

(上接九版)

3.7 持续推进公立医院改革

进一步完善基本医疗保障制度和基本公共卫生服务等均等化制度和基本药物制度。调动和发挥医务人员的积极性,不断增强医疗服务的综合实力。严格控制公立医院医疗费用,减轻患者负担。创新公立医院监管体制,实行全行业管理和属地化管理,建立和完善以公益性为核心,以政府监管为主、社会参与监督的公立医院监管和绩效考核评价制度。加强医德医风建设,坚决纠正行业不正之风,构建和谐医患关系。完善医院法人治理结构,推进人事分配制度改革,明确院长选拔任用和岗位规范,实行岗位绩效工资制度,建立住院医师培训制度。在确保国有资产保值和职工合法权益的基础上,不断优化公立医院产权结构,鼓励民营资本举办非营利性医院,形成多元办医格局。改革药品价格形成机制,通过分类管理,规范医

疗服务价格,建立科学合理的医药价格形成机制。

3.8 逐步推进国有企业改革

严格执行落实国家和我省各项国有企业改革政策,切实维护职工合法权益。建立健全统一的国有企业职工保障机制,推进国有企业职工社会保险和住房保障改革。在确保稳定的前提下,逐步推进完善国有企业社区化管理,将综治、维稳等社会管理职责逐步移交社区,进行属地管理。

3.9 推进科技进步与创新

着重推进农业和工业等重点领域科技创新,积极引进和转化科技成果,县财政投入科技创新与开发的资金逐年增长。加快科技事业发展。到2020年,县财政投入科技专项资金稳步提高,财政用于科技经费增长幅度明显高于财政经常性收入增长幅度,实现较大幅度增长,科技进步贡献率不断提高。加快农业科

技进步,主要农作物良种覆盖率达99%以上。实施科技惠民工程,推进示范点、示范户、示范片建设。建成2个农业科技集成示范园。形成一批具有技术优势和规模优势的名牌产品,培育发展一批科技创新企业,推动产业技术升级,提升工业、农业竞争力。完善促进自主创新的体制机制。强化企业技术创新主体地位,增强企业技术开发能力和自主创新能力,形成开放型、多层次有机结合的技术创新格局。利用新技术改造提升传统工业,培育2-3家有较强竞争力高新技术企业,使其技术装备和工艺达到国内先进水平。推动资源、环境领域的技术创新。开展产品深加工和可持续发展研究,开展槟榔等南药标准化种植、科学管理和加工等方面的研究。大力推广应用科技创新成果,建设一批创新服务平台。完善多元化科技服务体系,做好县塔岭园区的建设与成果示范推广工作。科技成果的转化应用率逐步提高。

(详情见:专栏4)

专栏4: 改革工程

序号	重点工程	主要内容
1	“多规合一”改革	实施《海南省定安县“多规合一”(2015-2030)》,坚持“一张蓝图干到底”。
2	行政管理体制改革	加大行政审批制度改革力度。建立健全权力清单、责任清单、负面清单制度。
3	农村改革	深化农村集体产权制度改革,完善被征地农民合理、规范、多元保障机制。
4	财政管理体制	建立规范的地方政府举债融资机制,确保债务风险可控。深入推进社会保险基金制度改革,防范系统性财政支出风险。配合开展国税地税征管体制改革。
5	投融资体制改革	搭建城乡统筹发展等重点投融资平台,推广政府和社会资本合作模式(PPP),推动定安基础设施和公共服务领域投融资机制创新。
6	教育制度改革	全面推行我县中小学教师资格注册制度改革,实行中小学教师工作岗位竞聘上岗管理,建立教师转岗和退出机制,完善教师绩效考核机制。
7	公立医院改革	进一步完善基本医疗保障制度、基本公共卫生服务等均等化制度和基本药物制度。
8	国有企业改革	逐步推进国有企业改革。建立健全统一的国有企业职工保障机制,推进国有企业职工社会保险和住房保障改革。

第四章 坚持科学发展,进一步优化产业结构

认识新常态、适应新常态、引领新常态,是定安“十三五”时期经济发展的大逻辑。主动适应新常态,围绕富硒特色高效现代农业、新型工业、休闲康养旅游产业培育壮大更新的经济增长点,让新的经济引擎动力更强劲,才能使定安经济提质增效,产业结构进一步优化,成就定安科学发展,绿色崛起。

4.1 大力发展富硒特色热带高效现代农业

(1) 发展富硒特色品牌农业。加大品牌农业的宣传推广力度,打造一批全国闻名的富硒特色农业品牌,重点利用富硒资源和认证优势,推进黑猪肉粽、定安鹅、富硒大米、富硒鸡、椰子系列产品等具有定安特色的农副产品产业化、规模化生产。加强农产品营销体系建设,实施精品包装战略,鼓励新型经营主体创建品牌。

(2) 优化农业产业结构。调整种养结构和区域布局,做大产业规模,逐步改变粗放、分散、低效发展方式,重点抓好冬季瓜菜、畜牧、花卉苗木、水产养殖、农副产品加工、休闲观光农业等产业,打造全省闻名的冬季瓜菜基地和一批热带特色水果和经济作物基地。建设好淡水养殖加工基地,推动渔业转型升级。

(3) 发展多种形式农业适度规模经营。打造农业产业园区,加快培育家庭农场、专业种养大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,推进标准化、设施化、基地化生产,积极打造一批省级现代农业示范基地。整合各类涉农财政资金,持续加大农业投入,完善农业补贴政策,健全农业保险和农业风险防控保障机制,引导金融和社会资本投向农业农村。

(4) 强化农业科技支撑能力。力推广农业新技术、新品种,把机械化、信息化、智能化贯穿到农业生产、管理、流通的全过程,积极推广测土配方施肥等新技术,促进农业科技成果转化。着力培育新型职业农民,引进农业农村人才。强化农作物良种保障,完善农业信息服务平台。

(5) 加速延伸农业产业链。加强农产品加工流通业和果蔬冷链物流发展。借助塔岭园区农副产品加工的优势,培育农副产品加工骨干企业,鼓励加工企业向塔岭园区集中,将塔岭园区打造成集培训、加工、贮藏、观光于一体的现代农业加工园区。加强农产品营销体系建设,实施精品包装战略,鼓励新型经营主体创建品牌。发展农超对接、农餐对接、农企对接等农产品流通新业态,重点推进定安黑猪等特色农产品直供省内外大型超市。深入推进全国休闲农业与乡村旅游示范县创建,重点打造一批休闲农业示范园区,各镇启动2-3个示范点建设。大力发展农村电子商务,发挥我县作为全国电子商务进农村示范县试点作用,以便民服务中心为纽带,建立完善县、镇、村三级物流配送机制。大力发展农产品物流产业,借助塔岭园区农副产品加工的优势,发展互联网+实体店的展销模式,促进我县塔岭园区农副产品快速流通过程。

(6) 加强林业体系建设。通过采取多渠道、多种管护模式和多维立体监控手段建立健全覆盖全县的森林监测系统,加强对森林的管理。继续推进森林保护建设工程,加强森林防火、林业有害生物防治,利用高科技手段,对全县范围内的森林资源实行规范化、科学化、信息化和现代化管理,切实提高森林资源的保护管理水平,促进林业各体系的建设。

(详情见:专栏5)

4.2 发展集约化高新技术产业新兴产业

坚持环境优先原则,提高项目准入的环保门槛,坚决杜绝高污染、高能耗的项目进入,坚决杜绝污染大、附加值低的产业梯次转移,大力发展科技含量高、附加值高的高新技术产业。着力引进大项目,以大项目支撑产业园的发展。

(1) 进一步壮大提升绿色新兴产业。充分依托现有产业基础和资源比较优势,加大对农副产品加工、绿色建筑、医药化工等优势产业的扶持力度,壮大产业规模、延伸产业链条,提高产业附加

值,形成一批在全省乃至全国都有一定影响的集约化高新技术绿色新兴产业。以热带农副产品和水产品加工为重点,大力开发绿色食品、特色食品、功能性食品、保健食品和方便安全食品。积极发展槟榔深加工、椰子深加工、海产品深加工等高科技产品和产业,扩大地方特色农产品加工产销规模,加大优质热带特色资源开发力度。结合定安农产品加工产业发展规划,紧紧围绕优势资源,寻求在工业与农业、工业与旅游业、工业+互联网方面做文章,坚持工业反哺农业,坚持工业与旅游业融合,坚持工业与互联网相结合。立足塔岭园区产业基础,提升塔岭园区效益,支持新台胜、高远、达川等农产品加工企业做大做强,加快发展生物医药产业,大力发展新型建材产业,加快联塑塑料管道生产基地等项目建设,将定安塔岭园区打造成面向国内外的热带特色农产品加工基地和面向省内的新型建筑材料生产基地。

(2) 建设海南(定安)绿色建筑产业园。坚持招大引强和扶优扶强并举,以发展新建材、新型房屋等为重点,吸引配套企业向龙头企业所在园区集中,提升产业发展的规模效应和产业聚集效应,使绿色建筑产业成为带动全县经济增长、结构升级的战略性先导产业,建成具有一定规模的绿色建筑产业基地。加快物流和电子商务融合发展,规划中小企业及物流产业园区,承接来自海口中小企业产业转移,打造中小企业产业转移聚集地及物流基地。

(3) 扶优扶强重点龙头和骨干企业。抓住国内外新一轮产业调整机遇,通过资产重组、资源整合等方式支持优势企业做大做强。加快发展中小企业,通过为大企业配套、同类中小企业集聚、产业链条延伸等方式,推动中小企业集群化发展。突出抓好一批促进产业和产品结构优化升级的重大项目,大力培育一批具有自主创新能力、主业突出、核心竞争力强的骨干企业,着重抓好农副产品加工、绿色建筑、医药化工等支柱产业的支持力度,壮大龙头企业建设。

(4) 促进园区转型升级。明确园区产业定位和发展方向,完善园区基础设施及配套服务,强化功能分区,优化产业布局,促进企业集中、产业集聚、资源集约、功能集成。大胆探索股份制、合作开发、合资开发、与发达地区联手推进产业转移等多种建园模式,把塔岭园区和海南(定安)绿色建筑产业园建成我县经济发展和城市拓展的强势新板块,在全县形成功能完善、各具特色、园区与城区联动发展的新格局。

(5) 加快特色园区的规划建设。按照“用地集约、产业集聚、布局合理、结构优化”的发展要求,支持现有园区扩区、整合和升级。

积极吸引国内外大集团、大企业来我县特色园区创办“园中园”,加快推进海南(定安)绿色建筑产业园、龙门富硒特色产品示范园、岭口槟榔加工运销园、定城龙州洋现代农业产业示范园等园区的规划建设,打造一批主业突出、特色鲜明、配套完善、在全省具有影响力的特色产业园。通过推进园区建设,引导各园区的配套联动、优势互补,形成有规模、有特色的产业集聚地。加强园区土地的储备工作,采取政府引导扶持、多方投资等方式,支持建设具有配套服务和滚动孵化功能的中小企业创业基地、返乡创业园。

(详情见:专栏6)

专栏5: 特色热带高效农业七大工程

序号	重点工程	重点项目
1	富硒农产品工程	富硒香米示范基地;富硒蜜柚、荔枝、柠檬等热带水果基地;富硒鸡项目。
2	地方特色农产品工程	定安黑猪养殖项目、定安鹅养殖项目、黄牛养殖项目、黑山羊养殖项目、新竹香芋示范基地、定安竹产业项目。
3	万亩蔬菜基地工程	龙州洋现代农业基地、高秀洋万亩蔬菜基地。
4	新型经营主体建设工程	新型职业农民培训工程、家庭农场建设工程、农民专业合作社引导工程、龙头企业引进工程。
5	林业体系建设工程	林业生态体系、林业产业体系、林业基础设施和服务保障体系。
6	粮食仓储设施建设工程	定安县5000吨散装粮库。
7	农业基础设施工程	南渡江水资源治理和保护项目、南丽湖水资源保护性开发配套设施项目。

专栏6: 新兴产业三大工程

序号	重点工程	重点项目
1	农副产品加工工程	鸿琛农副产品加工及展销基地项目、乐椰扩建热带水果深加工项目、椰龙热带农产品加工基地、达川热带果汁和冻干水果项目、恒泰槟榔生产加工园建设项目、南国旅游观光工业园项目、芦荟缘食品饮料加工项目、南部地区槟榔粗加工项目。
2	绿色新型建材工程	联塑定安塑料管道生产基地项目、鑫盛达建筑工业化项目、北新新型房屋示范园、富东环保页岩砖项目。
3	生物制药工程	葡氏中药饮品项目、博成中药饮片项目、中玉生物医药生产项目、益尔生物制药项目。

(下转十一版)