

(上接八版)

——**坚持绿色发展。**牢固树立绿色发展理念，构建具有定安特色的低碳绿色产业体系。坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为转变经济发展方式的重要着力点，大力发展循环经济和低碳经济，积极探索经济与生态协调发展的新模式，力求在保护生态中加快发展，在加快经济发展中建设生态文明。把生态强县战略具体化为绿色发展“五大行动”，即大气、水体质量巩固提升行动，绿色清洁生产行动，“双控”行动，环境治理行动，生态保护修复行动等，切实巩固和改善生态环境质量。

——**坚持开放发展。**坚持把改革开放作为经济社会发展的强大动力，深入推进经济、政治、文化、社会和生态等领域改革。坚定不移地实施大开放主战略，建立多层次的对内对外开放合作新格局，提高开放层次、扩大开放空间，以大开放促进大发展，进一步提升开放型经济发展水平，提升区域竞争活力。

——**坚持共享发展。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更加注重改善民生，更加注重社会建设。在促进经济又好又快发展的同时，加快繁荣科技、教育、卫生、文化、体育等各项社会事业，促进社会全面进步，让人民共享发展成果。

### 2.2.2 举全县之力打造全国知名休闲康养胜地和海南特色生态产业强县

牢固树立五大发展理念，以休闲康养、特色产业为发展主轴，建设“静美定安、祥和家园”，主动融入省会经济圈，举全县之力把定安打造成为全国知名休闲康养胜地和海南特色生态产业强县。

——**全国知名休闲康养胜地。**充分发挥定安在滨湖疗养、富硒产品、火山冷泉、体育活动、交通区位、道教养生等方面的

复合要素优势，充分挖掘和整合相关资源，全力塑造定安休闲康养品牌。坚持重点突破战略，集中全县资源率先打造南丽湖滨湖休闲康养先行区，以此引领串联南丽湖周边的休闲康养资源，实现以点带面，整体崛起。多渠道筹措基础设施建设资金，加大休闲康养发展区域基础设施投资力度，营造优美、舒适、便利的休闲康养度假整体环境。

——**海南特色生态产业强县。**始终坚持生态优先、突出特色的产业发展方向，将定安在海南的文化底蕴优势转化为文化旅游优势，进一步完善乡村旅游的相关支撑体系建设，打造省会经济圈的文化旅游、乡村旅游目的地和特色美食目的地；加快推动以城郊型、富硒、绿色无公害为特色的高效农业发展；发挥农产品资源优势和在琼北区域的交通节点优势，重点发展无污染的农副产品集散和深加工产业，推动农业、工业与旅游业的深度融合、互动发展，共同支撑定安建设成为海南省富有特色的生态产业强县。

(详情见：专栏3：休闲康养胜地和特色产业强县)

### 2.3 战略举措

“十三五”时期，为全面建成小康社会，推动全国知名休闲康养胜地和海南特色生态产业强县建设，必须坚持以下战略举措：

——**借力海口、融入区域。**深刻认识定安独特的区位优势特点和自身发展特点，坚持融入区域、借力发展的战略思路，找准方向、主动合作，充分撬动周边区域的发展资源和势能，为定安所用。首先是要全面推动与“海澄文”一体化省会经济圈协同发展，在旅游、城郊型绿色农副产品等产业领域主动寻求合作发展机会，积极争取与海口市共建共享医疗、体育、教育、会展、文化等公共服务资源，联合开展琼剧、军坡

节、端午美食文化节、春节等方面的文化节庆活动，加快争取连接定安与海口市及美兰机场的轨道交通、公交快线建设，与海口市、澄迈县共同建立南渡江的联合保护机制。其次是要借助区域交通改善契机，加快与琼海、文昌、澄迈、屯昌等周边市县的多元化合作发展，重点是共建琼北区域精品旅游线路、为周边市县提供绿色无公害农产品、推动农副产品集散和深加工的工业化分工，特别加强与琼海市在医疗健康 and 红色旅游方面的合作。

——**旅游引领，多业并进。**充分理解定安在休闲康养产业方面的资源优势、竞争优势和巨大潜力，以及休闲康养产业发展到高级阶段后对当地经济社会发展的整体贡献，始终坚定不移地坚持以休闲康养产业引领定安未来的经济社会整体发展，举全县之力推进重点旅游产品和区域建设。合理发展其他产业，提升经济体系的抗风险能力，促进各区域的整体均衡发展，但要注意避免对旅游发展环境造成破坏。促进各项产业与休闲康养产业的深度融合、相互增值，重点是加快推进休闲观光农业发展、文化体育产业发展、农副产品加工的参观体验和展销等。

——**城乡一体、各显价值。**按照城镇和乡村都具有无法相互替代、互补的独特价值的认识理念，提升城镇区域和乡村区域的整体发展质量，推动城乡建立“平等互补的合作伙伴关系”。加快提升城镇建设品质和城镇化质量，重点提升城镇公共服务功能，完善城镇基础设施建设，营造良好的生活环境和景观风貌，并通过体制机制创新加快进城务工人员的市民化进程。全面推进建设美丽乡村，保护好乡村地区的特色风貌和传统文化特色，完善乡村基础设施建设，改善乡村地区的生产生活环境。促进城乡产业发展合作，实现产业联动互补发展。优化城镇体系布局，提升城镇与乡村

的交通联系便捷程度，实现城乡公共服务均等化。

——**空间提质、高效有序。**在提升经济发展质量和城镇化质量的基础上，将提升空间发展质量作为定安的一项重要发展战略，实现县域空间资源的高效集约利用、有序合理布局，支撑经济社会的高质量可持续发展。推动空间资源和基础设施资源投入到县域核心发展区域，以获得空间资源的高效利用。推动空间集约利用，引导发展高效益产业，盘活存量空间。促进空间发展的相对均衡化，保障不同区域都能获得均等化的发展机会和基本公共服务。

——**生态保育、严守底线。**坚持生态保护优先的理念，严格保护县域重要生态空间，实现经济社会发展与资源、环境的协调。明确县域生态安全格局，确定生态绿心、生态源、生态廊道和生态节点的空间范围。划定生态红线，制定管控细则，把生态环境保护的任务落实到具体空间和具体管理政策上。高效利用资源，减少环境

污染，推进循环经济模式，建设资源节约型、环境友好型社会，形成布局合理、生态和谐、景观优美的人居环境，全面完成生态建设的各项目标。建成相对发达的生态产业体系，工业企业基本实现清洁生产，农业基本实现生态化生产，使生态旅游成为定安的一个重要支柱产业。加强江、湖和城镇水体的综合整治力度，严格执行环境排放标准。优化能源结构，控制大气、水体、噪声和固体废弃物污染，加强重点污染源的监督与管理。

——**传承文化、彰显特色。**充分挖掘定安在琼剧文化、南建州文化、红色文化、名人文化、道教文化方面的特色和潜力，坚持严格保护、合理永续利用原则，保护定安历史文化资源，传承琼北地域文化精华。将物质与非物质遗产的展示结合，静态与动态展示结合，发挥定安丰厚而独特的历史文化积淀，突出“人文定安”的发展战略，打造定安“绿色、古色、红色”三色完整的文化展示利用体系。(详情见：专栏3)

### 专栏3：休闲康养胜地和特色产业强县

序号	建设重点	主要内容
1	以“南丽湖”为核心的休闲康养文化经济带	南丽湖片区：打造成集休闲度假、观光娱乐、健康疗养为主导的休闲康养文化旅游区。 百里百村片区：逐点串联，打造成生态乡村休闲旅游目的地
2	新兴产业园区	塔岭园区：重点发展农副产品加工、旅游食品、生态药业、高新技术、电子商务等产业。 海南(定安)绿色建筑产业园：建设全省规模最大的省级绿色建筑产业基地。
3	特色产业小镇	省级特色产业小镇：定城(仙沟)美食·物流小镇、黄竹果园小镇、翰林富硒香米·红色旅游小镇、龙门富硒冷泉小镇、龙湖道家文化小镇。 其他特色产业小镇：岭口槟榔产业小镇、新竹香芋小镇。
4	美丽乡村	50个重点美丽乡村。

## 第三章 坚持改革创新，着力提高发展质量和效益

积极实施重点领域和关键环节的改革攻坚，建立健全充满活力的体制机制，激活创新活力。全面推进县域“多规合一”，力争在重点领域、关键环节的改革取得实质性突破，形成有利于转变经济发展方式、全面协调可持续发展的体制机制，进一步提高经济市场化水平，为全县科学发展、绿色崛起提供强大动力。

### 3.1 扎实推进“多规合一”改革

坚持把定安作为一个整体科学编制和实施《海南省定安县“多规合一”(2015-2030年)》，统筹经济社会发展规划、土地利用规划、林地保护利用规划、重大基础设施规划、城乡建设规划等，严格划定生态红线、基本农田保护红线等管控线，限定镇域、生态保护区、旅游开发区、产业园区边界，合理确定土地等核心资源的开发规模和建设时序，优化空间结构，切实解决各类规划自成体系、内容重叠冲突等问题，坚持“一张蓝图干到底”。

强化规划管控。建设定安县“多规合一”信息管理平台，服务于全县空间规划编制审批与实施管理，强化定安县空间规划实施

管控能力。把《海南省定安县“多规合一”(2015-2030年)》规划蓝图统一接入省级业务管理信息系统，强化空间规划信息资源的集中管理，统筹信息资源以及业务管理应用体系，建立信息资源共享和协同管理机制，实现所有涉及空间资源配置和布局安排的规划编制、修改、实施管理等统一的信息管理平台上完成，完善信息平台管理机制和规则。发挥好《海南省定安县“多规合一”(2015-2030年)》对各部门规划的管控、约束和指导作用。完善规划监督检查、责任追究、严格执法、信息公开等制度，保障规划的有效管控和实施。建立信息化建设专业队伍，负责平台的建设和实施。健全工作机制，对违反规划的行为，依法查处。

### 3.2 加快推进行政管理体制改革

行政管理体制改革是简政放权、转变政府职能、提升治理能力的突破口，也是优化发展环境、释放改革红利的重要一招。“十三五”期间，我县将在全省统一部署下，继续深化行政管理体制改革，强镇扩权，对符合“多规合一”要求的项目，探索实行以规划代立

项，整合规范前置审批，简化审批环节、减少审批申报材料 and 缩短审批时限；打破行业垄断，推进中介机构、行业协会与行政机关脱钩；建立健全政府权力清单、责任清单、负面清单制度；强化事中事后监管，实行互联网申报和全流程阳光审批，使用“一张审批网”，实现全县电子政务三级全覆盖。提供跨部门“一站式”在线办事服务。继续推进城市综合执法改革，放管结合，优化服务，为各类市场主体营造公平公正、诚信规范的市场竞争环境。

### 3.3 深入推进农村改革

深化农村集体产权制度改革。完善被征地农民合理、规范、多元保障机制。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建立农村土地承包经营权流转平台。加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作，健全耕地保护和补偿制度，确保农业农村投入只增不减。加大殡葬改革力度，推进镇、村级公益性公墓建设。鼓励商业金融机构加大对“三农”的支持力度，建立农村信贷担保体系。落实中央“粮安工程”战略目标和粮食安全省长负责制，加大粮食仓储设施建

设。稳步推进供销社改革和国有林场改革。积极主动配合开展农垦改革，把国有农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理，积极改善垦区职工群众生活。

### 3.4 积极推进财政管理体制改革

深入推进专项资金整合统筹，集中财力支持扶贫开发、重点产业、产业园区和基础设施建设。推进竞争性领域财政资金投入方式转变，减少无偿补助。创新我县公共服务供给机制。建立规范的地方政府举债融资机制，确保债务风险可控。深化国库集中支付改革，巩固和完善财政国库集中支付、工资统发、会计集中核算等制度。深入推进社会保险基金制度改革，防范系统性财政支出风险。配合开展国税地税征管体制改革。集中财力支持重点产业、产业园区和基础设施建设。建立事权和支出责任相适应的制度，按照公共财政体制框架的要求，合理划分县镇两级政府的财权事权，调整和完善县镇财政管理体制。全面推行村财代理会计服务核算制度，提高村级财务管理水平和全县财政综合调控能力。

### 3.5 深入推进投融资体制改革

严格规范政府投资行为，提高政府投资质量和效益。推进政府融资平台改革，搭建城乡统筹发展的重点投融资平台，充分利用开发性政策性金融的支撑作用，引导财政资金撬动作用，推广政府和社会资本合作模式(PPP)，推动定安基础设施和公共服务领域投融资机制创新。强化政府服务意识，简化行政审批环节，对有意来定安投资的优质企业实行一站式服务，对拟入驻的项目紧跟促成，及时协调解决问题，为招商引资创造宽松的投资环境，保障企业在定安顺利投资建设。

### 3.6 继续推进教育体制改革

深化教育人事制度改革，健全和完善中小学校长聘任制和任期制，全面推行我县中小学教师资格注册制度改革，实行中小学教师工作岗位竞聘上岗管理，建立教师转岗和退出机制，完善教师绩效考核机制。深化办学体制改革，探索多渠道办学模式，增强办学活力。(下转十版)