

责任编辑：王伦 薛陶陶
2016年10月27日 星期四

扶贫攻坚 | 进行时

媒体看定安 —— 海南定安：“五字诀”助力精准扶贫

(上接一版)园区,产业以服务“一产”为主,借助“海口半小时经济圈”优势,成为吸纳当地劳动力、扶贫减贫的主力。园内仅海南联塑科技一家企业,就吸纳了400多名劳动力。由于产品品质好,联塑科技生产的PVC管不愁销路,订单长期处于饱和状态,就业的村民收入殷实、心里踏实。

——扶贫脱贫“五字诀”

我们调研发现,定安县多措并举创新脱贫模式,精准扶贫的重点可概括为“准、真、实、合、转”五字。

一是突出“准”。

在精准识别上下工夫。定安率先在海南全省派员驻村入户调查、建档立卡,2013年年底完成贫困户识别工作,这项经验获得海南省级部门认可,并于2014年5月在全省推广,2015年再次进村入户摸底调查,顺利完成精准识别。

据悉,该县建档立卡采取自上而下、贫困识别自下而上,通过宣传发动,成立村级民主评议小组,户主申请、村民小组推荐、入户调查、村级民主评议、审核、公示、全部信息录入、上报等多个程序,共识别出登记注册的贫困户为6304户,贫困人口25320人。在建档立卡过程中,共剔除已经脱贫、步入正常发展的贫困户1703户。

“‘精准’的要义,就是要把政策的‘雨露’撒给真正需要的人。”定安县扶贫办主任许雄说,这是解决“扶持谁”“扶什么”和“怎么扶”的关键。

有了建档立卡的真实数据,定安扶贫得以精准发力。通过精准帮扶,2014年实现脱贫1102户、4538人;2015年实现脱贫1154户、4761人。2016年计划减贫人口8500人(其中脱贫6000人,巩固提升2500人),截

至8月,已脱贫人数5699人,完成海南省下达任务的67%。

二是讲求“真”。

建立“一对一”精准帮扶机制实现真结对、结对对。定安县派出工作队建档立卡的同时帮扶困难群众,发现效果良好,他们摸索、总结这一经验,于去年9月出台了《定安县推进精准扶贫工作实施方案》,建立起县四套班子领导每人联系一个镇、县机关单位包点到村、乡镇包点小组包点到户的帮扶机制。这一帮扶机制解决了“谁帮扶”的问题。干部把能够调动的资源有针对性地扶持被帮扶对象,从而实现较快脱贫。

“扶贫还是靠干部,干部是主力军,”县委书记陈军说:“干部既能精准把脉,更能对症下药”。

今年起,定安县继续加大“一对一”帮扶力度,要求每名县四套班子领导要联系帮扶贫困户5到10户;正科级干部要联系帮扶贫困户3户,副科级干部要联系帮扶贫困户2户,一般干部尽量联系帮扶贫困户1户。实现“两个全覆盖”——全县所有贫困村都有帮扶单位,所有贫困户都有帮扶责任人,截至目前,有117个单位全部落实帮扶措施,共投入389万元。

三是抓住“实”。

“只有把产业做实,产业做起来,发展起来,贫困户才有长远发展的根基。”陈军说。

定安积极引导贫困村、贫困户发展冬季瓜菜、麻竹、富硒香米、畜牧、淡水养殖、花卉苗木、百村十果、农副产品加工、休闲观光农业等该县九大特色产业,帮助解决贫困村、贫困户发展产业中遇到的资金、种苗、技术、管理、销路等问题,通过产业发展增收脱贫。

为了做实产业,定安摸索出“政府+合作社+贫困户”的扶贫开发模式,通过专业合作社这根纽带带来发展生产、应对市场风险。

合作社结合贫困户的本意、自身特长来指导种植和养殖品种,带动贫困户通过自我“造血”实现脱贫致富。

种养得好更要卖得好。为了推进农产品销售,定安县侧重“互联网+销售”。近年来中国邮政在农村开发了电商品牌“园生递”、邮乐网等电子商务线上营销平台,定安因势利导加强与中国邮政的合作,加强便民服务站和村邮站等线下物流收寄配送网络建设。去年8月芋头价格低迷,定安县利用直通定安网站、微信、电商等渠道销售芋头,中国邮政利用微信公众号、邮乐网帮助促销,及时解决了价格低迷及销路问题。

此外,定安近年来加强塔岭工业园和岭下槟榔园建设,加强务工培训,从而带动农民脱贫增收。

四是利用“合”。

把有限的扶贫资金用在刀刃上。注重发挥好财政扶贫资金的作用,与农业、水务、交通、住建、发改等部门的涉农资金整合起来,捆绑使用。根据贫困户的具体情况,“缺什么补什么”,来统筹支付扶贫,从而发挥扶贫资金最大效益。

整合资金的做法在整村推进中最为明显。2016年定安县实施整村推进的7个贫困村通过多方面、多层次、多渠道、多模式筹集扶贫资金,加快了扶持贫困村的乡村道路硬化、电网改造、修建农村安全饮水设施、小型农田水利等基础设施。

五是把握“转”。

转变扶贫方式。把过去的扶农转变为重点扶持农民专业合作社,通过吸纳贫困户入社,共同发展,共同应对市场风险方式,达到成片脱贫。

2013年12月,桐树村两委的7名党员,每人出资10万元发起成立黑山羊饲养合作社,在政

府扶持下购入89只种羊。但由于缺乏养殖经验,仅仅两个月种羊就死了一半。合作社理事长、村党支部书记陈宁没有气馁,跑到邻县学习取经,聘请一名兽医担任专业技术顾问。该县扶贫办、科技局、农业局、畜牧局等部门也及时开展饲养技术、疫病防治等培训班,给予技术理论支持,黑山羊专业合作社由此走上健康发展轨道。

合作社成员大多是贫困户,资金保障是难题。对缺少资金的贫困户,合作社一是采用劳动力入社,以工资换羊的方式入社;二是以合作社作保,向信用社申请无息贷款,拓宽资金来源。政府则在羊舍等硬件设施上给予更多资金支持。如今桐树村民每年仅养羊收入就达125万元,已由昔日的“吸毒村”“烂仔村”,变成“致富村”“养羊村”。

在转变扶贫发展方式上,定安县更加注重致富能人示范引领作用,为有为青年搭建平台。政府把资源倾斜给龙头企业、合作社、致富能人和党员,通过他们带动贫困户共同发展致富。为此,政府积极吸引致富能人尤其是年青一代回县发展生产,给予资源的同时,要求致富能人吸纳贫困户参与生产。同时加强培训、树立典型,扶贫先扶智,激励贫困户创业脱贫,从而实现由“输血”扶贫转变为“造血”扶贫。例如,新竹镇南华农民养殖专业合作社主动吸纳16名贫困户入社,帮助发展立体经济带动脱贫。2015年该社总产值5742万元,获纯利润1100万元以上,社员平均年纯收入达10.2万元,合作社内贫困户全部脱贫。

——定安精准扶贫的五点启示

第一,建档立卡是基础工程。我国扶贫开发还存在着贫困人口底数不清、扶贫措施针对性不强、

扶贫资金和项目指向不明确等问题。实行建档立卡,就能精准识别海南到底有多少个贫困户、贫困村,贫困的原因是什么,政府、社会如何确定帮扶措施等,定安经验值得借鉴。

第二,得力措施是制度保障。海南省扶贫办相关负责人认为,定安县制订的《推进精准扶贫工作实施方案》,“领导到位、目标明确、内容具体、措施得力”,对推进精准扶贫、精准脱贫工作具有一定的指导作用。县委副书记莫汉博介绍,为确保精准扶贫工作的有序推进,定安县成立了精准扶贫工作领导小组,组长由县委书记担任,强化了扶贫开发工作领导责任制,进行责任分解。建立起县统筹指导、部门配合、镇负主体责任并抓落实的管理体制,以片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制。

第三,需加强党的基层堡垒。定安县不断强化基层党组织战斗堡垒作用,把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来,按照“好事让支部来做、权力行使由支部把关”理念,使基层党组织核心作用充分发挥。陈军说,政府把资源下沉到基层,更多资源给予党支部,党支部利用这些资源为村民做好事,从而更好地发挥基层党组织战斗堡垒的领导核心作用。

第四,需加强基础设施畅通。政府在解决贫困地区通路、通水、通电、通气、通网络、住房等问题后,群众生产生活自然能够较快改善。“高坡村与其他贫困村不一样,在2011年开始完善基础设施,首先解决通路、通水、通电、通气、通网络、住房等问题。”县扶贫办主任许雄说,这是高坡村由“光棍村”变成致富村原因之一。

第五,需找准县域经济定位。“定安的产业目标之一,即是成为‘海口的菜篮子’。”陈军表示,定安把产业帮扶作为主要抓手,因地制宜打好“生态牌”,重点引导贫困户发展无公害瓜果菜、畜禽养殖、林下经济和农产品加工业等当地特色农业。

小小《脱贫帮扶手册》 见证精准扶贫点滴

■ 陈雪娇

“你好,这是《脱贫帮扶手册》,上面有我们的工作单位、职务和手机号码,您遇到什么困难,可以写到这个本子上,可以随时给我拨打电话,我会尽力帮您解决的。”10月20日下午,在岭口镇岭腰村联合队贫困户王植东家里,岭口镇宣传委员孙国富一边对王植东及其家人问寒问暖,了解这次台风给王植东造成的损失,一边详细填写精准扶贫《脱贫帮扶手册》,记录下精准扶贫的信息。

为了使受灾贫困户尽快恢复生产生活,防止因灾致贫返贫现象发生,做好受灾贫困户灾后帮扶工作,定安县委、县政府主要领导要求各级领导及有关单位要将救灾工作与脱贫攻坚工作相结合,切实把灾后帮扶作为当前工作的重中之重来抓,以“一户一策、精准扶贫”为总要求,全县所有“一对一”帮扶责任人务必到贫困户家中,走访帮扶贫困户,做到扶贫工作到村、到户、到人。10

个乡镇结合本镇贫困户受灾受损情况,要充分利用好近期下拨的第二批扶贫资金和中部地区农业发展资金,统筹做好受灾贫困户灾后恢复生产生活工作。县委、县政府将组成专项督查组赴各镇、各单位督查相关帮扶措施落实情况。

台风后,定安全县一对一帮扶责任人全部到贫困户家中,将写有帮扶信息的《脱贫帮扶手册》送到他们手中,通过“一对一”、“面对面”的交流,记录下贫困户在这次台风中的受灾受损情况,对种植、养殖、房屋、家庭设备受损、帮扶物资受损等受灾严重的贫困户,估算出财产损失金额,针对受灾损失提出相应的帮扶措施。

“给每个贫困户发一本《脱贫帮扶手册》,不仅可以记录下扶贫的每一个细节,还可以拉近干部与群众之间的距离,架起干部与群众沟通的桥梁。”岭口镇宣传委员孙国富说。

扶贫“六送”暖人心

海南外国语职业学院到定安开展“扶贫日”活动

■ 黄祥

10月21日,海南外国语职业学院一行18人在定点扶贫村——定安县新竹镇祖坡村组织开展“扶贫日”活动,围绕扶贫政策宣讲、课堂教学、技术技能指导、赠送书籍、赠送种养物资等“六送”开展帮扶活动。

当天上午,学院一行到达祖坡村委会后,立即向该学院驻村第一书记和祖坡村委书记了解近期村民生产生活情况,询问强台风“莎莉嘉”对村里产生的影响等情况。在实地走访了新竹镇祖坡小学和新竹镇中心幼儿园校园后,学院一行与新竹镇领导、祖坡村委会领导干部进行了座谈交流。

座谈会上,与会领导就今后新竹镇及祖坡村脱贫工作思路和做法展开了深入探讨,广泛交流了意见。大家纷纷认为,扶贫先扶智,教育扶

是扶贫工作的基础,是造血性的保障工作。教育既可以提高劳动者的素质,提高劳动生产率,又可为贫困地区发展提供人才和智力支撑,今后的扶贫工作应该继续重视并持续加大教育扶贫的力度。

学院一行还深入走访了祖坡村,走进贫困户家中,关心困难群众生活,了解困难群众面貌;深入田间地头,实地了解村民生产生活、农作物种植、家禽畜牧养殖情况,关心学院在村民种养上的帮扶是否取得良好成效。

“虽然定点帮扶的任务还很重,但是,我们依旧会一如既往,全力以赴,不折不扣按照上级要求,完成各项工作任务,帮助祖坡村摘掉‘贫困村’这顶帽子”。海南外国语职业学院党委书记陈礼民说。