

(上接七版)

### 1.2“十三五”时期我县发展面临的形势

“十三五”时期,是我县转变发展方式,实现科学发展、绿色崛起的重要战略机遇期,也是我县全面建成小康社会的决胜阶段,我们既存在加快发展的难得机遇,也面临制约发展的严峻挑战。

——面临的机遇。“十三五”时期,世界经济环境虽然比较复杂,但机遇和挑战相互交织,时和势总体于我有利,我国发展的重要战略机遇期仍然存在。

从国内看,我国经济增长呈现从高速转向中高速增长的新常态,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进孕育着巨大发展潜力,全面深化改革将激发持续发展动力,经济长期向好基本面没有改变。

从省内看,我省区位、气候、资源独特,后发优势明显,国家实施“一带一路”战略、海洋强国战略等是我省难得的重大历史机遇。我省正在开展省域“多规合一”改革,着力优化空间布局和经济结构,重点打造热带特色现代农业成王产业,集约集群发展新型工业,促进旅游业为龙头的现代服务业突破性发展,不断深化改革创新,积极谋划“海澄文”一体化省会经济圈,这将释放更强发展活力,“互联网+”、新型城

镇化等新增长动力将拓展更大发展空间。这些将为定安广泛参与省内外合作和竞争,加快推进产业升级和培育新兴产业提供了良好机遇,为我县争取国家和省的支持,加快绿色崛起步伐提供了新的发展空间。

从县内看,定安被纳入省会经济圈产业布局中统筹考虑,县城被确定为“海澄文”一体化省会经济圈的卫星城镇,这是我县发展难得的重大历史机遇。经过“十二五”的发展,我县基础设施日趋完善,发展环境进一步改善,经济发展持续向好的态势日趋明显。特别是塔岭园区的转型升级,海南(定安)绿色建筑产业园的筹建,以及以“南丽湖”为核心的休闲康养文化经济带的建设,都将极大促进产业项目集聚,为争取上级政策、资金支持,承接产业转移,促进跨越发展创造了历史性的机遇。更为重要的是,县委、县政府思路清晰,方向明确,探索出了一条符合定安实际的发展新路,建立了一套有效的工作推进机制。全县上下积累了较为丰富的工作经验,形成了廉洁高效、开明开放的良好氛围和聚精会神搞建设、一心一意谋发展,一天也不耽搁的生动局面,必将对定安实现科学发展、绿色崛起产生巨大的推动作用。

——面临的挑战。在看到发展机遇的同时,也要清醒地看到,

定安经济社会发展仍存在一些问题和不足,主要表现在:一是产业结构不合理。工业和现代服务业发展基础相对薄弱,对房地产业过度依赖,抗风险能力不强,在新常态的经济宏观背景下,地方财政收入、固定资产投资等部分经济指标增速回落;二是核心资源未得到高效开发。以南丽湖为代表的县域核心发展资源虽然较丰富,但目前的开发建设水平还比较低,没有发挥出对县域经济社会发展的应有贡献;三是基础设施建设滞后。道路、电力、供水、排污等基础设施建设比较滞后,不仅对城乡居民生活造成不便,也阻碍了一些重点项目的推进;四是城镇服务功能不完善。在教育、医疗、就业、社保、住房等公共服务保障方面还难以满足人民群众日益增长的需求,商业、住宿、餐饮、休闲、娱乐等服务设施不健全,也在很大程度上制约了旅游休闲产业的发展;五是县城对县域的辐射受限。定安县城偏居县域北部,与南部和东部区域的交通距离都较远,难以有效地辐射服务这些区域。但总的来说,全县应对各种风险和发展的物质基础日益坚实,发展的区位优势日益凸显,奋勇争先的氛围日益凝聚,“十三五”发展的机遇大于挑战。

“十三五”时期定安如期全面建成小康社会既具有充分条件,也面临艰巨任务,必须科学判断

和准确把握发展趋势,坚定信心、锐意进取,奋发有为,坚持问题导向和目标导向,精准发力,攻坚克难,补齐短板,实现新常态下定安经济社会持续健康发展,全面完成“十三五”确定的宏伟目标。

### 1.3“十三五”时期我县发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚定不移走科学发展、绿色崛起之路。坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,确保定安如期全面建成小康社会。

如期实现定安全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则:

坚持党的领导。贯彻全面从严治党要求,确保中央、省委的重大部署在定安不折不扣地贯彻落实,驰而不息地抓好作风建设,以零容忍态度惩治腐败,强化权力

运行制约和监督,充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用。

坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我县是省级贫困县的基本县情,这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,把握发展新态势,破解发展瓶颈,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须加快重点领域改革攻坚,突破一切不利于科学发展的体制机制障碍,争创定安发展新优势,为发展提供持续动力。

坚持生态立县。必须充分认识良好的生态环境是定安的最大本钱,坚持在保护中发展、在发展中保护,严守生态红线,促进经济社会发展与人口、资源、环境协调,实现人与自然和谐共生。

坚持保障和改善民生。必须立足于建设定安人民的幸福家园,最大限度地实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,注重机会公平,提高公共服务均等化覆盖面,使定安人民在全面推动经济社会发展中有更多的获得感。

坚持法治建设。法治是发展的可靠保障。必须把强化社会治理和管理放在更加突出位置,推进严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

## 第二章 “十三五”时期发展的主要目标、发展理念和战略举措

“十三五”时期,必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,破解发展难题,厚植发展优势,努力实现全面建成小康社会的目标要求,举全县之力打造全国知名休闲康养胜地和海南特色生态产业强县。

### 2.1 全面建成小康社会新的目标要求

党的十八大提出全面建成小康社会奋斗目标以来,我县认真贯彻落实,各项事业取得重大进展。今后五年,努力实现以下新的目标要求。

——综合实力显著提高。到2020年,全县地区生产总值达到107.89亿元,年均增长7.5%;地方一般公共预算收入达到5.47亿元,年均增长8.0%;固定资产投资达到54.06亿元,年均增长10.0%;社会消费品零售总额达到33.07亿元,年均增长9.0%。经济结构得到进一步升级优化。到2020年,全县三次产业结构调整为32:20:48。富硒特色热带高效现代农业发展迅速,成为省内热带特色现代农业的翘楚;工业经济异军突起,工业总产值力争达到50亿元;休闲康养旅游产业为龙头的现代服务业快速发展,成为县域经济发展新亮点。

——民生保障水平稳步提高。教育、文化、就业、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高,教育现代化取得重要进展,人口素质进一步提高。文体事业更加健全完善,社会文化活动阵地更加巩固。到2017年,完成薄弱学校改造工程,全面实现九年义务教育均衡发展。“十三五”期间,图书馆、博物馆、文化馆三馆达标。城乡居民收入差距缩小,中等收入人口比重上升,全县全体居

民人均可支配收入年均增长8.5%,城镇常住居民人均可支配收入年均增长8.0%,农村常住居民人均可支配收入年均增长9.0%,到2020年,分别达到23580元、35304元和15849元。确保“十三五”期间,摘掉省级贫困县的帽子,全县18个贫困村整体脱贫,实现农村贫困人口全部脱贫。

——生态环境不断巩固提高。主要污染物排放实行总量控制,整体环境质量继续保持稳定良好,重点区域环境质量进一步改善。到2020年,全县万元GDP能耗、碳硫排放量等约束性指标控制在省政府下达的目标之内。城镇生活垃圾无害化处理率达到100%,城镇生活污水处理率达到100%,农村全面实现安全卫生饮水。森林面积达到7万公顷,森林覆盖率稳定在60%以上,森林蓄积量达到430万立方米。

——社会治理管理能力大幅提高。社会治理科学高效,人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高。

——人民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚,人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法治意识不断增强。

(详情见:专栏2)

### 2.2 完善发展理念

#### 2.2.1 牢固树立五大发展理念

——坚持创新发展。坚持把加快发展作为第一要务,在全力做大总量、加快集聚的同时,注意

提升发展质量和水平,推动经济实现较快发展,不断扩充经济规模,壮大经济实力,提升区域竞争力。统筹推进各项改革,努力破除制约定安科学发展、绿色崛起的体制机制障碍,解放和激发创新活力。通过重点领域和关键环节的改革来带动创新,进一步激发体制机制活力,加快培育形成新

供给新动力,增强企业的创造力和竞争力,切实增添我县发展内生动力和活力。

——坚持协调发展。通过“多规合一”推动建立统一的空间规划体系,促进城乡空间、产业发展、基础设施、生态环保一体化发展,构建起“一带两翼,双心多点,两板块”的城镇体系格局,建设依

托东线高速、中线高速以及省县干道形成的网状城镇空间体系。统筹城乡协调发展,加强城乡基础设施建设,加快基本公共服务向农村地区的延伸覆盖,缩小城乡公共服务差距。优化经济结构,着重推动产业发展,通过产业带动经济结构调整,壮大经济

实力。

专栏2：“十三五”时期经济社会发展的主要指标

指标	单位	“十二五”完成		“十三五”预期		
		2015年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)	
经济发展	全县生产总值	75.15	9.0	107.89	7.5	
	第一产业	28.89	6.7	34.52	3.6	
	第二产业	11.33	13.0	21.58	13.8	
	其中:工业	4.05	11.2	6.92	11.3	
	建筑业	7.29	14.5	14.66	15.0	
	第三产业	34.93	9.8	51.79	8.2	
地方一般公共预算收入	亿元	3.72	4.4	5.47	8.0	
结构调整	三次产业比重	37.7:15.4:46.9		32:20:48		
	全社会固定资产投资	亿元	33.57	8.9	54.06	10.0
	社会消费品零售总额	亿元	21.49	16.7	33.07	9.0
	接待旅游人数	万人次	227.14	17.1	500	17.1
	旅游收入	亿元	2.98	13.4	7	18.6
生态环保	城镇化率	42.01		55.8		
	万元GDP能耗(吨标煤)、COD排放总量(万吨)、二氧化硫排放量(万吨)、单位GDP二氧化碳排放量(万吨)、氮氧化物排放量(万吨)、氨氮排放量(万吨)。以省公布数和下达指标为准。					
社会民生	森林覆盖率	59.17		60.0		
	全县全体居民人均可支配收入	元	15682	14.1	23580	8.5
	其中:城镇常住居民人均可支配收入	元	24027	12	35304	8.0
	农村常住居民人均可支配收入	元	10301	16.1	15849	9.0
	城镇登记失业率	%	1.09		<4	
	义务教育阶段巩固率	%	93		95	
人均预期寿命(岁)	人	77.6		79		

(下转九版)