



(上接六版)事”等突出问题加大整治力度。厉行勤俭节约,压缩“三公”经费959万元。积极推进法治政府建设,提高依法行政水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。提请人大常委会审议议案31件,办理县人大代表建议80件,政协提案65件。加强重大决策合法性审查和风险评估,对县政府36件规范性文件进行法核。办理行政复议案件15件。规范完善重大决策、重大项目安排、大额资金使用决策议事规则。加强政务公开,开展党风政风行风评议。严肃财经纪律,切实加强审计监督,加大案件查办力度,政府执行力和公信力进一步提升。

各位代表!2015年各项目标任务的顺利完成,为“十二五”收官画上了圆满句号。五年来,在省委、省政府和县委的坚强领导下,我们直面复杂多变的宏观形势,稳中求进、改革创新、攻坚克难,经济社会发展取得了丰硕成就。

过去的五年是经济总量、质量、效益较快提升的五年。地区生产总值累计完成309.46亿元,年均增长9.0%;地方一般公共预算收入累计完成20.52亿元,年均增长4.4%;全社会固定资产投资累计完成176.69亿元,年均增长8.9%;社会消费品零售总额累计完成81.42亿元,年均增长16.7%;城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长分别为12.0%和16.1%。

过去的五年是改革开放不断深化、体制机制不断创新的五年。深化行政审批制度改革,大幅精简行政审批事项,减幅达43.76%,全面启动镇级政务服务事项清理和村级网上行政审批试点工作。深化乡镇管理体制,进一步明确和完善乡镇职责,激发乡镇发展活力和动力。综合执法改革走在全省前列。在全省率先启动教育改革,实现中小学教师资源的优化配置。“多规合一”、农业农村、医药卫生体制等重点领域改革都取得了新进展。

过去的五年是基础设施建设步伐加快、城乡面貌明显改善的五年。定海大桥、见龙大道、丁湖路、定城供水扩建工程、南渡江定城段防洪工程、龙陆110KV变电站、5条县道砂石路、17座农村危桥改造、87条农村公路、2座中型水库、23座小(I)型水库和25座小(II)型水库等一批影响深远的工程圆满收官或加快建设,塔岭一园“六纵六横”及二园“三纵三横”道路框架基本形成。潭榄溪综合整治工程、新汽车站、潭榄桥改造等一批打基础、利长远的重大项目相继启动或加速推进。

过去的五年是生态环境保护不断加强、环境质量持续优良的五年。开展“绿化宝岛”大行动,完成造林7.99万亩,森林覆盖率达到59.17%。建设龙湖、龙门等特色风情小镇,以及定城高龙等5个美丽乡村,建成文明生态村617个。依法强力清理闲置土地81宗6677.1亩。推进环保标志牌发放和机动车尾气检测,全力推进黄标车和老旧车淘汰工作。严厉打击违法排污企业,依法关停罗牛山养猪场。大力整治违法

建筑,拆除违法建筑4.44万平方米。城市管理各项工作取得了明显成效,2013年荣获“省级卫生县城”称号。

过去的五年是社会事业加速发展、民生保障水平稳步提高的五年。每年财政支出70%以上用于改善民生,全县财政民生支出五年累计74.2亿元,是“十一五”时期的2.8倍。减少贫困人口2.22万人。城镇新增就业人数1.62万人,农村富余劳动力转移就业4.12万人次。成功创建“国家级慢性病综合防控示范区”,完成县医院、中医院、妇幼保健院的整体搬迁,新建、扩建10个乡镇卫生院、94所村卫生室,居民健康状况达到省内发达市县的平均水平。2012-2014年连续三年被评为全省人口和计划生育工作先进单位。完成定安中学三期和城南中学建设,新建仙沟、平等2所思源学校,完成45个校安工程改造,新增高中学位1500个,新建公办幼儿园19所,在全省率先实现公办幼儿园全覆盖。新建、扩建敬老院10间,五保户集中供养率达到11%,比2010年提高四个百分点,连续三年获评“全省社会管理综合治理优秀市县”。

各位代表!我们深切地感到,这些成绩的取得,得益于省委、省政府的正确领导,得益于县委的科学决策,得益于县人大、政协的监督支持,是全县上下和社会各界同心协力、共同奋斗的结果。在此,我谨代表县人民政府,向为定安建设付出辛勤汗水的全县广大干部群众,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士、离退休老同志和社会各界人士、向省驻县单位、驻县部队、武警官兵和公安干警,向所有关心支持定安发展的朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

“十二五”发展成就令人鼓舞,但我们也清醒地看到,当前我县经济社会发展中还存在不少问题:产业基础薄弱,经济总量较小,结构不优,实体经济不够发达,发展质量和效益有待提高;教育、医疗、文化等社会事业发展相对滞后,民生工作还有不少短板;城镇化水平总体不高,县城城市功能不够完善,小城镇建设比较落后;项目推进力度不够,部分项目建设推进缓慢;一些干部思想不够解放,开放意识、担当意识、责任意识不够强,不作为、乱作为、不担责、“庸懒散奢贪”等现象仍不同程度存在。对于这些问题,我们将高度重视,积极采取有效措施,努力在今后的发展过程中认真加以解决。

## 二、“十三五”奋斗目标和主要任务

“十三五”时期是定安全面建成小康社会的决胜阶段。纵观国内省内环境,宏观形势对我县发展整体利好,机遇大于挑战。从国内看,“一带一路”、新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进孕育着巨大发展潜力,经济长期向好基本面没有改变。从省内看,我省正在开展省域“多规合一”改革,推进“海澄文”一体化综合经济圈等体制机制创新,海南国际旅游岛建设发展前景广阔。从县内看,定安被纳入“海澄文”

一体化综合经济圈产业布局中统筹考虑,这是我县难得的重大历史机遇,并且我县基础设施日趋完善,发展环境进一步改善,经济发展持续向好的态势日趋明显。特别是塔岭园区、新竹绿色建筑产业园区,以及以“南丽湖”为核心的特色休闲康体养生文化经济带建设,将极大地促进项目、产业和要素集聚。总的来看,未来五年是定安处于发展的重要机遇期、上升期,完全有条件、有能力实现更好、更快的发展。

“十三五”发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚定不移走科学发展、绿色崛起之路。坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会。

今后五年经济社会发展总的奋斗目标是,全面建成小康社会,努力将定安打造成为全国知名休闲康体养生胜地和海南特色生态产业强县。

主要目标是:综合实力显著提高。经济保持平稳较快增长,地区生产总值年均增长7.5%;地方一般公共预算收入年均增长8.0%;全社会固定资产投资年均增长10.0%;结构调整取得积极进展,三次产业比重为32:20:48,民生保障水平稳步提高。实现居民收入增长和经济发展同步,就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长分别为8.0%和9.0%,实现农村现行标准下的贫困人口全部脱贫。生态环境质量始终保持一流。主要污染物排放总量严格控制在省政府下达的目标之内,城镇生活垃圾无害化处理率和城镇生活污水处理率均达到100%,森林覆盖率稳定在60%以上。社会治理能力大幅提高。重点改革领域取得突破性进展,法治政府基本建成,社会治理体系和治理能力法治化、现代化水平明显提高。

今后五年,重点把握好以下几个方面:

(一)坚持创新发展,增强核心竞争力。争创体制机制新优势。推进大众创业、万众创新,加快形成鼓励创新的市场环境,深入推进“多规合一”、行政管理、城市管理、财政管理、农业农村等改革,实施人才强县战略,构建充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境,加快促进历史文化、生态资源优势向产业发展优势转化。创新发展理念和模式,把定安深厚的历史文化资源,丰富的自然资源开发好、配置好、利用好,转化为推动发展的产业优势。

(二)坚持协调发展,进一步优化产业结构。优化县域布局,完善“五网”基础设施。对接“海澄文”一体化综合经济圈,进一步优化空间格局和功能定位,全力打

造全国知名休闲康体养生胜地和海南特色生态产业强县。加快推进“五网”基础设施建设,构建互联互通“路网”、建设均衡协调生态“水网”、打造安全稳定“电网”、构筑现代通信“光网”、逐步建成网格化“气网”。大力发展热带特色高效农业。推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级,打造一批全国闻名的富硒特色农业品牌,推进农业一、二、三次产业融合。发展集约化高新技术新兴产业。立足塔岭园区产业基础,加快发展农副产品加工、新型建材、旅游食品等产业。建设新竹绿色建筑产业园,提升产业发展的规模效应和产业集群效应。加快物流和电子商务融合发展,鼓励中小企业发展,打造中小企业产业转移聚集地及物流基地。加快发展以休闲康体养生旅游业为龙头的现代服务业。以南丽湖为核心,大力发展休闲康体养生旅游,打造高端休闲养老服务区。联动周边文笔峰、火山冷泉、百里百村、定安古城、母瑞山等旅游资源,大力发展“绿色、古色、红色”三色旅游。加快构建“互联网+旅游”产业发展格局。着力优化房地产结构,推动单纯房地产向旅游养生房地产转型升级。

(三)坚持绿色发展,着力改善生态环境。统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设。把特色小镇建设作为新型城镇化的突破口,不断提升城镇化水平。加快美丽乡村建设步伐,各镇每年建设一个美丽乡村示范点。实施农村建设规范管理工程,强化村庄规划审批和实施。继续推进文明生态村建设,力争全县所有自然村全部建成文明生态村。深入开展城乡环境综合治理。以创建国家级卫生县城为目标,建立健全城乡环境卫生综合管理常态机制。大力推进镇墟生活污水处理工程建设,加强镇墟面貌专项整治,持续开展城乡“修违”攻坚行动。加大生态保护修复力度。大力实施“绿化宝岛”大行动,严厉打击破坏生态环境的违法行为,严格保护生态核心区和重点水源地,特别是保护好南丽湖湿地公园及周边的自然资源,强化南渡江、龙州河流域生态系统保护。

(四)坚持开放发展,构建互利共赢格局。加强区域经济发展合作。主动融入“海澄文”一体化综合经济圈,通过产业对接、合作、转移,构筑跨行政区域的产业链,加强节日活动交流。通过举办端午美食节、军坡节等活动,加大与外地交流,提高定安知名度和美誉度。加大招商引资。树立“资源换项目,让利招项目”的理念,打造服务项目建设发展新环境。

(五)坚持共享发展,提升民生保障水平。实施脱贫攻坚工程。把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,全面落实脱贫攻坚责任制,瞄准建档立卡贫困人口,真抓实干,确保到2020年如期实现脱贫。完善社会保障制度。全面完成全民参保登记计划,2020年底社保实现全覆盖。完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制,完善住房供应体系,加大城镇棚户区和农村危房改造力度,统筹救助体系,确保困难群众基本生活。提高教育质量。巩固提升义务教育阶段成果,加快普及高中阶段教育步伐,发展职业教育。加大公立幼儿园建设,基本普及学前

三年教育。加快促进全县义务教育均衡发展,2020年全县教育各项发展指标达到全省中上等水平。推进健康定安建设。深化医药卫生体制改革,完善基层医疗服务模式,健全农村卫生服务网络,加强基层医疗卫生队伍建设。加强食品监管能力建设,建立完善县、镇两级农产品质量安全检测体系。增加城乡居民收入。实施积极的就业政策,鼓励以创业带动就业,做好服务就业保障工作。构建和谐劳动关系,完善劳动维权机制。深化机关事业单位工资制度改革,继续实施农民增收工程,拓宽渠道增加农民工工资性和财产性收入。

## 三、2016年工作安排

2016年是实施“十三五”规划的开局之年,是全面建设小康社会决胜阶段的第一年,做好今年工作责任非常重大。

今年经济社会发展主要目标是:地区生产总值增长7.5%;地方一般公共预算收入增长8.0%;全社会固定资产投资增长10.0%;社会消费品零售总额增长9.0%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8.0%和9.0%;城镇登记失业率控制在4%以内;节能减排控制在省下达的目标以内。

2016年,我们重点抓好以下几项工作:

### (一)抓项目、扩投资,保持经济平稳较快增长

全力以赴抓好重点项目建设。把项目建设作为推动经济发展的重中之重,以项目促发展,以项目谋突破。今年全县500万元以上固定资产投资共114个,计划总投资180.7亿元。其中:政府投资项目60个,计划总投资23.4亿元;社会投资项目54个,计划总投资157.3亿元。申报省重点项目12个,年度计划投资10.7亿元。开工建设塔岭特色农产品加工项目、海南定安-江岸小镇、新竹产业园区基础设施等项目。加快推进天九美食广场、塔岭园区基础设施、南国工业园、中药饮片、南渡江下游定安县防洪治理工程罗温段等项目。筹备建设母瑞山百里画廊、定安建筑产业化及示范园、德仁堂·定安阳光幸福小镇、东线高速龙湖互通立交等项目。

加快推进城乡基础设施建设。推进定海大桥项目竣工使用,开工建设新汽车站、潭榄桥改造、东线高速龙湖互通立交改造等项目,加快推进南丽湖环湖旅游公路建设,规划建设母瑞山至琼海连接东线高速旅游公路。加快县城城中村改造,继续推进春阳商贸城、安远翔商商贸城等8个棚户区及旧城改造项目。改造县城人民路排污设施和人行道。规划建设麻罗岭水厂等一批水厂,做好红岭灌区定安段配套基础设施建设。加快推进南渡江定城段拦河闸工程等一批水利项目。推进LNG气化站建设。

更加注重土地储备、项目储备和招商引资工作。做好土地储备工作,确保重点项目和城镇化建设用地需求。精心策划一批重大基础设施、重点产业、重点民生项目,积极争取上级政策支持。创新招商模式,营(下转八版)