

(上接十三版)

——**开展县内河流污染治理行动计划。**强化对饮用水源地保护的监管和执法,确保饮用水源安全。实施建筑工地、道路运输精细化管理。坚持城乡环境治理并重,加大农业面源污染防治力度,统筹城乡饮水安全、爱国卫生、垃圾处理,实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定

运行。

——**继续开展好“绿化宝岛大行动”。**推进绿化宝岛大行动。围绕村庄、河流、通道、墟镇、生态经济兼用林开展植树造林活动。加强文明生态建设,改善人居环境,实现人与自然和谐相处。推进南丽湖国家湿地公园建设,保护湿地公园周边的森林资源,实现在保护中发展,在发展中保护。

——**加强水生态保护。**积极实施民生水务,全面解决我县农村饮水安全问题,推进城乡饮水安全一体化,建立城乡安全饮水保障体系;全面完成小农水重点建设工程,建立热带农业高效节水灌溉体系;重点在水源地保护区范围内治理水土流失,消除水污染,加快污水垃圾处理设施工程建设,推进重要流域两

岸、重要湖库周边、重点旅游区和风情小镇的村庄的污染综合整治工作,加强重要生态功能区保护,构建生态安全保障体系;兴建流域性骨干工程,力争完成全部中小型病险水库除险加固,确保水库工程运行安全增效,健全防洪减灾保障体系;强化依法治水,逐步完善水行政法律法规,推进行业能力建设,建立水

务人才队伍培养机制,深化水利工程管理体制改革,完善水利工程管理和运行保障机制,实现水资源精细化管理,建成规范高效水务管理体系。到2020年,初步构筑五大体系,即:城乡安全饮水保障体系、高效节水及供水体系、水生态安全保障体系、防洪减灾保障体系和规范高效水务管理体系。

第七章 坚持共享发展,推进基本公共服务均等化

坚持共享发展,推进基本公共服务均等化,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生。

7.1 实施精准脱贫攻坚工程

制定“三年攻坚脱贫、两年巩固提升”目标方案,加大财政金融支持力度,整合各类扶贫资金,集中投向、重点攻坚。因人因地施策,多管齐下精准扶贫、精准脱贫。完善基础设施脱贫一批,解决贫困地区通路、通水、通电、通气、通网络、住房等问题,改善群众生产生活条件。发展生产脱贫一批,引导和支持所有有劳动能力的人,立足当地资源,做大做强热带特色农业和乡村旅游。发展教育脱贫一批,对所有贫困户适龄孩子实行免费上职校、上高中,抓好贫困人口职业培训和转移就业,增强脱贫造血功能。开展医疗保障和医疗救助脱贫一批,因病致贫、返贫的要加强医疗保障和救助,新型农村合作医疗和大病保险政策向贫困人口倾斜。社会保障兜底脱贫一批,对完全或部分丧失劳动能力的贫困群众,落实低保政策,加强临时救助,加大其他形式的社会救助力度。提高贫困地区公共服务水、基础教育质量和医疗服务水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

强化脱贫工作责任制。严格落实各镇脱贫工作主体责任,签订脱贫攻坚责任书,建立年度脱贫攻坚报告和督查制度,加强督查问责。强化脱贫攻坚责任考核,对18个贫困村所在镇重点考核脱贫成效,继续推进党政机关、事业单位、驻地部队、人民团体定点扶贫工作,激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。确保“十三五”期间,摘掉省级贫困县的帽子,全县18个贫困村整体脱贫,实现农村贫困人口全部脱贫。

7.2 提高教育质量

本规划纲要经过县人民代表大会审议批准,具有法律效力。要举全县之力,集全民之智,充分调动最广大人民群众群众的积极性、主动性和创造性,确保实现今后五年我县发展的宏伟蓝图。

8.1 坚持党的领导

党的领导是我们各项事业成功的根本保证。定安“十三五”全面建成小康社会,关键各级党组

扎实推进教育强县建设,合理布局教育资源,全面提高义务教育、高中教育质量,加快普及高中阶段教育的步伐,发展职业教育,教育质量和全民受教育水平明显提高,教育改革取得突破性进展,全面提升办学标准化、教育信息化水平,基本实现教育现代化,促进全县义务教育均衡发展,努力形成“体系完善、布局合理、发展健康、水平进步、人民满意”的教育发展格局。到2020年,全县教育各项发展指标达到全省中等水平。

——**基本普及学前教育。**基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务网络,初步建立公办学前教育经费保证机制和管理体制,规范办园行为,全面提高办园水平和保教质量。继续实施学前教育第二期“三年行动计划”。到2020年,公办学前教育学位将达到8000个以上,学前一年入园率达到90%以上,学前三年入园率达85%以上,人口较多的乡镇根据需要建成2所以上公办幼儿园并下村级分园,公办幼儿园在园学生人数占30%以上,80%的幼儿园达到合格标准,乡镇中心幼儿园60%达到省三级园标准。

——**不断巩固提高九年义务教育水平。**进一步提高义务教育阶段学生的入学率、巩固率,保证全县适龄儿童都能按时入学,小学适龄儿童入学率99%以上,小学辍学率控制在1%以下,初中适龄少年入学率97%以上,辍学率控制在3%以下,义务教育阶段巩固率达95%以上。

——**加快发展高中阶段教育。**加大对高中阶段教育投入,改善和扩大高中办学,逐年扩大高中招生规模。到2020年,实现新增高中学位1400个,其中普通高中500个,职业教育900个。鼓励引进社会资本办学,解决高中办学资源不足问题,努力使全县高中阶段入学率达到90%左右。认真实施高考改革的衔接工作,扎实推进高中课堂的有效教学模式,切实提高教学质量。把定安中学建设为省一级学校,争取城南中学达到省一级学校办学标准。

——**积极发展特殊教育。**规范特殊教育,提高残疾学生的综合素质。完善特殊教育体系,开展随班就读资源教室建设,全面提

高残疾儿童少年义务教育普及水平。启动定安特殊教育学校建设。到2020年,规划建设1所特殊教育学校,使我县视力、听力、智力残疾儿童入学率达到95%以上。

——**全面提升职业教育水平。**加大职业教育的投入,整合职业教育资源,适度扩大县职业教育办学规模,将县职业学校建设为适应社会需求和具有定安产业发展特色的职业教育培训中心。力争把我县建成我省北部的中职教育基地。

7.3 促进就业创业

实施更加积极的就业政策,完善创业扶持体系,加强对灵活就业、新就业形态的支持,提高技术工人的待遇。为小微企业提供融资支持,落实小微企业就业、税收政策,促进就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制中小企业发展。重点推进高校毕业生就业,强化困难人员的就业援助,鼓励农村劳动力转移就业和自主创业。实行严格的培训机构准入制度,以市场为导向开展技能培训。“十三五”期间,每年新增就业1500人,转移农村劳动力5500人,扶持创建1个创业孵化基地(或者众创空间、中小企业基地)等创业创新平台,建设1个省级充分就业社区。

7.4 增加城乡居民收入

稳定增加城乡居民尤其是中低收入家庭的收入。及时发布年度企业工资增长指导意见和最低工资标准,帮助企业建立工资集体协商制度,指导中小企业建立正常的工资增长机制。千方百计拓宽增加农民工资性和财产性收入渠道。继续实施农民增收工程。加大收入分配调节力度,完善税收调节,公平税赋。实施按劳分配和多种分配方式并存的制度,落实资本、技术等生产要素参与收益分配的政策,完善收入分配的激励机制和约束机制。在经济发展的基础上,逐步提高城市最低生活保障和最低工资标准,切实落实农村减负增收措施,千方百计提高低收入者的收入水平,缩小社会成员间的收入差距。

7.5 完善社会保障制度

以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老保险、基

本医疗保险、最低生活保障制度为重点,不断扩大社会保障覆盖面,逐步提高社会保障标准,城市低保标准达到624元/人/月,农村低保标准605元/人/月,实现人人享有基本生活保障。合理确定住房保障方式和保障标准,针对不同收入群体和保障对象,实施分层次住房保障,以解决中低收入住房困难家庭为重点。加强保障性住房管理,健全准入和退出机制。完善城乡居民最低生活保障制度和农村五保供养制度,做到应保尽保。建立健全城乡医疗救助制度,实现城乡医疗救助与基本医疗保险、定点医院的医疗费用同步结算。加强优抚安置服务,提高优抚对象生活、医疗、住房等综合保障水平。实施全民参保计划,到2020年,社保实现全覆盖,职工养老、职工医疗、失业、工伤和生育保险参保率达到95%以上。

7.6 推进健康定安建设

——**全面加强公共卫生服务体系。**建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督和计划生育等公共卫生服务网络,完善公共卫生服务功能,提高突发公共卫生事件应急处置能力。重点控制艾滋病、结核病、麻风病等重大传染病的传播,有效预防和控制职业病、地方病,综合防治心脑血管疾病、恶性肿瘤等慢性疾病。加强妇幼卫生保健,提高儿童计划免疫接种率,降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加快县级医院、乡镇卫生院、村卫生室和城市社区卫生服务网络建设,构建结构合理、功能完善、覆盖城乡的医疗服务体系。加强公共卫生服务能力建设,重点改善精神卫生、妇幼卫生、卫生监督、计划生育等专业公共卫生机构的设施条件。加强基层医疗卫生队伍建设,探索建立基层卫生机构吸引、稳定人才的长效机制。

——**推进医养融合发展。**一是建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制,鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道,协同做好老年人慢性病管理和康复护理,增强医疗机构为老年人提供便捷、优先优惠医疗服务的能力;二是推动中医药与养老结合,充分发挥中医药

“治未病”和养生保健优势,支持有条件的医疗机构设置养老床位,推动医院与养老院、老年护理院、康复疗养机构、养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作,统筹医疗服务与养老服务资源,合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等;三是创新养老与医疗“双向融合”形式。在养老院和医院等专业机构中设立医养融合体,达到“居可安身、医可治病”的目的。

——**确保广大人民群众食品安全。**完善“食品药品法人承诺制”审批模式,加强食品监管能力建设,力争建立县级食品检测检验中心。严格落实农产品质量安全属地管理责任。建立完善县、镇两级农产品质量安全检测体系,构建贯通食用农产品生产、流通、消费全过程的质量追溯体系。健全农药经营管理制度,严格执行生产监测、上市检测、持证出岛制度,建立“食用农产品质量安全联动监管机制”,力争创建农产品质量安全示范县。

7.7 促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策,改革完善管理服务,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,做好优生优育工作,促进人口均衡发展。禁止非医学需要鉴定胎儿性别、选择性别妊娠等行为,促进出生人口性别正常比例。加大出生缺陷干预的力度,提高出生人口素质。积极应对人口老龄化挑战,建立健全基本养老服务体系,加强综合性福利院、老年护理院、老年公寓、社区居家养老服务中心、敬老院(光荣院)等面向老年人的公共服务设施建设,促进基本养老服务均等化,营造敬老爱老的社会氛围。关心和支持妇女儿童事业发展,保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务的权利,建设儿童福利中心,改善儿童成长环境。关心青少年的成长,营造积极向上的成长环境。切实保障残疾人权益,倡导和鼓励社会各界关心、支持和参与残疾人事业。

继续加强民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置、侨务、对台、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、科协、邮政、通信、地震、气象、供销、统计、档案、史志等各项工作。

第八章 组织规划实施保证

组织广大党员的先锋模范作用发挥好,把各方面的积极性调动好,以党的执政能力和先进性建设为主线,把党的政治优势和组织优势转化为定安科学发展、绿色崛起的强大力量。

强化党总揽全局、协调各方的作用,为科学发展提供坚强保证。严格落实党建工作责任制,完善形成党建工作合力的具体措施,加强制度化建设,改进工作体

制机制和方式方法,提高决策科学化水平。完善信息发布制度,坚持集中民智,进一步凝聚推动定安科学发展、绿色崛起的正能量。

贯彻全面从严治党要求,严格按照“三严三实”的标准,严明党的纪律和规矩,落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,强化责任考核和责任追究,健全改进作风长效机制,筑牢“不想腐、不能腐、不敢腐”的制度体

系。严格执行党风廉政建设责任制,严格落实中央八项规定、省委二十条规定和县委二十三条规定,持之以恒整治庸懒散奢贪,努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态。

8.2 实施建设法治定安

领导干部要带头尊法学法守法,牢固树立社会主义法治理念,切实提高运用法治思维和法治方

式推动发展的能力。加快推进法治政府建设,加强对依法行政监督。依法修订规章制度,使之更加完善,加大法治培训力度,增强全社会特别是公职人员法治观念和依法办事能力,在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。落实司法责任制职责清单制度和办案质量终身负责制。建立健全司法监督机制,努力让人民群众在每一个司法案件中感受(下转十五版)