位：万人）

预测方法	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
回归 1	151	153	154	156	158
回归 2	156	161	166	171	176
回归 3	157	165	172	180	188
增长率法	169	185	204	223	245
推荐值	158	166	174	183	192

（三）货运需求分析

1.货物运输量

2015-2025 年货物运输量及周转量数据如表 3-18 所示。货运周转量 2015 年至 2025 年平均增速为-5.22%，货运周转量 2015 年至

2025 年平均增速为-14.76%。

表 3-21 2015-2025 年货物运输量及周转量变化

年份	货物运输量（万吨）	平均增速	货物周转量（万吨公里）	平均增速
2015 年	2192	-2.32%	415084	4.00%
2016 年	658	-69.98%	72059	-82.64%
2017 年	632	-3.95%	69867	-3.04%
2018 年	483	-23.58%	53264	-23.76%
2019 年	398	-17.60%	43534	-18.27%
2020 年	132	-66.83%	11325	-73.99%
2021 年	260	96.97%	12982	14.63%
2022 年	198	-23.85%	10072	-22.42%
2023 年	215	8.59%	10869	7.91%
2024 年	238	10.70%	12197	12.22%
2025 年	320	34.4%	15007	23.0%
平均增速		-5.22%	——	-14.76%

2. 货运需求趋势判断

依据历史数据分析，2015 年至 2025 年货物运输量和货物周转量增速整体呈下降趋势。随着海南自由贸易港、乡村振兴、交通强国三大战略的颁布，为定安县的发展带来了重大机遇，定安县作为海口经济圈的后花园，将充分发挥“海口后花园”的区位优势，带动全县竞争力整体跃升，打造“精致定安”。未来五年定安县将以中轴线为核心，完善交通运输体系，激活沿线经济要素，促进资本、人力、技术、产业等要素自由流动，助力定安全面融入海口经济圈，可以预见未来定安县货运需求将呈现一定程度的增长。另一方面，人民群众消费水平的提高将诱发更多的消费品需求，高价值、分散性、小批量、时效性的货运需求将快速攀升，更快速、更便捷、更准时的物流配送需求将更加强烈。

本次预测将考虑 2020-2022 年新冠肺炎疫情因素影响，采用

2020-2025 年数据来进行预测定安县未来五年的货运量。通过对定安县历年的货运量、人口和国内生产总值等数据的相关关系进行分析，发现其联系紧密。因此本行动计划采用“回归分析+增长率法”组合的方式进行预测。根据《海南省综合立体交通网规划纲要》中 2024-2035 年货运量年均增速为 10%，结合定安县发展趋势，对县域进行“产业集聚（工业货运）+冷链/电商增量+县域规模”三因素修正，因此定安县年均增长率为 12.08%。

表 3-22 定安县货物运输量预测方法和模型

预测方法	变量	公式	R ²
回归 1	x:人口	$Y_t = e^{3.524}X^{0.785}$	0.86
回归 2	x:GDP	$Y_t = e^{2.196}X^{0.912}$	0.90
回归 3	x ₁ :人口, x ₂ :人口	$Y_t = e^{-2.803}X_1^{0.412}X_2^{0.887}$	0.93
增长率法	a:增长率	$Y_t = Y_0(1 + a)^t$	——

表 3-23 定安县 2026-2030 年货物运输量（单位：万吨）

预测方法	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
回归 1	288	317	349	383	422
回归 2	301	340	384	431	484
回归 3	301	343	389	440	495
增长率法	305	353	409	473	548
推荐值	297	333	374	418	467

第四章 总体思路

一、指导思想

深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴为指引，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照省委八届历次全会部署要求，密切对接《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，明确交通运输作为海南高质量发展的抓手作用，提升基础设施供给能力、稳定性和韧性。

行动计划将牢牢把握未来五年现代化综合交通运输体系的重要发展路径，突出一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型，推动交通运输发展动能由主要依靠要素驱动向依靠结构优化、数智赋能、绿色转型协同驱动转变，聚焦重大工程项目部署，合理配置社会公共资源。利用中轴线在定安县南北贯通优势，做好中轴线周边路网连通顺畅，推进交通和产业融合发展，完善综合交通布局，通过构建高效便捷、绿色经济、安全韧性、覆盖广泛的现代化综合交通网，为支撑“一区一县三地”发展定位，服务“一轴两心三区”功能布局，高质量建设海口都市圈卫星城提供动力。

二、基本原则

稳中求进，前瞻发展。推进综合交通运输体系建设，把发展作

为第一要务，坚持适度超前发展理念，以提升交通运输发展的质量和效益为中心，以推动定安县与周边市县之间的快速衔接和区域交通一体化为重点，抢抓发展机遇，超前谋划策划重大项目。

中轴贯通，开放发展。提升县域内通道建设，充分发挥中轴线南北贯通优势，做好县域内东西向公路与中轴线高效衔接，推动县域内重要经济产业园区和重点乡镇互联互通，加强对外连通，对具备条件的公路提档升级，并根据需求布局与周边市县快速通道建设，满足定安县社会经济发展和对外连通需求。

创新驱动，科学发展。以科技创新为核心动力，以体制机制改革为关键支撑，提升交通运输业数字化智能化水平，推动交通运输市场统一开放、有序竞争。通过交通运输与人工智能、新能源等前沿技术等深度融合，以及深化体制改革，推动交通运输业高质量发展，适应新时代经济社会发展需求。

绿色集约，安全发展。贯彻落实国家生态文明建设战略，强化资源要素节约集约利用，推动交通运输绿色低碳转型，提高安全管理和应急处置能力建设。未来五年，以安全保障为前提，牢固树立“安全第一”理念，坚守底线思维，按照“预防为主、综合治理”的要求，全面提高交通运输的安全性、可靠性。

三、发展目标

（一）总体目标

到 2030 年，达到“镇镇有干线”，形成“一轴两纵五横多联”的公路网络结构，县域干线公路网与岛内高快速交通网连接更加高效顺畅，重要经济节点通达道路条件得到显著改善，农村公路建设升级，进一步促进普惠公平；客运服务品质进一步提升，客

货邮融合发展助力农村产业发展作用更加突显；建设智慧交通系统，更好地服务交通行业监管，基础设施绿色化普及率更高，高速公路服务区充电停车位占小客车停车位的比例提升至 15%；交通融合发展更加深入，旅游出行服务水平进一步提升。整体上实现综合交通运输发展再上台阶，实现运输服务高质量供给，旅客出行更加舒适便捷，货运物流更加高效经济，行业治理更加高效。

（二）具体目标

——**区域互联，支撑卫星城市建设。**加快完善高速公路网布局和中轴线（即一轴）贯通，提升节点覆盖度和连通度，加强与海口市及周边其他市县联系，为定安县建设海口都市圈卫星城市提供有力支撑和保障，逐步与周边市县形成区域互联互通网络格局。

——**干线成网，提升交通网络安全韧性。**打造“一轴两纵五横多联”的干线公路网络结构，其中一轴为海口羊山大道至定安母瑞山公路，两纵分别为 G98 环岛高速、X227 定南线-S302 黄屯线-S301 加文线，五横分别为 S220 大仁线-S320 湖大线、G360 文临高速、S309 文南线、S302 黄屯线-G223 海榆东线、S301 加文线。加快定安县域重要功能组团、重点乡镇对外骨干通道建设，构建韧性交通网络体系，形成互联互通，覆盖广泛、运转高效的综合交通网络，支撑产城融合发展和城镇体系空间格局塑造。

——**基础完善，加快四好农村路建设。**打造畅达农村路，优化完善农村公路网规模、结构和布局，推进骨干农村路网提质升级，因地制宜推荐农村路改造、升级，强化农村路隐患排查和管理养护。

——**统筹城乡，提升交通运输服务品质。**完善定安跨市县公交和镇村公交服务网络，推进基础设施建设，推进轻轨-公交-绿道融合发展，为形成可靠便捷的都市圈范围内多层次客运服务网络配套提供支撑；推进客货邮融合发展，构建高效现代物流网络，积极培育市场主体，优化组织方式，推进运输服务深入乡村，助力农业、农村发展。

——**数字升级，构建智慧交通服务保障体系。**加快智慧交通发展，加强行车安全监测、路网联动控制方面设施投入，提升路网效率和安全性，建成适应现代交通运输业发展要求的具有定安发展区域特色鲜明的智慧交通系统。

——**交旅融合，推进县域旅游产业发展。**支持重要交通枢纽-重点景区跨区域联程联运旅游交通线发展，实现多种运输方式之间的无缝衔接，优化旅游出行服务。健全交通与旅游信息共享机制，引导节假日客流高峰，推动跨区域旅游交通信息联动，强化运输保障。

（三） 主要指标

至 2030 年，公路总里程达到 2055 公里，路网密度 171.78 公里/百平方公里，高速公路里程 52 公里，普通国省干线二级及以上公路占比 85%，乡镇（居）通三级以上公路比例为 100%，行政村通双车道比例为 83%。

表 4-1 定安县综合交通运输五年发展行动计划主要指标

分类	具体指标	2025 年（现状值）	2030 年（计划预期值）
设施网络	公路网总里程（公里）	1952.63	2055
	高速公路里程（公里）	51.665	52
	路网密度（公里/百平方公里）	163.26	172

	普通国省干线二级及以上公路比例	69.2%	85%
	乡镇（居）通三级以上公路比例	100%	100%
	行政村通双车道比例	64.8%	83%
	重要景区通二级以上公路连通率	66.67%	83%
智慧先进	普通国省道运行动态检测覆盖率	-	100%
绿色发展	充(换)电设施和专用车位高速公路服务区、公路客运枢纽站覆盖率	-	100%
	公共交通领域新增和更换车辆使用清洁能源比例	-	100%
安全保障	重点区域多路径连接比率	84.6%	92%
	新发现四、五类桥梁（隧道）处置率	-	100%
行业治理	道路运输服务满意度	-	≥ 98%

注：重点区域指的是乡、镇、居。

第五章 重点任务

一、主要任务

交通在社会发展中具有重要的战略性、基础性、先导性作用，因此抓好顶层设计，明确主要任务，一张蓝图绘到底，对于实现综合交通高质量建设具有重要意义。未来五年，定安县综合交通运输的主要任务包括加快完善交通基础设施建设、推动运输服务品质效率提升、前瞻布局低空经济发展导向、推动智慧绿色交通方式发展、增强高水平安全保障能力、增强农村公路养护管理水平、完善社会协同共治体系七个方面，以重点突破带动整体提升，统筹推进高质量发展和高水平安全，为全面服务海南自贸港建设、“三区一中心”和定安县“五强兴县”发展战略实施提供坚强支撑。

（一）加快完善交通基础设施建设

1.完善综合交通布局，实现立体互联互通

积极配合开展海南中线铁路前期研究，加快实现定安与两大经济增长极海口三亚间的快速互联，助力承接两地产业、人才等资源辐射。增强都市圈交通基础设施连接性和贯通性，以同城化标准加强综合交通基础设施互联互通；加强各种交通运输方式之间的多式联运研究规划，形成以中线铁路、中轴线为主干，国省道为辅线，重要公路与主要景区的观光通道为延伸，升级达标的农村公路为补充的多层次立体交通网络，支撑市域整体协调发展，加快融入岛内“2小时旅游交通圈”。开放高速公路服务区出入口，实现高速公路与地方道路的就近互通，破解乡镇“上高速绕远路”难题。

专栏 5-1 定安县五年发展行动计划——综合交通重点工程

—— 前期研究类项目

海南中线铁路

2.深度融入海口经济圈交通设施共建共享

交通是区域发展的“先行官”，更是城市融合的“黏合剂”。为落实省委省政府对加快构建“三极一带一区”区域协调发展新格局的战略部署，作为海口经济圈的重要组成部分，定安县立足自身区位优势，以重大交通项目为抓手，全力构建内畅外联的交通网络，加速融入海口经济圈同城化发展格局，为区域协同发展筑牢坚实支撑。

加快存量项目建设，助推交通动脉升级。在续建与新建项目上，定安县精准发力、压茬推进。其中，省道 S309 文南线蓬莱至龙湖段改建工程作为连接区域的重要干线，将持续按照高标准推进建设，进一步提升路段通行能力与安全系数，优化定安东部交通微循环。同时，全力加快一批关键项目建设步伐：G98 环岛高速海口至博鳌段改扩建工程（包含南丽湖互通及连接线项目）将强化定安与环岛交通主干线的衔接，大幅缩短与海口、博鳌等重要节点的时空距离，为区域经济交流提供有力保障。

统筹谋划经济圈连通重大项目，实现交通一体化高质量发展。着眼长远发展，定安县承接省级规划，积极谋划储备一批具有战略意义的交通项目。海口经济圈城际铁路 S2 线的谋划，将构建起定安与海口的快速轨道交通体系，加快实现定安融入海口经济圈“半小时通勤圈”的目标，实现与海口的同城化生活；琼海至儋州高速公路、省道 S302 黄屯线龙河至屯昌段改扩建工程等项目，将进一步推动定安连入全省高速路网，有助于定安和儋州琼海建

立快速高效的联系，同时拓展了定安交通辐射范围，强化其在海南中部交通网络中的枢纽作用，对于承接海口经济圈和洋浦港物流中转等外溢业务具有重要意义；省道 S320 湖大线湖心村至上崮村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新改建工程，将系统性改善海口经济圈东西走向干道路网通行效率，解决相邻乡镇间通行瓶颈，让群众出行更便捷高效；而 X235 新兴—南丽湖公路新改建工程则将串联起南丽湖、文笔峰等区域优质旅游资源，并向西连接屯昌加乐潭，助力两地共同打造海南中部地区康养旅游胜地，推动海口经济区构建交旅融合新格局，促进区域经济社会共同发展。

这些交通项目的推进，核心目标是推动定安县全面融入以轨道交通、高速公路、快速干道为支撑的“海口经济圈”同城化交通骨架网。定安县以同城化标准优化基建，不仅是完善交通硬件，更是为产业协同发展搭建桥梁。便捷的交通将助力定安更好承接海口产业转移与科技资源，聚焦配套产业发展，形成“海口研发+定安制造”的合作模式；同时，借助海口成熟的文旅市场，定安可联动打造“海口都市休闲+定安生态康养”的特色旅游线路，实现客源共享、资源互补，激活文旅产业发展新动能。

交通一体化带来的将是发展一体化。坚实的交通保障将打破区域壁垒，随着这批交通项目的落地见效，定安县将真正融入“海口经济圈”发展大局，实现资源共享、协同发展。定安将以更开放的姿态承接海口的辐射带动，让定安与海口在要素流动、产业布局、公共服务等方面实现深度融合。依托海口经济圈交通一体化，打造定安区域物流节点，与省级物流枢纽、物流园区协调联

动发展，作为海南省物流节点布局的有力补充，推动定安县区位优势持续提升，为县域经济高质量发展注入强劲动力，定安县将以交通为纽带，主动融入海南自贸港建设大局，为“三极一带一区”区域协调发展新格局的构建贡献定安力量。

专栏 5-2 定安县五年发展行动计划——海口经济圈连通重点工程

—— 实施类项目

G98 环岛高速海口至博鳌段改扩建工程

省道 S309 文南线蓬莱至龙湖段改建工程（定安段）

—— 前期研究类项目

海口经济圈城际铁路 S2 线

琼海至儋州高速公路（定安段）

省道 S302 黄屯线龙河至屯昌段改扩建工程（定安段）

省道 S320 湖大线湖心村至上良村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新改建工程（定安段）

X235 新兴—南丽湖公路新改建工程

3.强化县域重要干线路网体系构建

积极推进定安县文笔峰至新竹公路改扩建工程（S309 西延线）规划建设，将其作为省道 S309 的西延长线，有效提高雷鸣镇至新竹镇的道路通行条件，促进周边社会经济发展；加快推进定海大桥至环城北路沿江公路项目、仙沟新城至环城南三环路新建工程、创新路南四环至南三环段新建工程、环城南四环路（定富路~创新路）新建工程等项目规划建设，通过完善路网配套，以道路建设带动沿线地块开发，优化空间布局，吸引产业落地与人口集聚。配合省交通厅开展省道 S302 黄屯线龙门镇过镇段新改建工程、省道 S301 加文线嘉积至龙河段改扩建工程、省道 S220 大仁线新竹互通至海榆中线段改扩建等项目前期规划研究。加快建设重要干线路网主骨架，完善县域公路网布局，强化公路与城市道路衔接，提升节点覆盖度和连通度，引导优化区域产业布局，促进产业链

供应链畅通运转。对交通量大、安全隐患多的城镇过境路段进行线位改造，全面提升关键路段通行能力，优化存量资源，实现交通配套与高质量发展需求相匹配。

专栏 5-3 定安县五年发展行动计划——重要干线路网重点工程

—— 实施类项目

定安县文笔峰至新竹公路改扩建工程（S309 西延线）

定海大桥至环城北路沿江公路项目

仙沟新城至环城南三环路新建工程

创新路南四环至南三环段新建工程

环城南四环路（定富路~创新路）新建工程

—— 前期研究类项目

省道 S302 黄屯线龙门镇过镇段新改建工程

省道 S301 加文线嘉积至龙河段改扩建工程（定安段）

省道 S220 大仁线新竹互通至海榆中线段改扩建工程

4.完善旅游配套基础设施建设

着力完善旅游配套基础设施建设，以提升旅游交通配套设施系统性与功能衔接协同性为核心，围绕中轴线及沿线旅游公路，科学布局建设休闲景观驿站，为游客提供休憩、观景的舒适空间；同时增设旅游专线，优化停车场区位与容量规划，解决游客出行、停车难题。同步升级游客服务中心，丰富咨询导览等服务内容，更新充电桩、厕所等设施，全方位优化便民服务体验，为定安旅游产业可持续发展筑牢坚实基础，进一步增强旅游吸引力。

专栏 5-4 定安县五年发展行动计划——旅游配套重点工程

—— 实施类项目

翰林镇休闲驿站

和梅旅游驿站

中轴线南丽湖段旅游配套提升工程

5.打造路侧景观提升工程

积极打造路侧景观提升工程，结合沿线地形地貌与人文底蕴，

以“生态优先、因地制宜”为原则，选用独具当地特色且易活的乡土绿植，进一步提升路侧景观设计。同步优化配套设施，增设生态隔离栏减少人车干扰，设计融入非遗图案等景观标识牌；全面整治路侧杂物、清理废弃构筑物，修复破损路面与排水沟渠。同时建立后期养护机制，定期修剪植被、维护设施，保障道路通行安全舒适，打造兼具生态韧性与人文记忆点的高品质路域景观环境。

专栏 5-5 定安县五年发展行动计划——景观提升重点工程

—— 实施类项目

定城大桥节点景观提升工程

中轴线南丽湖段路侧景观提升工程

中轴线母瑞山片区路侧景观提升工程

6. 补强农村公路短板，支撑乡村产业发展

加强农村公路升级改造。全面推进“四好农村路”高质量发展，有序推进乡镇通三级公路、建制村通双车道公路和自然村通硬化路改造建设，逐年依次解决各乡镇建制村通双车道问题，全力提升农村公路服务水平。全面消灭现有公路危桥、漫水桥，实施生命安全防护和危桥改造工程，全面整治农村公路急弯陡坡、临水临崖等重点路段的安全隐患，促进全市农村公路交通安全设施明显改善、安全防护水平显著提高，保障群众出行安全。

提升农村公路服务附加值，助推交旅融合发展。推进乡村产业经济节点路网互联互通，重点打通旅游景区、特色小镇、农业产业园、农家乐聚集地等区域的公路通道，确保投资、产业、教育、医疗、农副产品等优质资源高效流通，助力农村人口与产业集聚，为乡村产业兴旺注入动力。以实施“美丽公路”建设、道路升级改造等为主要内容，基于定安“一轴两心三区”城乡联动发展格局，重点围绕中轴线—海口羊山大道至定安母瑞山公路，

聚焦沿线北部科工贸核心发展区、中部文体旅融合发展区、南部乡村振兴示范区的县域总体空间发展结构，同时带动副中心龙门-南丽湖发展。加强公路网络对景点景区、榔级乡村和乡咖等旅游节点的覆盖，提升景区集散公路等级，完善与高速公路和中轴线等的衔接，构建全域旅游互联互通的交通“大动脉”网络，辐射带动全县城乡和旅游区发展。不断完善交通旅游标识标牌，推进“文旅商”重点驿站、营地功能创新升级，完善新能源汽车配套基础设施。

专栏 5-6 定安县五年发展行动计划——农村公路重点工程

—— 前期研究类项目

县道项目：X237 茶根—屯城公路改建工程、X236 翰林卫生院—南斗公路改建工程、X241 岭口—天群公路改建工程、X238 佳巷—龙门公路改建工程、X235 新兴—南丽湖公路新改建工程共 5 个项目

—— 实施类项目

路面改造项目：定南线 K13+350-金鸡岭农场九队、金鸡岭农场十队路口-金鸡岭农场一队、中轴线水冲坡路口至椰香百年路段共 3 个项目

新建道路项目：铜古-加京、天马村至圆坡村、大坑-风筝江西、中瑞居水坡三队至大坡岭硬化公路、旧市村路、甘寸山村-田菊堆村公路、章塘村委会岭听村至深水合山园、新竹产业园区—庄村、白石岭村公路、定南路至普济寺、鹤村小学至土龙坎道路、槟榔厂道路至白鹤村委会道路、李村坡村口至田排坡、龙湖镇石井村委会黄梅村至仙田村道路建设项目、龙湖镇石井村委会仙田村至石井园村道路建设项目、龙湖镇正统村委会文头岭至香草田园道路建设、龙湖镇陈村村村委会大村村至黑猪育肥产业园区道路、龙湖镇坡村村村委会大春村农村公路、龙湖镇东涌村委会排园至美果村农村公路、龙湖镇东涌村委会美果村农村公路、黄竹镇白塘村项目（官塘村至下涌桥）、黄竹镇白塘村项目（连边至井底村）、黄竹镇白塘村项目（分流田至牛奶涌路）共 22 个项目

单改双项目：Y261469021 新富线 K8+000-潭陆村委会、Y263469021 定南线 K21+300-雷富线、Y260469021 新富线 K13+100-大里村、Y262469021 定南线 K19+270-石门村、龙岭线 K4+400-龙岭线 K3+000、黄屯线-木田村、木田村-大山肚、塔龙线 K27+650-诗礼根、黄屯线 K12+200-英湖村、龙岭线 K1+500-龙岭线 K5+680、塔龙线 K28+200-石录山、仙黄线 K22+180-大坡村路口、平和村委会三涌、龙州村委会——美傲村公路、春内村王映斗故居路段、桐卷村大豪坡村（大头坡）、沐塘村-业村公路、章塘村委会亚洲榕树王至深水村委会、大株村村口-三滩村、云文 K57+700-海榆中线 K49+100、佳龙村委会行政村通双车道公路、东涌村委会行政村通双车道公路、黄屯线 K25+400-琼龙线 K35+450（至天池村委会路段）、黄屯线 K32+150-西坡村、塔龙线 K3+300-仙黄线 K2+080、

专栏 5-6（续） 定安县五年发展行动计划——农村公路重点工程

龙塘田-大石坡、南海农场三区四队路口-南海农场三区四队、南海农场加保队路口-南海农场加保队、南海农场山翠路口-南海农场高山队、南海农场山地队路口-南海农场山地队、南海农场六区五队路口-南海农场六区五队、南海农场医院路口-定安热作所三队、烟塘公路里昌队路口-里昌队、六区文昌园村-高山队、加保队路口-加保队支线、南海农场三区二队路口-南海农场三区一队、村岔路口-上昌园村公路、高大昌路口-高林村、琼龙线 K27+100-皇坡村、塔龙线 K12+550-龙梅村、南福村-美漏村、黄竹八仙岭共享农庄配套公路工程、王映斗故居连接线工程、良世水库至翰中线产业路贯通工程、章塘村至深水村贯通工程、塔龙线-大八村、塔龙线 K21+170-梅星村、黄屯线-木田村（龙门-定城方向）、中瑞农场母瑞一队-中瑞农场母瑞四队、中瑞农场母瑞七队-深水渡槽、塔龙线 K3+600-排圪岭、塔龙线 K6+300-三桶村、中轴线至排岭坡、塔龙线 k5+480-桐水坡村水冲坡至镇农场（往定城方向）、水冲坡村委会至水冲坡 A 段（往雷鸣方向）、中轴线至扬迈村、塔龙线 K4+600-美南村委会、中轴线-新塘村、塔龙线 k19+120-居南线 k8+050、雷鸣村委会-美弄坡村、塔龙线 K23+130-红花村、塔龙线 K19+300-中岭坡村、塔龙线 K22+750-黄蕊村公路、六坡村口-六坡村小学、龙梅村委会-松山、石龙电站路口至石龙水库共 66 个项目

窄路面拓宽项目：中瑞农场南岭六队路口-中瑞农场南岭六队、中瑞农场宝峰作业区-中瑞农场宝峰五队、金鸡岭-罐头厂 C 线共 3 个项目

路面修复项目：垦区道路修复工程共 1 个项目

养护项目：农村公路养护项目共 1 个项目

安全防护工程项目：云文线至上、下屯、仙黄线 K25+150-保山水库、国 223 线 K74+900 至国 223 线 K76+100、仙黄线 K22+180 至大坡村路口、仙黄线、富新线 K13+100 至大里村、定南线 K19+270 至石门村、定南线至田头、定南线 K26+430 至三口村、富新线 K2+500 至澳溪村、海榆中线 K51+600 至陆地、龙坤、海榆中线 K53+600、云文线 K57+700 至海榆中线 K49+100、仙黄线 K12+至尧什村、南福岭至陈村、塔龙线至三口坡、塔龙线 K24+360-三九村、塔龙线 K27+650-诗礼根、塔龙线 K28+200-石录山、黄屯线 K20+200-里沙塘、龙岭线 K8+900-鲁古井学校路口、封浩村路口-岭腰村出口、黄屯线 K32+150-南勋村、黄屯线 K30+100-农综村、鱼跃水电站路口-鱼跃水电站、黄屯线 K27+580-石塘路口、水坡区路口-中瑞农场水坡区、南海农场油王路口-南海农场第一作业区、南斗一队-深水渡槽、金鸡岭 13 队、金鸡岭 29 队、金鸡岭 34 队、金鸡岭居（11 队至金华公司）共 32 个项目

桥梁项目：海榆中线至南方岭桥梁工程、南曲八队漫水桥改造工程、排溪漫水桥改造工程、暗山桥改造工程、红卫桥改造工程、伏石桥改造工程、海榆中线至南方岭改造工程、天马桥改造工程、南曲桥改造工程、加浪桥改造工程、中瑞农场宝峰五队路口至中瑞农场宝峰五队桥改造工程、文桥、梅村桥、下坡桥、佳巷桥、九锡山桥、中安村桥、长流桥、外村漫水桥共 18 个项目

（二）推动运输服务品质效率提升

1. 打造便捷舒适的公共客运服务

绘就全域公交“一张蓝图”。启动《定安县全域公交一体化

发展方案》研究工作，以此为抓手建设定安县城城乡交通运输一体化示范县创建项目。通过开展全县范围内的 OD 出行调查，全面掌握客流分布特征和出行规律，科学构建“骨干快线（城际及乡镇快速连接）+区域线（全面覆盖）+微循环线（深入村居）+定制线（个性化服务）”的四级公交网络体系。再次基础上制定近远期结合的线路优化、站点调整与场站布局方案，为全域公交一体化运营提供科学依据和实施指引。

完善安全便捷的客运基础设施网络。鼓励在交通便利、人员集中的区域规划建设乡镇综合运输服务站，加强对既有乡镇客运站、交管站、公路养护站等设施的升级改造，打造具备客运、货运物流、邮政快递、供销、电商、旅游、养护管理等综合服务功能的节点设施。新建、改扩建公路要按照“同步规划、同步设计、同步建设”的原则合理设置农村客运停靠站点，鼓励在具备条件的地区建设港湾式停靠站，鼓励依托村级综合服务设施建设完善村级客运站亭（牌），加强农村客运站点管理养护，改善农村客运候车环境。

构建普惠便民的出行服务系统。在城镇化水平较高的地区，有序推动城市公交线路向乡村延伸和农村客运班线公交化改造，鼓励毗邻县间农村客运班线实施公交化改造，推动具备条件的地区实现全域公交。在客流相对较少的地区，进一步优化区域经营、预约响应农村客运服务供给，提升服务的便利性，打造“客运班线+区域经营+预约响应”等灵活多样的农村客运组织模式。针对农村地区群众务工、赶集、农忙、假日探亲等需求，通过加密既有客运班线服务频次、开行定制客运线路、提供包车服务等方式，

最大程度满足农村群众群体性、潮汐式出行需求，构建日常出行有效覆盖、重点时段专项保障的农村客运出行服务系统。鼓励客运企业开设海口、三亚至文笔峰、南丽湖、母瑞山的旅游专线，进一步拓展定安文旅影响力，带动旅游经济发展。

健全营运管理政策赋能客运发展。建立科学补贴与考核机制。推行“成本规制+绩效考评”的财政补贴模式。在核定合理运营成本基础上，对公益性服务进行补贴，并将补贴额度与运营效率、服务质量（准点率、覆盖率、满意度）等考核结果强力挂钩，激励企业提质增效。鼓励客运企业探索客货邮融合发展，通过通村客车进村带货，开通交旅融合专线、季节性旅游公交等，帮助企业拓展运营场景与收入来源。印发农村客货邮融合专项扶持意见，依据年度服务质量考核结果，以“以奖代补”形式发放给相关运营主体，并建立动态评估与准入退出机制。制定城乡公交客运财政补贴方案，对多种线路的公共必要性进行论证后对经营亏损客运企业予以补贴，包括城区及城乡公交、建制村“村村通”延长线、旅游巴士等多种线路，补贴以成本规制为核心核算亏损金额，采用季度预拨和年度清算的拨付方式，根据定安县发展需要、绩效评估结果和县级财力状况，在预算编制中统筹安排，降低企业合规运营与线路拓展的成本。

专栏 5-6 定安县五年发展行动计划——客货运枢纽重点工程
—— 实施类项目 定安汽车总站

2.提升客货邮融合发展服务品质

打造因地制宜的农村客货邮融合发展形式。推广农村客运车辆代运邮件快件。充分发挥农村客运网络覆盖广、通达深的优势，

引导城乡客运企业、公交企业依托城乡客运线路布局，优化车辆排班，合理设置停靠站点，进一步完善由县城至各镇村、乡镇至建制村的农村客货邮合作线路，利用车辆行李舱、内部物品存放区等代运邮件快件，在确保安全、保障农村群众乘车需求的前提下保障邮件快件快速送达。结合本地产业优势，引导企业积极发展“农村客货邮+”电商、旅游、农业等模式。

建设“一点多能”的农村客货邮融合发展站点。完善县级客运站客货邮功能。支持县级客运站在保留客运基本服务功能的基础上，进一步完善货运物流、邮政快递、电商、旅游等综合服务功能，进一步加强统一仓储、统一分拣、统一配送。拓展乡镇站点综合服务功能。按照便民、集约、高效的原则，依托乡镇客运站、城乡公交首末站、乡镇综合运输服务站等站点，拓展客运乘车、商品售卖、物流配送、邮件快件寄递等功能，实现综合服务功能的集聚，增强上接县、下联村的集散中转服务能力。完善村级站点网络。优先选择农村客运站点、村民活动场所、村口等方便农村客运车辆便捷停靠的点位，利用村委会、乡村商超等村级设施，整合客运乘车、物流配送、邮件快件寄递、政务服务、便民缴费等功能，打造覆盖广、功能全、服务优的“一站式”村级站点。

健全规范有序的农村客货邮融合发展服务体系。规范农村客货邮作业流程，邮件快件交接手续，邮件快件配送流程，农村客货邮融合发展服务，明确服务流程、服务时效、服务价格、投诉处理等要求。鼓励结合地方产业特点和文化特色，制定统一的农村客货邮融合发展标志，规范客货邮站点名称、站内设施标牌及

车辆外观标识。强化农村客货邮安全管理。加强邮件快件存放管理，不得存放危险货物及其他列入违禁目录的货物。督促邮政快递企业及相关经营单位严格遵守禁止寄递物品管理规定，严格执行实名收寄、收寄验视、过机安检等安全管理制度。

完善多维度利好政策助推货运发展。基于国家铁路货运市场改革方案，挖掘社会物流大企业与海口港多式联运发展潜能，推广铁路“门到门”全流程货运服务，鼓励企业签订铁路货运“量价互保”协议。重点保障区域物流枢纽、邮政快递集散枢纽等项目用地需求，同时优化物流仓储项目供地审批程序，加快项目落地速度，减少企业前期筹备周期。指导网络货运平台规范发展，鼓励平台型物流服务企业规模化、集约化发展，扩大服务运营网络，推进网络货运企业代开增值税专用发票试点，符合条件的货运小规模纳税人可享受阶段性免征增值税等政策；货运司机代开货物运输业增值税发票时不再预征个人所得税。

（三）前瞻布局低空经济发展导向

1.创新低空文旅场景

鼓励依托山湖联动旅游优势，增设串联文笔峰、南丽湖、母瑞山等旅游景点的航线，提供与游客“空中赏山林湖景”体验。重点开发直升机瞰南丽湖、热气球飘古村落、低空跳伞等产品，可规划在雷鸣镇或龙门镇建雨林低空飞行营地。推动低空旅游与母瑞山红色文化、端午美食节、仙沟牛肉嘉年华、婚庆博览会融合，创新低空文旅场景，打造定安特色品牌。

2.拓展低空多元业态

农业领域，在定安县瓜果蔬菜基地开展植保无人机示范，精

准施肥洒药、监测作物，服务热带高效农业；物流领域，联合顺丰、京东开辟至琼中、屯昌的低空支线，解决生鲜、药品运输难题，打通城乡物流“最后一公里”，服务末端物流衔接转运。

3.发展低空应急救援

积极构建“低空+地面”应急体系，联合通航企业组建救援队伍，配置夜视、悬停救援直升机，在母瑞山等地设置应急起降点，日常进行山林巡视，确保火灾、溺水事故 15 分钟内抵达。开通至海口三甲医院“空中急救通道”，为急症患者争取时间；用无人机开展汛期巡查、台风后勘察，提升应急处置效率。

（四）推动智慧绿色交通方式发展

1.推进交通运输数字化智慧化

加快推进智慧交通建设。全面推进传统基础设施转型升级，推动交通基础设施规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素、全周期数字化。推行建设智慧停车场，引入智能停车引导系统，提高车位周转率和利用率，促进路内路外停车资源的一体化管理。

推进行业管理数字化。依托“互联网+”推动信息化技术与行政审批服务、规划建设养护、行政监管执法、行业监测分析、综合应急指挥等业务深度融合，推动道路运输、公共交通、物流等领域数据归集，建立数据共享清单，实现跨区域、跨部门数据实时互通，全力推进行业管理数字化水平。

加强交通运输智能化。通过政企合作、优势互补等多种方式开发高品质、差异化“大数据+交通服务”，全面推动交通运输服务行业智慧化，为公众提供便捷舒适、经济高效的运输服务。完善物流公共信息服务，推进电子运单试点应用，加强电商物流、

冷链物流、大件运输、危险品物流等专业物流信息接入，推动全县物流系统与相关部门信息系统对接。

2.推动交通运输绿色低碳发展

推进交通节能减排。着力推进结构性节能减排，大力发展城市公共交通等低能耗交通运输方式，优化交通运输资源配置，优化运力结构。着力推进技术性节能减排，加快推进清洁能源、新能源动力运输装备和机械设备应用。以城市公交、出租车和城市物流配送领域为重点，大力推广应用插电式混合动力、纯电动、燃料电池、天然气等节能环保型车辆，对公共领域车辆新能源化、交通运输老旧设备淘汰更新方面安排相应的资金支持。配套建设车用加气站、标准化充电桩等公共设施。

加强生态环境保护力度。加强工程建设生态保护，交通项目选线，应处理好与生态环境敏感区域的关系；交通项目建设，应尽量降低工程规模，减少高填深挖，采取有效的水土保持措施，降低工程建设对生态环境的不利影响。加强营运环境污染防治，坚持污染排放源头控制和末端治理并重，强化对营运车辆的定期监督、检查和维修，实施枢纽场站等大气污染和水污染防治工程。

强化资源集约利用。节约集约利用交通资源，统筹规划利用综合运输通道资源、运输枢纽资源，协调通道内各运输方式线位走向和技术衔接，促进各种运输方式在综合枢纽的高效整合。节约集约使用土地资源，严格控制交通设施永久用地和临时用地，推进城市公共交通设施用地综合开发。

（五）增强高水平安全保障能力

1.提高交通网络系统韧性

开展交通运输韧性基础研究，分析基于区域规模分级分类的交通应急保障需求，统筹考虑极端天气气候事件风险和气候变化对交通基础设施的持续性影响，在基础设施和运输组织规划中充分考虑系统的可靠性和应急能力，做好网络通行和调度能力的战略预留，重视交通运输生命线的规划。强化交通基础设施安全风险评估和分级分类管控，推进多灾易灾地区、主要产业及能源基地等重点区域的多路径连接，强化能源资源、粮食、外贸、农机农资、医疗物资等重点物资和民生物资运输。

2.守住交通安全生产底线

加强基础设施安全防护，加强危险路段治理，不断加大交通安全防护设施投入力度，开展农村公路安防整治，道路缺陷专项整治。聚焦“两客一危一货”等高风险车型，强化全链条、全时空、全闭环安全管理。推进交通领域“平急两用”公共基础设施建设。加强安全生产管理，落实企业安全生产主体责任，提升安全监管效能。安全监管执法部门及其工作人员、交通运输企业等所有主体要切实履行职责，推动建立健全交通安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，特别要加强监管执法和安全服务，坚决遏制重大交通事故发生。

3.提升安全应急保障水平

健全综合交通运输应急管理体制机制，完善应急协调机制和应急预案体系，加强交通运输调度与应急指挥平台建设。推进区域性公路应急装备物资储备中心建设。加强公路交通基础设施安

全的分类管控和风险评估，注重重大风险和灾害的监测、预测预警，完善应急预案，加快响应，提升事中应对能力。加强应急专业队伍和志愿者队伍建设，充实应急运输储备力量。健全应对重大疫情防范、应对暴力事件、保障信息安全等非传统安全应急指挥体系和应急交通组织。

（六）增强农村公路养护管理水平

1.建立健全养护管理体制

明确县、乡、村三级管护责任，推行“县道县管、乡道乡管、村道村管”的分级负责制，将养护责任纳入乡镇政府绩效考核体系。建立县乡村三级路长体系，由县级领导担任总路长，乡镇干部、村干部担任分路长，通过公示路长信息、设立监督电话，实现“一路一长、责任到人”。同时，完善养护管理制度，制定农村公路日常巡查、病害处置、应急抢修等操作规范，建立“群众反馈—乡镇核实—县级处置”的问题响应机制，确保养护问题及时发现、快速解决。此外，鼓励村民参与管护，通过设立公益性岗位吸纳村民担任路段养护员，明确日常清扫、杂草清除等基础职责，形成“专业队伍+群众参与”的管护模式。

2.加强农村公路养护资金保障

构建“财政引导、多元补充”的资金筹措机制，将农村公路养护资金纳入县级财政预算，同时建立与养护成本变化、县级财力状况等因素相关联的动态调整机制。整合涉农资金、乡村振兴补助资金等各类专项资金，向农村公路养护倾斜，确保每年养护资金投入不低于辖区农村公路总里程的养护成本基准。探索市场化融资模式，鼓励社会资本通过冠名赞助、养护合作等方式参与

养护，对捐赠资金给予税收减免等政策支持。同时，规范资金使用管理，建立“专款专用、阳光透明”的资金监管制度，实行养护项目招投标制和资金使用公示制，杜绝挤占挪用现象，提高资金使用效益。

3.提升养护专业化水平

培育专业化养护队伍，通过政府购买服务方式引入具备资质的养护企业，组建集路面修复、桥梁维护、绿化管护于一体的专业团队，定期开展技能培训，提升沥青路面修补、水泥路面裂缝处理等专业能力。推广适用养护技术，针对农村公路特点引进小型化、便携式养护设备，如路面灌缝机、坑槽修补车等，提高养护效率；对破损路段优先采用就地冷再生、乳化沥青封面等经济适用技术，降低养护成本。建立养护信息化管理平台，录入农村公路基础数据、养护记录、病害信息等内容，通过GPS定位巡查轨迹、无人机航拍路况，实现养护全过程数字化监管，精准制定养护计划，避免重复养护和漏养问题，推动农村公路养护从“被动抢修”向“主动预防”转变。

（七）完善社会协同共治体系

1.完善社会参与机制

构建多层次公众参与渠道，建立交通运输治理公众意见征集平台，对重大决策实行事前听证、事中评议、事后评估制度。支持行业协会制定自律规范，推动企业间信息共享与标准共建，培育专业化交通志愿服务队伍，形成“政府引导、协会协调、企业践行、公众监督”的多元共治格局。同时，深化跨部门协同机制，打破数据壁垒，建立交通运输、公安、城管等部门的联合办公制度，

实现执法信息实时互通、治理资源高效整合，提升协同监管效能。

2.加强信用体系建设

建立交通运输市场主体信用档案，整合企业注册、经营、奖惩等全生命周期信息，实现跨区域、跨部门信用数据互联共享。推行信用分级分类监管，对守信企业简化审批流程、优先提供政策支持，对失信主体实施市场准入限制、行业联合惩戒，并完善信用修复渠道。此外，通过媒体宣传信用典型案例、开展行业诚信承诺活动，将诚信教育纳入从业人员培训体系，营造“守信激励、失信必究”的行业生态。

二、土地利用分析

（一）土地利用分析

1.土地利用现状与需求分析

土地利用现状是发展行动计划的基础，而需求分析是发展行动计划合理性的关键。首先对现有交通基础设施的土地占用情况进行全面梳理，通过对比不同类型交通设施的土地利用现状，识别出现状存在的问题。其次，结合经济社会发展需求和交通运输发展目标，预测新时期交通基础设施建设对土地的需求，明确重点发展区域和建设项目的土地需求规模。同时，分析现有土地资源的供给能力，包括可利用土地的总量以及土地利用的政策限制等，评估土地资源对交通建设的支撑能力。

2.土地利用规划与布局优化

土地利用规划与布局优化是发展行动计划的核心内容之一。在研究过程中，应充分考虑交通基础设施与土地利用的相互关系，实现交通与土地利用的协同发展。首先交通基础设施布局应与产

业园区、乡村振兴战略等布局相协调，合理确定交通设施的位置和规模。其次合理规划交通线路走向，优先利用既有交通走廊，减少新征土地，提升存量土地效益，提高土地利用效率。同时积极推动多式联运发展，形成高效便捷的综合交通体系。

3.土地利用可持续性 with 生态保护

交通建设必须在保障发展需求的同时，注重土地利用的可持续性和生态保护，这是发展行动计划中至关重要的环节。首先，交通设施的建设应尽量避让自然保护区、湿地、森林公园等生态敏感区。在前期研究阶段，应开展详细的生态环境评估，明确交通设施与生态敏感区的空间关系，优化线路走向和建设方案，减少对生态环境的破坏。其次交通设施建设期及运营期应注重生态保护，推广生态友好型的土地利用方式，例如在道路建设中可设置生态边坡、声屏障绿化等生态设施，增加绿化覆盖率，改善生态环境质量。

4.土地利用监管与政策保障

土地利用的政策与管理机制是保障项目顺利实施的重要保障。建立健全土地利用政策体系，完善土地利用管理机制，加强对交通设施建设用地的全过程监管。前期研究阶段严格审查交通设施的选址和用地规模，与国土空间规划、“三区三线”管控要求对接，确保交通项目合规落地；建设阶段加强对施工过程的监督管理，防止违法用地和破坏生态环境的行为发生；运营阶段建立土地利用后评估机制，定期对交通设施的用地效益和环境影响进行评估，及时发现问题并采取整改措施。此外，建立交通、土地、环保等部门的联动机制，形成齐抓共管的良好局面。

（二）重点项目用地需求

定安县综合交通运输五年发展行动计划项目共计 173 个，实施类项目 160 个，前期研究类项目 13 个。其中，实施类项目中：高速公路项目 1 个，总里程约 32.35 公里；普通国省道项目 1 个，总里程约 13.15 公里；其他重要公路项目 5 个，总里程约 38.27 公里；旅游配套项目 3 个；景观提升项目 3 个；农村公路项目 96 个，总里程约 175.22 公里；安防工程项目 32 个，总里程约 43.64 公里；危桥改造项目 18 个，总里程约 0.684 公里；客运枢纽项目 1 个。前期研究类项目中：轨道交通项目 2 个；高速公路项目 1 个，总里程约 19.47 公里；普通国省道项目 5 个，总里程约 32.39 公里；农村公路项目 5 个，总里程约 49.72 公里。重点项目要素占用情况见表 5-1。

表 5-1 重点项目要素占用情况（全线）

序号	项目名称	占用三区三线情况（全线）		
		基本农田 （亩）	生态保护红线 （亩）	城镇开发边界 （亩）
1	省道 S302 黄屯线龙河至屯昌段改扩建工程	34.2	3.74	—
2	省道 S302 黄屯线龙门镇过镇段新改建工程	0	0	—
3	省道 S301 加文线龙河至琼海段提升改造工程	21.6	12.29	—
4	省道 S220 大仁线新竹互通至海榆中线段改扩建工程	0	0	—
5	定安县文笔峰至新竹公路改扩建工程（S309 西延线）	61.65	4.2	—
6	X237 茶根—屯城公路改建工程	52.5	1.4	—
7	X236 翰林卫生院—南斗公路改建工程	57.6	14.58	—
8	X241 岭口—天群公路改建工程	7.47	0	—
9	X238 佳巷—龙门公路改建工程	5.95	0	—
10	X235 新兴—南丽湖公路新改建工程	242.7	3.43	0

三、生态环境影响评价

(一) 环境影响分析

项目实施将不可避免对生态环境和自然资源产生一定的影响，需在项目前期阶段综合考虑项目建设期及运营期对周围社会环境、自然环境造成的影响。

生态环境影响方面，分析建设项目对自然保护区、湿地、森林等生态敏感区的潜在影响，评估项目施工阶段水土流失、水文影响等方面风险；大气与噪声污染方面，量化交通增量导致的碳排放与空气污染，预测项目产生的噪声与振动；资源与能源消耗方面，分析永久占地与临时用地对农田、生态红线等用地的占用，结合运输结构评估能源消耗总量与结构变化；社会环境影响方面，项目在建设过程将占用耕地、林地、其他附属设施等，影响沿线居民的生产和生活。

为了减缓项目建设对周边化境的不良影响，必须从前期阶段开始，直至整个施工阶段和运营期，分阶段采取有效措施，做到以防为主，防治结合，减少项目对环境的不良影响，控制其影响强度与范围在环境承载力阈值内。

(二) 环境影响对策

1.研究期环境影响对策

在研究阶段，通过科学合理的布局 and 战略决策，从源头上规避重大环境风险，降低对环境的潜在影响。首先开展全面的生态环境现状调查和评估，识别生态敏感区，明确研究区域的环境承载能力和生态红线。在此基础上，优化交通网络布局，优先绕避生态红线区，采用“廊道集中”布局减少生态分割。同时，合理

确定项目的规模和建设时序，避免过度建设导致资源浪费和加大环境压力。此外，应以低碳为导向，设定能耗与排放强度约束性指标，优化交通方式的结构，优先发展公共交通、轨道交通等绿色交通方式，降低能源消耗和污染物排放。通过制定严格的环境准入条件和标准，引导交通建设项目在研究阶段充分考虑环境因素，为后续建设期和运营期的环境管理奠定基础。

2.建设期环境影响对策

建设期是项目对环境产生直接影响的关键阶段，环境影响对策需要更加具体和精细化。首先，在土地利用方面需严格控制施工范围，尽量减少对周边土地的占用和破坏。其次，推行绿色施工标准，推行装配式建筑、低噪低振设备等环保技术，减少土方开挖与地表扰动。同时，施工现场应采取使用符合标准环保的设备和有效的扬尘控制措施，减少施工扬尘对大气环境的污染，降低施工期间的废气排放。此外，合理安排施工时间和施工方式，加强对施工废水、生活污水和固体废弃物的处理。通过上述措施将建设期的环境影响降到最低，为项目的顺利实施和后续运营期的环境管理创造良好条件。

3.运营期环境影响对策

运营期是项目发挥功能的长期阶段，环境影响对策需要注重长期性和可持续性。一是依托物联网技术和大数据平台，建立覆盖全省的环境监测网络，实时监控重点路段噪声、空气质量等数据，及时发现和解决环境问题，确保运营期的环境质量符合标准要求。二是持续推动交通运输领域的能源结构优化，鼓励使用新能源和清洁能源车辆，逐步淘汰高污染、高能耗的老旧车辆。三

是加强对危险货物运输的监管，制定严格的应急预案，防止运输过程中发生泄漏事故对环境造成污染。运营期还需加强生态环境保护，通过建设生态廊道、绿化带等方式，减少交通设施对生态系统连通性的阻隔，促进生物多样性保护。通过上述综合措施，实现项目的可持续发展，与环境保护协调共进。

四、社会稳定风险评估

任何一个投资项目的建设和运营，不仅形成一定的经济效益，还必然形成一定的社会效益，社会评价从以人为本的原则出发，研究项目的社会影响分析、项目与所在地区的社会互适性分析和社会风险分析。

（一）社会影响分析

主要分析项目对所在地社会的正、负面影响。主要包括对居民收入、生活水平与质量、就业的影响，对不同利益群体、弱势群体的影响，对所在地文化、教育、卫生的影响，对少数民族风俗习惯和宗教的影响。

1.项目的社会效益（正面社会影响）

综合交通建设项目可以为全社会提供快速、优质、便利的道路交通条件，也可以在道路使用者或者直接效益外，更多地促进和带动其他相关产业部门的发展，从而产生宏观经济效益。与其他建设项目相比，综合交通建设项目具有影响区域大、时间长、间接性强等特点，对全社会经济发展都有一定的影响。

（1）项目的建设将为这一地区经济的发展插上腾飞的翅膀。如高等级公路的通车，提升了道路等级，优化了路网结构，交通运输条件得到较大的改善；其次，高等级公路把沿线地区联成一

体，使沿线时空距离相对拉近，城市与乡村的联系更为紧密；再就是，能充分利用公路的便捷交通条件的部门率先发展起来，必将又带动其他相关部门的发展，这种连锁作用逐步波及放大，将促进产业结构的合理化和整个地区的协调发展。

（2）项目的建设将促进产业结构的优化调整，县域综合交通运输的提升，将打破传统经济发展格局，也将为经济的发展带来新的机遇，项目周边地区也都会积极根据当地的特点，因地制宜，重新明确发展思路，努力调整和优化产业结构，使整个国民经济结构更加合理，促经济协调有序发展。

（3）项目的建设和运营将拓宽周边区域的就业渠道，带动工业、农业、运输业及服务业（餐饮、旅游、金融、保险等）的发展，在加速客流、物流、信息流的同时，带动并形成相关产业链条，推动定安县的快速发展，由此扩大就业渠道，增加就业机会。由发展经济学基本原理和区位经济学理论可知，交通项目的建设发展对沿线地区经济的发展、就业率提高都有明显的拉动作用。

（4）项目将对沿线农业的发展产生一定影响。如公路开通运营后，伴随着行车速度、旅客舒适度、货物稳定性及行车安全性的提高，将对影响区域内的产业发展产生直接影响，缩短运输时间，使新鲜的农副产品可以及时到达目的地，扩大市场范围，促进产地的形成及加工地和产地的分散与扩大；农业经济的发展，将提高农民的生产收入，改善农民的生活水平和生活质量。

（5）项目将对沿线乡镇企业的发展产生巨大影响，公路的建成运营将改变沿线地区之间的交通条件和投资环境，对区域内的经济与社会发展产生深远而广泛的影响。公路沿线影响区乡镇企

业的大发展，将推进农业现代化、工业化的进程。

2.交通基础设施建设的负面社会影响

交通建设项目是一项大规模的基础设施建设，它的建设必然与原有道路，农田水利和电力电信等基础设施相互限制和影响，也必然影响到沿线民众的生产和生活。所以交通基础设施的建设不可避免的对沿线社会环境产生一定的负面影响。

（1）占用土地影响

交通基础设施的建设，占用土地量比较大，大量的施工占地使被占用土地的功能发生改变。这些土地被占用，短期内在一定程度上影响了沿线农业经济和土地利用开发，将直接影响失地农民的生活来源。

建议将部分补偿费用分给被占用土地所在村民委员会或村民小组，作为集体企业的启动资金，使剩余劳动力及时得到就业，以解决其短期生活来源问题。

交通基础设施的建设临时占地，其影响主要发生在施工期，由于建运输便道，施工场地，取、弃土场，拌合场等需要临时占地。临时占地在选用时应尽量使用荒地、坡地，尽量不占耕地。临时占地在施工完成以后，所用的临时占地可以恢复其原来的土地功能，恢复土地的经济收入，公路临时占地不会对沿线造成经济影响。

（2）拆迁对居民的影响

交通基础设施项目在选线和选址时，原则上强调了尽量避开城镇，最大限度地减少拆迁量和少占良田。为使安置工作妥善顺利进行，建设部门将与当地政府和其它有关部门配合，从整体利

益出发，按照有关政策标准，妥善安置，使被征地居民的生活不受影响。

拆迁安置工作应在工程开工前完成。提前制定相关政策，成立专职班子，依靠各级政府，做好宣传动员和解释工作，妥善解决好征地、拆迁等方面的问题。首先制定出完整合理的拆迁安置计划及执行进度计划，并按政策妥善解决征地、拆迁后的农民、个体经营者的生活和经营，做好安置工作，以免由于安置不妥而带来社会问题，干扰工程的顺利实施。再安置工作以不影响城镇建设发展为前提，拆迁户拆迁前后的生活环境不会有很大变化，并且在利用补偿款重新建造住房时，可结合村镇规划统一布局，使拆迁户的居住水平得到相应提高。

对脱离农业生产的部分居民通过调整产业结构和安排就业，可转向副业或参与到交通基础设施运营后的养护、服务和管理业务中。

(二) 社会互适性分析

征求当地政府、企业、居民及交通基础设施主要使用者对项目的支持程度，分析项目与当地社会环境的相互适应性。

项目的实施将改善周边区域的道路运输条件，对于项目周边区域的物资运输和旅客运输提供了更快捷、便利的通道，给当地旅游业带来更加快速的发展机遇，有利于社会和经济的发展，有利于提高沿线人民的收入，改善人民的生活环境，因此，项目将得到各级政府的大力支持，当地的居民积极参与项目的实施，项目所在地的社会环境、人文条件适应项目的建设与可持续发展。

项目建设单位在施工过程中，应与当地政府充分协商，以得

到政府的响应与支持，使少数利益受损者得到合理补偿，使项目可以顺利实施。

1.不同利益群体对项目的态度及参与程度

项目的建成后可完善区域交通基础设施的布局。随着项目的实施，将优化生产力布局，带动沿线地区的自然资源的深度开发和利用，推动片区社会和经济的进步和发展。

项目将带来巨大的经济效益和社会效益，其作用、意义及其影响是广泛而深远的。项目建成后，沿途及周边人民群众是该项目的直接受益者。由于行车条件改善，交通基础设施不断完善，极大地便利了县乡居民的出行，势必会对沿线居民的生活、生产带来效益例如提高沿线居民收入、增加居民工作机会等，然而，在项目施工期间，临时影响到部分公路交通路段，对环境同时也会造成一定的破坏，因此，必须尽可能的减少项目建设造成的负面影响，这些负面影响的受害者也是沿线居民，因此要采取有效的措施尽可能的减少项目建设带来的负面影响。在有效的减少项目建设过程中带来的负面影响的前提下，项目周边居民对此项目也是持积极的态度。

2.各部门或组织对项目的态度及支持程度

各地方政府对本区域交通基础设施项目的建设非常重视，抱有极大的热情和希望，特别是在实地走访及收集有关资料期间，各级政府和有关部门给予了很大的支持和帮助，并多次组织水利、电力、通信、土地、规划等部门召开会议，对行动计划布局进行专题研究，征求各部门、单位的意见和建议，进一步完善了重点建设项目表；其次还表示在项目实施阶段不遗余力做好征地、拆

迁的配合、协调、服务工作，为工程建设营造一个宽松、优越的外部环境，确保工程建设顺利进行。

地方各级政府及相关部门的配合与支持，使得本次行动计划项目的建设实施得以顺利进行。

（三）社会风险分析及对策建议

对可能影响项目的各种社会因素进行识别和排序，并对影响面大、持续时间长、容易引起较大矛盾的社会因素及未来可能的变化进行分析，提出必要的防范措施。

拟建公路沿线将通过乡镇村庄，其行车噪声、粉尘、尾气等均会有不同程度的影响城镇居民和村民的生活。公路建设征用土地、拆迁房屋，这将直接对地区居民的生活和居民环境产生较大影响。

项目施工及运营期给沿线居民带来的不利影响和对周边环境的污染，极可能引发当地群众的不满情绪，出现反抗拆迁、阻挠施工等状况，影响施工进度，使项目无法顺利进行，这就要求建设单位认真、切实的抓好地方工作，保证项目的顺利实施。公路建设项目直接经济效益分析表明，该项目具有较强的抗风险能力，经济效益较好。

（四）社会评价结论

本次行动计划直接影响区为定安县。项目路线布设和选址充分考虑与沿线的国土空间规划、工业布局、农田水利、电力电讯即景观环境相配合。不破坏原有交通系统，充分考虑沿线群众生产和生活方便。项目的布局符合区域内总体规划要求，与区域经济发展布局基本吻合，从而得到了地方各级政府、企业、人民群

众的配合与支持，社会环境十分有利。

项目的建设，将适时改变区域范围内路网密度和路网等级，有效促进沿线区域经济的开发。同时，项目的建设可以促进当地人民收入的增加和人名生活水平的提高，对缩小贫富收入差距，改善贫困人口的收入条件也有着重要的意义。

项目建设也带来了一定的负面影响，主要是占用土地的影响，对居民生活的影响，和施工和运营中对环境带来一定污染，但只要采取积极有效的措施是可以得到妥善解决的。项目所在地的社会环境、人文条件适应项目的建设与发展，社会可行性良好。

第六章 资金需求匡算

一、资金需求匡算

定安县综合交通运输五年发展行动计划共有 173 个项目，前期研究类项目 13 个，实施类项目 160 个。总投资约 64.22 亿元。其中，高速公路项目总投资为 48.71 亿元；普通国省道项目总投资为 1.02 亿元；其它重要公路项目总投资为 8.69 亿元；旅游配套工程项目总投资为 0.5 亿元；景观提升工程总投资为 0.32 亿元；农村公路项目总投资为 2.73 亿元；安防工程项目总投资为 0.16 亿元；危桥改造项目总投资为 0.77 亿元；客运枢纽项目总投资 1.31 亿元。省级补贴加县级配套投资 14.49 亿元。

表 6-1 定安县综合交通运输五年发展行动计划建设资金需求匡算

序号	类别	资金需求 (亿元)	资金比例 (%)	省级投资 (亿元)	省级补贴+县级 配套投资 (亿元)
1	轨道交通	——	——	——	——
2	公路	64.22	100.00%	49.73	14.49
2.1	高速公路	48.71	75.85%	48.71	——
2.2	普通国省道	1.02	1.59%	1.02	——
2.3	其它重要公路	8.69	13.53%	——	8.69
2.4	旅游配套工程	0.5	0.78%	——	0.5
2.5	景观提升工程	0.32	0.50%	——	0.32
2.6	农村公路	2.73	4.25%	——	2.73
2.7	安防工程	0.16	0.25%	——	0.16
2.8	危桥改造	0.77	1.20%	——	0.77
2.9	客运枢纽	1.31	2.04%	——	1.31
合计		64.22	100%	49.73	14.49

二、年度投资计划

根据项目建设必要性和财政资金配套情况，对定安县综合交通运输五年发展行动计划的项目按年度统筹安排建设。2026 年计划投资 14.42 亿元，2027 年计划投资 13.66 亿元，2028 年计划投

资 16.99 亿元,2029 年计划投资 15.78 亿元,2030 年计划投资 3.37 亿元。

表 6-2 定安县综合交通运输五年发展行动计划建设资金年度投资计划（单位：亿元）

年度	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
计划投资额	14.42	13.66	16.99	15.78	3.37
占比%	22.45%	21.27%	26.46%	24.57%	5.25%

第七章 保障措施

一、加强组织领导

坚持和加强党的全面领导，将党的先进理念与方针政策深度融入定安县综合交通运输五年发展行动计划各环节、全过程，确保行动计划始终与党中央决策部署和海南自贸港战略同频共振，为高质量发展提供坚强政治保障，从而为推动交通领域实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展提供坚实有力的政治保证和高效有序的组织保障。

成立由县政府主要领导任组长的综合交通运输五年发展领导小组，统筹协调重大事项的决策过程和跨部门之间的协同合作，明确牵头单位与各参与部门在行动计划工作中的权责边界，确保各项工作有序推进。针对行动计划编制与实施过程中出现的重大问题、难点堵点，定期组织发展改革、交通运输、自然资源、生态环境、财政等多个相关部门开展联合研讨和现场协调，集中智慧、凝聚共识，共同研究商讨切实可行的解决方案。在此基础上，明确具体的时间表和详细的路线图，层层压实各方责任，有效打破行政壁垒和信息孤岛现象，切实形成上下联动、部门协同、齐抓共管的工作合力，全面提升行动计划编制的科学性、前瞻性和实施效率，确保行动计划取得实效，为海南自贸港建设提供强有力的交通支撑。

二、统筹规划衔接

加强行动计划与县级国土空间规划、产业发展规划、旅游发展规划、生态环境保护规划等各项规划之间的衔接、彼此相互支撑。从源头上有效规避各类规划之间的冲突和矛盾，进而优化空

间资源的配置，提升行动计划的科学性和可操作性。

在县域范围内，全面统筹各片区的行动计划，依据不同区域的功能定位、人口分布、产业布局以及未来发展需求，进行科学合理的交通基础设施网络布局。通过优化线路走向和交通枢纽设置，着力打破区域间的行政壁垒和物理隔阂，促进区域内外部交通的有效对接和一体化发展。这不仅能够提升整体路网的运行效率和服务水平，还能为区域经济的协调发展提供有力支撑。

深度融合行动计划与城乡发展规划，充分发挥交通基础设施在引领和支撑城乡发展中的先导作用。通过构建便捷高效的交通网络，引导城乡空间结构的优化和土地资源的综合开发，实现交通建设与新型城镇化、乡村振兴战略的良性互动和协同共进。这种深度融合不仅能够提升城乡居民的生活质量和幸福感，还能为经济社会的高质量发展奠定坚实基础。

三、强化要素保障

强化资金保障。充分利用中央和地方各级政府出台的相关扶持政策，持续且有效地发挥财政资金的引导和撬动作用，积极争取各级财政的专项支持，以确保基础设施建设资金的稳定来源。与此同时，进一步拓宽投融资渠道，大力鼓励和推广政府与社会资本合作模式（PPP）以及房地产投资信托基金（REITs）等创新型融资方式，有效引导社会资本积极参与到高速公路、铁路、农村公路、交通枢纽站场等关键领域的建设中，从而确保重点公路交通项目能够获得充足的资金保障。此外，不断探索和创新投融资体制机制，积极尝试利用现代金融产品进行直接融资，并探索公路沿线资源的开发利用参与建设的新模式，以此开辟更多筹融

资的新途径。针对农村公路等项目建设以及农村客运发展的实际需求，深入研究并设立专项基金，为农村交通的持续健康发展提供有力支持。结合定安县公路建设快速发展的迫切需要，积极争取并研究出台一系列优惠政策，为加速构建定安县综合交通体系营造良好的政策环境。

强化土地保障。加强与自然资源部门的紧密协调与联动，科学预测和评估交通项目的用地需求，合理安排并优先保障重大交通项目所需的新增建设用地计划指标。在项目的前期研究阶段，深化线路线位研究和站场选址方案的比选，力求最大限度地利用存量建设用地、荒地以及未利用地，以实现土地资源的节约和集约利用。同时，不断优化工程设计方案，积极推广和应用节地技术和节地模式，鼓励交通枢纽的综合开发以及地上地下空间的一体化利用，从而有效提升土地的综合利用效率和产出效益，为交通事业的可持续发展奠定坚实基础。

四、加强人才培养

深入贯彻落实人才强县战略，紧密围绕现代综合交通运输体系建设的实际需求，坚定不移地推行自主培养与外部引进相结合的“双轮驱动”策略。精心制定并切实落实一系列更具吸引力和竞争力的人才政策，涵盖落户手续简化、住房保障优惠、子女优先入读优质学校、科研经费充足支持等多个方面，提供全方位的优厚待遇和便捷条件，着力引进交通规划、工程设计、智能交通、投融资管理、项目管理等关键领域的高层次人才和急需紧缺人才。充分利用本地职业院校及科研机构的优势，共同建设交通人才培养基地和实训平台，深入推进产教融合、校企合作模式，大

力培养符合本地发展需求、具备实际应用能力的专业技术人才和管理骨干。同时，建立健全涵盖人才使用、科学评价和有效激励的综合机制，持续优化人才发展的整体环境，确保各类人才不仅引得进、留得住，更能发挥其最大潜力，为交通运输事业的持续健康和长远发展提供坚实的人才保障和强有力的智力支持。

五、强化实施与监督评估

为了确保行动计划的有效实施，全面构建一套包括任务分解、动态监测、评估调整以及监督考核在内的综合性机制。具体而言，要将行动计划中确立的发展目标、关键性任务以及重大建设项目按照年度进行细致分解，明确每个环节的责任主体和具体的进度要求，确保各项任务有序推进。同时，需要定期对行动计划的实施进展进行系统的跟踪监测，并开展阶段性的评估工作，以便及时、准确地分析行动计划实施的实际效果以及可能存在的问题。

在行动计划实施过程中，还应密切关注国家战略部署的调整、区域经济社会发展的新趋势以及交通技术的最新变革，依据相关法律法规，对行动计划进行必要的动态调整和优化，从而不断提升行动计划的适应性和指导性。此外，要积极畅通公众参与和反馈的渠道，主动接受来自社会各界的监督，通过提高行动计划实施的透明度，进一步增强公众的满意度和认同感，确保行动计划的实施更加科学、合理和高效。

附表 定安县综合交通运输五年发展行动计划项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	开工年	完工年	建设规模（公里）														总投资（万元）	备注	
						公路合计	高速	一级	二级	三级	四级	路基宽（米）	路面宽（米）	铁路	桥长（米）	桥宽（米）	面积（平米）	安保里程（km）	路面类型			
总计（173个）						360.56	51.81	28.11	55.71	21.80	203.13				683.50	136.00	5154.30	43.64		642159.03		
轨道交通合计（2个）																				0.00		
1	海南中线铁路		新建	前期研究	前期研究															已纳入《海南省“十五五”综合交通运输规划》作为前期研究类		
2	海口经济圈城际铁路S2线		新建	前期研究	前期研究															已纳入《海南省“十五五”综合交通运输规划》作为前期研究类		
公路及客货运枢纽合计（171个）						360.56	51.81	28.11	55.71	21.80	203.13				683.50	136.00	5154.30	43.64		642159.03		
高速公路小计						51.81	51.81													487116.00		
1	G98环岛高速海口至博鳌段改扩建工程	G98	原路扩容	2026	2029	32.35	32.35					42.00	34.50						沥青混凝土	487116.00	已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》，该项目包含南丽湖互通及连接线项目	
2	琼海至儋州高速公路（定安段）		新建	前期研究	前期研究	19.47	19.47					24.50	18.00						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
普通国省道小计						45.54		28.11	17.43											10138.00		
3	省道S320湖大线湖心村至上崮村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新改建工程（定安段）	S320	新改建	前期研究	前期研究	2.58			2.58			12.00	10.50						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
4	省道S309文南线蓬莱至龙湖段改建工程	S309	改建	2024	2026	13.15			13.15			12.00	10.50						沥青混凝土	10138.00	十四五续建项目	
5	省道S302黄屯线龙河至屯昌段改扩建工程（定安段）	S302	改建	前期研究	前期研究	7.13		7.13				24.50	20.00						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
6	省道S302黄屯线龙门镇过镇段新改建工程	S302	新改建	前期研究	前期研究	1.70			1.70			24.50	23.00						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
7	省道S301加文线嘉积至龙河段改扩建工程（定安段）	S301	改建	前期研究	前期研究	16.11		16.11				24.50	20.00						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
8	省道S220大仁线新竹互通至海榆中线段改扩建工程	S220	改建	前期研究	前期研究	4.88		4.88				24.50	20.00						沥青混凝土		已纳入《海南省“十五五”综合交通运输（公路水路）发展规划》作为前期研究类	
其它公路小计						38.27		0.00	38.27											86944.36		
9	定安县文笔峰至新竹公路改扩建工程（S309西延线）		新改建	2028	2030	24.27			24.27			12.00	10.50						沥青混凝土	44000.00		
10	定海大桥至环城北路沿江公路项目		新改建	2028	2030	8.00			8.00			24.50	23.00						水泥混凝土	22275.00		
11	仙沟新城至环城南三环路新建工程		新改建	2028	2030	6.00			6.00			12.00	10.50						水泥混凝土	15000.00		
12	创新路南四环至南三环段新建工程		新建	2027	2028	南起环城南四环路，北至环城南三环路，长738.627m，红线宽30m，为城市次干路，设计速度为40km/h。														沥青混凝土	3693.14	
13	环城南四环路（定富路~创新路）新建工程		新建	2027	2028	西起定富路，东至创新路，长395.244m，红线宽40m，为城市主干路，设计速度为60km/h。														沥青混凝土	1976.22	
农村公路小计						224.93				21.80	203.13									27329.91		
14	X237茶根—屯城公路改建工程	X237	改建	前期研究	前期研究	6.5				6.50		8.50	7.00						水泥混凝土		前期研究类	
15	X236翰林卫生院—南斗公路改建工程	X236	改建	前期研究	前期研究	21.83					21.83	7.50	6.50						水泥混凝土		前期研究类	
16	X241岭口—天群公路改建工程	X241	改建	前期研究	前期研究	4.8				4.80		8.50	7.00						水泥混凝土		前期研究类	
17	X238佳巷—龙门公路改建工程	X238	改建	前期研究	前期研究	8.288					8.29	7.50	6.50						水泥混凝土		前期研究类	
18	X235新兴—南丽湖公路新改建工程	X235	新改建	前期研究	前期研究	8.30				8.30		8.50	7.00						沥青混凝土		前期研究类	
19	铜古-加京	CA82469021	新建	2027	2027	3.14					3.14	4.50	3.50						水泥混凝土	376.8	已纳入省农村公路三年行动计划	
20	天马村至圆坡村	CYY9469021	新建	2027	2027	0.48					0.48	4.50	3.50						水泥混凝土	57.6	已纳入省农村公路三年行动计划	
21	Y261469021新富线K8+000-潭陆村委会	Y261469021	改建	2028	2028	2.738					2.74	6.50	6.00						水泥混凝土	273.80	已纳入省农村公路三年行动计划	
22	Y263469021定南线K21+300-雷富线	Y263469021	改建	2028	2028	4.06					4.06	6.50	6.00						水泥混凝土	406.00	已纳入省农村公路三年行动计划	
23	Y260469021新富线K13+100-大里村	Y260469021	改建	2028	2028	2.106					2.11	6.50	6.00						水泥混凝土	210.60	已纳入省农村公路三年行动计划	
24	Y262469021定南线K19+270-石门村	Y262469021	改建	2028	2028	3.486					3.49	6.50	6.00						水泥混凝土	348.60	已纳入省农村公路三年行动计划	
25	龙岭线K4+400-龙岭线K3+000	YC39469021	改建	2028	2028	1.4					1.40	6.50	6.00						水泥混凝土	154.00	已纳入省农村公路三年行动计划	
26	黄屯线-木田村、木田村-大山肚	CQ24469021、CD30460921	改建	2028	2028	1.7					1.70	6.50	6.00						水泥混凝土	187.00	已纳入省农村公路三年行动计划	
27	塔龙线K27+650-诗礼根	Y270469021	改建	2028	2028	5.4					5.40	6.50	6.00						水泥混凝土	540.00	已纳入省农村公路三年行动计划	
28	黄屯线K12+200-英湖村	Y273469021	改建	2028	2028	4.5					4.50	6.50	6.00						水泥混凝土	450.00	已纳入省农村公路三年行动计划	
29	龙岭线K1+500-龙岭线K5+680	Y278469021	改建	2028	2028	1.6					1.60	6.50	6.00						水泥混凝土	160.00	已纳入省农村公路三年行动计划	

附表 定安县综合交通运输五年发展行动计划项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	开工年	完工年	建设规模（公里）														总投资 （万元）	备注
						公路合计	高速	一级	二级	三级	四级	路基宽 （米）	路面宽 （米）	铁路	桥长 （米）	桥宽 （米）	面积 （平米）	安保里程 （km）	路面类型		
30	塔龙线K28+200-石录山	Y272469021	改建	2028	2028	2.6					2.60	6.50	6.00						水泥混凝土	260.00	已纳入省农村公路三年行动计划
31	仙黄线K22+180-大坡村路口	Y425469021	改建	2028	2028	5.636					5.64	6.50	6.00						水泥混凝土	563.60	已纳入省农村公路三年行动计划
32	平和村委会三垌	CQ31469021	改建	2028	2028	1					1.00	6.50	6.00						水泥混凝土	100.00	已纳入省农村公路三年行动计划
33	龙州村委会——美傲村公路	C46949021	改建	2028	2028	1					1.00	6.50	6.00						水泥混凝土	100.00	已纳入省农村公路三年行动计划
34	春内村王映斗故居路段	Y416469021	改建	2028	2028	0.3					0.30	6.50	6.00						水泥混凝土	30.00	已纳入省农村公路三年行动计划
35	桐卷村大豪坡村（大头坡）	CF31469021	改建	2028	2028	2					2.00	6.50	6.00						水泥混凝土	200.00	已纳入省农村公路三年行动计划
36	沐塘村-业村公路	Y141469021	改建	2028	2028	2.1					2.10	6.50	6.00						水泥混凝土	210.00	已纳入省农村公路三年行动计划
37	章塘村委会亚洲榕树王至深水村委会	C292469021	改建	2028	2028	4.8					4.80	6.50	6.00						水泥混凝土	480.00	已纳入省农村公路三年行动计划
38	大株村村口-三滩村	C102469021	改建	2028	2028	1.95					1.95	6.50	6.00						水泥混凝土	195.00	已纳入省农村公路三年行动计划
39	云文K57+700-海榆中线K49+100	Y226469021	改建	2028	2028	8.1					8.10	6.50	6.00						水泥混凝土	810.00	已纳入省农村公路三年行动计划
40	佳龙村委会行政村通双车道公路	Y437469021	改建	2028	2028	1.9					1.90	6.50	6.00						水泥混凝土	190.00	已纳入省农村公路三年行动计划
41	东埔村委会行政村通双车道公路	Y439469022	改建	2028	2028	4.79					4.79	6.50	6.00						水泥混凝土	479.00	已纳入省农村公路三年行动计划
42	黄屯线K25+400-琼龙线K35+450（至天池村委会路段）	Y254469021	改建	2028	2028	0.94					0.94	6.50	6.00						水泥混凝土	94.00	已纳入省农村公路三年行动计划
43	黄屯线K32+150-西坡村	Y255469021	改建	2028	2028	2					2.00	6.50	6.00						水泥混凝土	200.00	已纳入省农村公路三年行动计划
44	塔龙线K3+300-仙黄线K2+080	Y403469021	改建	2028	2028	2.2				2.20		8.5	7.00						水泥混凝土	2200	已纳入省农村公路三年行动计划
45	大坑-风箐江西	CA83469021	新建	2028	2028	1.85					1.85	4.50	3.50						水泥混凝土	222	已纳入省农村公路三年行动计划
46	龙塘田-大石坡	C066469021001	改建	2028	2028	1.764					1.764	6.50	6.00						水泥混凝土	176.4	已纳入省农村公路三年行动计划
47	南海农场三区四队路口-南海农场三区四队	CA16469021001	改建	2028	2028	1.208					1.208	6.50	6.00						水泥混凝土	120.8	已纳入省农村公路三年行动计划
48	南海农场加保队路口-南海农场加保队	CA19469021001	改建	2028	2028	1.159					1.159	6.50	6.00						水泥混凝土	115.9	已纳入省农村公路三年行动计划
49	南海农场山翠路口-南海农场高山队	CA20469021001	改建	2028	2028	1.15					1.15	6.50	6.00						水泥混凝土	115	已纳入省农村公路三年行动计划
50	南海农场山地队路口-南海农场山地队	CA21469021001	改建	2028	2028	1.123					1.123	6.50	6.00						水泥混凝土	112.3	已纳入省农村公路三年行动计划
51	南海农场六区五队路口-南海农场六区五队	CA23469021001	改建	2028	2028	1.698					1.698	6.50	6.00						水泥混凝土	169.8	已纳入省农村公路三年行动计划
52	南海农场医院路口-定安热作所三队	CA6849021001	改建	2028	2028	0.721					0.721	6.50	6.00						水泥混凝土	72.1	已纳入省农村公路三年行动计划
53	烟塘公路里昌队路口-里昌队	CZ48469021001	改建	2028	2028	0.78					0.78	6.50	6.00						水泥混凝土	78	已纳入省农村公路三年行动计划
54	六区文昌园村-高山队	CZ53469021001	改建	2028	2028	1.802					1.802	6.50	6.00						水泥混凝土	180.2	已纳入省农村公路三年行动计划
55	加保队路口-加保队支线	CZ76469021001	改建	2028	2028	0.462					0.462	6.50	6.00						水泥混凝土	46.2	已纳入省农村公路三年行动计划
56	南海农场三区二队路口-南海农场三区一队	YA18469021001	改建	2028	2028	4.208					4.208	6.50	6.00						水泥混凝土	420.8	已纳入省农村公路三年行动计划
57	中瑞农场南岭六队路口-中瑞农场南岭六队	CA47469021001	改建	2028	2028	2.671					2.671	5.50	5.00						水泥混凝土	267.1	已纳入省农村公路三年行动计划
58	中瑞农场宝峰作业区-中瑞农场宝峰五队	CA44469021001	改建	2028	2028	4.745					4.745	5.50	5.00						水泥混凝土	474.5	已纳入省农村公路三年行动计划
59	定南线K13+350-金鸡岭农场九队	CA56469021001	路面改造	2028	2028	1.735					1.735	5.00	4.00						水泥混凝土	208.2	已纳入省农村公路三年行动计划
60	金鸡岭-罐头厂C线	CNG2469021001	改建	2028	2028	0.37					0.37	6.00	5.00						水泥混凝土	37	已纳入省农村公路三年行动计划
61	金鸡岭农场十队路口-金鸡岭农场一队	YA51469021002	路面改造	2028	2028	0.843					0.843	4.50	3.50						水泥混凝土	101.16	已纳入省农村公路三年行动计划
62	中瑞居水坡三队至大坡岭硬化公路	CA81469021	新建	2028	2028	4.6					4.6	4.5	3.5						水泥混凝土	552	已纳入省农村公路三年行动计划
63	村岔路口-上昌园村公路	CH60469021	改建	2029	2029	0.41					0.41	6.50	6.00						水泥混凝土	41.00	
64	高大昌路口-高林村	CT24469021、Y440469021	改建	2029	2029	2.539					2.539	6.50	6.00						水泥混凝土	253.90	
65	琼龙线K27+100-皇坡村	C091469021	改建	2029	2029	0.493					0.493	6.50	6.00						水泥混凝土	49.30	

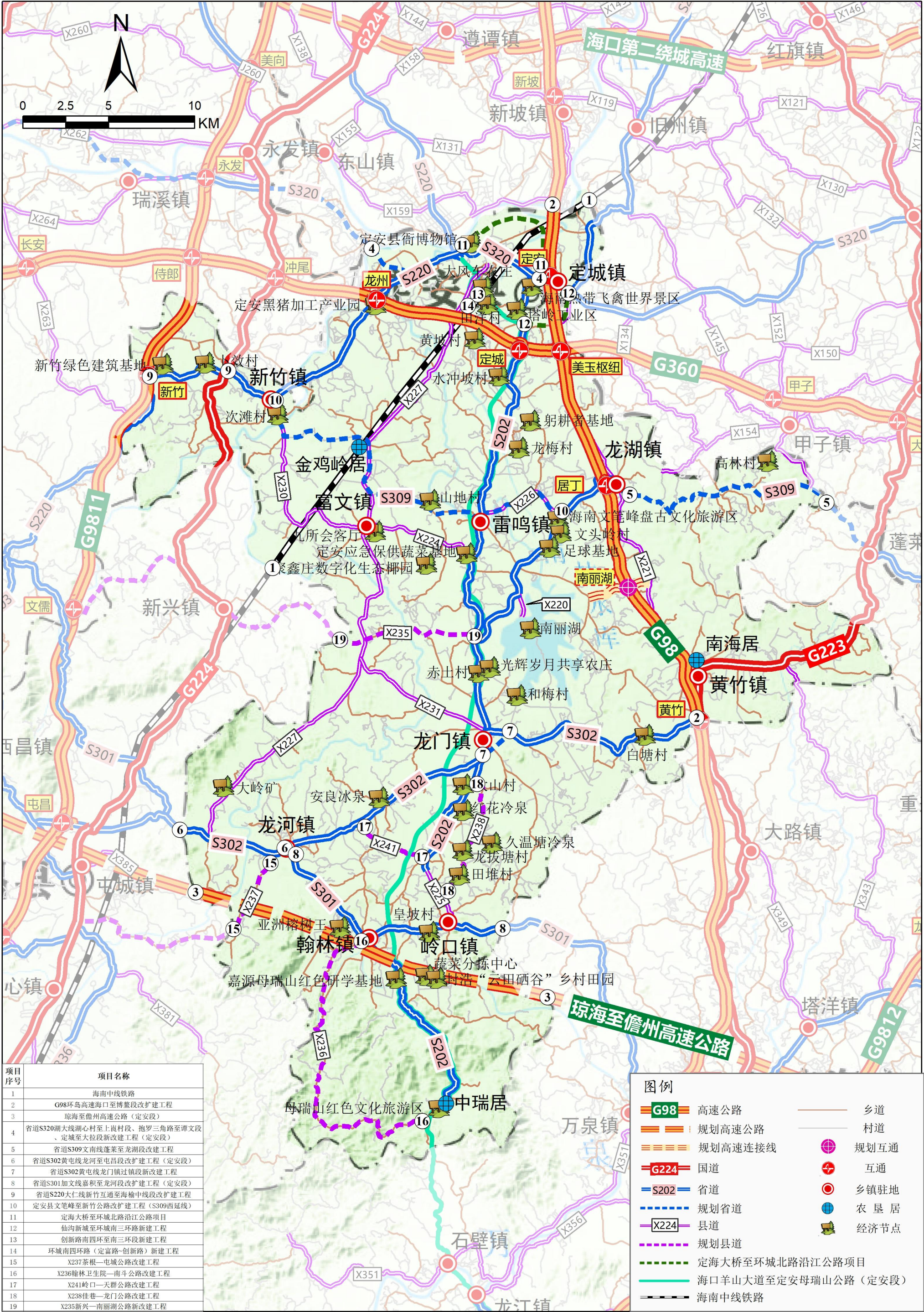
附表 定安县综合交通运输五年发展行动计划项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	开工年	完工年	建设规模（公里）														总投资 （万元）	备注
						公路合计	高速	一级	二级	三级	四级	路基宽 （米）	路面宽 （米）	铁路	桥长 （米）	桥宽 （米）	面积 （平米）	安保里程 （km）	路面类型		
66	塔龙线K12+550-龙梅村	Y443469021	改建	2029	2029	2.27					2.27	6.50	6.00						水泥混凝土	227.00	
67	南福村-美漏村	CD70469021、 CB66469021	改建	2029	2029	1.35					1.35	6.50	6.00						水泥混凝土	135.00	
68	黄竹八仙岭共享农庄配套公路工程	CA25469021、 C245469021、 C271469021、 C246469021	改建	2029	2029	2.419					2.419	6.50	6.00						水泥混凝土	241.90	
69	王映斗故居连接线工程		改建	2029	2029	3.2					3.2	6.50	6.00						水泥混凝土	1500.00	
70	良世水库至翰中线产业路贯通工程	CA38469021001	改建	2029	2029	1.26					1.26	6.50	6.00						水泥混凝土	126.00	
71	章塘村至深水村贯通工程		改建	2029	2029	1.67					1.67	6.50	6.00						水泥混凝土	1500.00	
72	塔龙线-大八村	CLM7469021、 CT36469021、 CC37469021、 C287469021、 YA49469021	改建	2029	2029	2					2	6.50	6.00						水泥混凝土	200.00	
73	塔龙线K21+170-梅星村	Y996469021	改建	2029	2029	2.34					2.34	6.50	6.00						水泥混凝土	234.00	
74	黄电线-木田村（龙门-定城方向）	YC39469021、 C302469021	改建	2029	2029	0.6					0.6	6.50	6.00						水泥混凝土	60.00	
75	中瑞农场母瑞一队-中瑞农场母瑞四队	YA39469021	改建	2029	2029	1.71					1.71	6.50	6.00						水泥混凝土	171.00	
76	中瑞农场母瑞七队-深水渡槽	YA41469021	改建	2029	2029	0.5					0.5	6.50	6.00						水泥混凝土	50.00	
77	塔龙线K3+600-排圯岭	CX36469021	改建	2029	2029	0.16					0.16	6.50	6.00						水泥混凝土	16.00	
78	塔龙线K6+300-三埔村	CT72469021	改建	2029	2029	0.4					0.4	6.50	6.00						水泥混凝土	40.00	
79	中轴线至排岭坡		改建	2029	2029	0.23					0.23	6.50	6.00						水泥混凝土	23.00	
80	塔龙线k5+480-桐水坡村	CX38469021	改建	2029	2029	0.8					0.8	6.50	6.00						水泥混凝土	80.00	
81	水冲坡至镇农场（往定城方向）	CY66469021	改建	2029	2029	0.3					0.3	6.50	6.00						水泥混凝土	30.00	
82	水冲坡村委会至水冲坡A段（往雷鸣方向）	CE05469021	改建	2029	2029	0.5					0.5	6.50	6.00						水泥混凝土	50.00	
83	中轴线至扬迈村		改建	2029	2029	0.18					0.18	6.50	6.00						水泥混凝土	18.00	
84	塔龙线K4+600-美南村委会	Y404469021	改建	2029	2029	0.18					0.18	6.50	6.00						水泥混凝土	18.00	
85	中轴线-新塘村		改建	2029	2029	0.13					0.13	6.50	6.00						水泥混凝土	13.00	
86	塔龙线k19+120-居南线k8+050	CZ23469021	改建	2029	2029	2					2	6.50	6.00						水泥混凝土	200.00	
87	雷鸣村委会-美弄坡村	CZ34469021	改建	2029	2029	0.9					0.9	6.50	6.00						水泥混凝土	90.00	
88	塔龙线K23+130-红花村	CX79469021	改建	2029	2029	0.2					0.2	6.50	6.00						水泥混凝土	20.00	
89	塔龙线K19+300-中岭坡村	CH36469021	改建	2029	2029	0.4					0.4	6.50	6.00						水泥混凝土	40.00	
90	塔龙线K22+750-黄蕊村公路	CH38469021	改建	2029	2029	0.2					0.2	6.50	6.00						水泥混凝土	20.00	
91	六坡村口-六坡村小学	CT41469021	改建	2029	2029	1.00					1	6.50	6.00						水泥混凝土	100.00	
92	龙梅村委会-松山	CE78469021	改建	2029	2029	0.80					0.80	6.50	6.00						水泥混凝土	80.00	
93	中轴线水冲坡路口至椰香百年路段	Y401469021	路面改造	2030	2030	1.00					1.00	6.50	6.00						水泥混凝土	120.00	
94	旧市村路		新建	2030	2030	0.60					0.60	6.50	6.00						水泥混凝土	72.00	
95	甘寸山村-田菊堆村公路		新建	2030	2030	0.23					0.23	6.50	6.00						水泥混凝土	27.60	
96	章塘村委会岭听村至深水合山园		新建	2030	2030	0.46					0.46	6.50	6.00						水泥混凝土	55.20	
97	新竹产业园区—庄村、白石岭村公路		新建	2030	2030	4.00					4.00	6.50	6.00						水泥混凝土	480.00	
98	定南路至普济寺		新建	2030	2030	3.00					3.00	6.50	6.00						水泥混凝土	360.00	
99	白鹤村小学至土龙坎道路		新建	2030	2030	3.50					3.50	6.50	6.00						水泥混凝土	420.00	

附表 定安县综合交通运输五年发展行动计划项目表

序号	项目名称	路线编号	建设性质	开工年	完工年	建设规模（公里）														总投资 （万元）	备注
						公路合计	高速	一级	二级	三级	四级	路基宽 （米）	路面宽 （米）	铁路	桥长 （米）	桥宽 （米）	面积 （平米）	安保里程 （km）	路面类型		
100	槟榔厂道路至白鹤村委会道路		新建	2030	2030	1.00					1.00	6.50	6.00						水泥混凝土	120.00	
101	李村坡村口至田排坡		新建	2030	2030	0.80					0.80	6.50	6.00						水泥混凝土	96.00	
102	龙湖镇石井村委会黄梅村至仙田村道路建设项目		新建	2030	2030	3.00					3.00	6.50	6.00						水泥混凝土	360.00	
103	龙湖镇石井村委会仙田村至石井园村道路建设项目		新建	2030	2030	2.00					2.00	6.50	6.00						水泥混凝土	240.00	
104	龙湖镇正统村委会文头岭至香草田园道路建设		新建	2030	2030	1.80					1.80	6.50	6.00						水泥混凝土	216.00	
105	龙湖镇陈村村委会大村村至黑猪育肥产业园区道路		新建	2030	2030	1.50					1.50	6.50	6.00						水泥混凝土	180.00	
106	龙湖镇坡村村委会大春村农村公路		新建	2030	2030	0.65					0.65	6.50	6.00						水泥混凝土	78.00	
107	龙湖镇东埔村委会排园至美果村农村公路		新建	2030	2030	3.00					3.00	6.50	6.00						水泥混凝土	360.00	
108	龙湖镇东埔村委会美果村农村公路		新建	2030	2030	2.50					2.50	6.50	6.00						水泥混凝土	300.00	
109	石龙电站路口至石龙水库		改建	2030	2030	3.30					3.30	6.50	6.00						水泥混凝土	330.00	
110	黄竹镇白塘村项目（官塘村至下埔桥）		新建	2030	2030	0.50					0.50	6.50	6.00						水泥混凝土	60.00	
111	黄竹镇白塘村项目（连边至井底村）		新建	2030	2030	0.50					0.50	6.50	6.00						水泥混凝土	60.00	
112	黄竹镇白塘村项目（分流田至牛奶埔路）		新建	2030	2030	0.80					0.80	6.50	6.00						水泥混凝土	96.00	
113	垦区道路修复工程		路面修复	2025	2030	5.12					5.12	6.50	6.00						水泥混凝土	1500.00	
114	农村公路养护项目		养护	2026	2030															3426.55	
安防工程小计																		43.64		1558.98	
115	云文线至上、下屯	Y409469021	安全精细化提升	2026	2026													3.53	水泥混凝土	125.99	已纳入省农村公路三年行动计划
116	仙黄线K25+150-保山水库	Y449469021	安全精细化提升	2026	2026													0.18	水泥混凝土	6.32	已纳入省农村公路三年行动计划
117	国223线K74+900至国223线K76+100	Y422469021	安全精细化提升	2026	2026													0.27	水泥混凝土	9.57	已纳入省农村公路三年行动计划
118	仙黄线K22+180至大坡村路口	Y425469021	安全精细化提升	2026	2026													1.31	水泥混凝土	46.83	已纳入省农村公路三年行动计划
119	仙黄线	X221469021	安全精细化提升	2026	2026													2.23	水泥混凝土	79.66	已纳入省农村公路三年行动计划
120	富新线K13+100至大里村	Y260469021	安全精细化提升	2026	2026													0.46	水泥混凝土	16.25	已纳入省农村公路三年行动计划
121	定南线K19+270至石门村	Y262469021	安全精细化提升	2026	2026													0.43	水泥混凝土	15.36	已纳入省农村公路三年行动计划
122	定南线至田头	Y264469021	安全精细化提升	2026	2026													0.73	水泥混凝土	25.93	已纳入省农村公路三年行动计划
123	定南线K26+430至三口村	Y264469021	安全精细化提升	2026	2026													0.83	水泥混凝土	29.79	已纳入省农村公路三年行动计划
124	富新线K2+500至澳溪村	Y222469021	安全精细化提升	2026	2026													0.44	水泥混凝土	15.86	已纳入省农村公路三年行动计划
125	海榆中线K51+600至陆地、龙坤、海榆中线K53+600	Y362469021	安全精细化提升	2026	2026													1.08	水泥混凝土	38.47	已纳入省农村公路三年行动计划
126	云文线K57+700至海榆中线K49+100	Y226469021	安全精细化提升	2026	2026													0.27	水泥混凝土	9.47	已纳入省农村公路三年行动计划
127	仙黄线K12+ 至尧什村	Y006469021	安全精细化提升	2026	2026													0.78	水泥混凝土	27.83	已纳入省农村公路三年行动计划
128	南福岭至陈村	Y435469021	安全精细化提升	2026	2026													0.69	水泥混凝土	24.61	已纳入省农村公路三年行动计划
129	塔龙线至三口坡	Y443469021	安全精细化提升	2026	2026													0.10	水泥混凝土	3.57	已纳入省农村公路三年行动计划
130	塔龙线K24+360-三九村	Y271469021	安全精细化提升	2026	2026													0.51	水泥混凝土	18.22	已纳入省农村公路三年行动计划
131	塔龙线K27+650-诗礼根	Y270469021	安全精细化提升	2026	2026													0.47	水泥混凝土	16.75	已纳入省农村公路三年行动计划
132	塔龙线K28+200-石录山	Y272469021	安全精细化提升	2026	2026													1.37	水泥混凝土	49.01	已纳入省农村公路三年行动计划
133	黄屯线K20+200-里沙塘	Y274469021	安全精细化提升	2026	2026													0.75	水泥混凝土	26.76	已纳入省农村公路三年行动计划
134	龙岭线K8+900-鲁古井学校路口	Y085469021	安全精细化提升	2026	2026													0.38	水泥混凝土	13.43	已纳入省农村公路三年行动计划
135	封浩村路口-岭腰村出口	Y118469021	安全精细化提升	2026	2026													0.36	水泥混凝土	12.82	已纳入省农村公路三年行动计划

定安县综合交通运输五年发展行动计划方案图



项目序号	项目名称
1	海南中线铁路
2	G98环岛高速海口至博鳌段改扩建工程
3	琼海至儋州高速公路（定安段）
4	省道S320湖大线湖心村至上良村段、抱罗三角路至谭文段、定城至大拉段新建工程（定安段）
5	省道S309文南线蓬菜至龙湖段改扩建工程
6	省道S302黄屯线龙河至屯昌段改扩建工程（定安段）
7	省道S302黄屯线龙门镇过镇段新建工程
8	省道S301加文线嘉积至龙河段改扩建工程（定安段）
9	省道S220大仁线新竹互通至海榆中段改扩建工程
10	定安县文笔峰至新竹公路改扩建工程（S309西延线）
11	定海大桥至环城北路沿江公路项目
12	仙沟新城至环城南三环路新建工程
13	创新路南四环至南三环段新建工程
14	环城南四环路（定富路—创新路）新建工程
15	X237茶根—屯城公路改扩建工程
16	X236翰林卫生院—南斗公路改扩建工程
17	X241岭口—天群公路改扩建工程
18	X238佳巷—龙门公路改扩建工程
19	X235新兴—南丽湖公路新建工程

图例

G98

高速公路

规划高速公路

规划高速连接线

G224

国道

S202

省道

规划省道

X224

县道

规划县道

定海大桥至环城北路沿江公路项目

海口羊山大道至定安母瑞山公路（定安段）

海南中线铁路

乡道

村道

规划互通

互通

乡镇驻地

农垦居

经济节点