

# 改革进行时

## 定安企业登记制度改革激活力

企业登记制度改革以来,新登记各类市场主体 1446 户

■ 黄荣海

“原计划在定安投资 5000 万元,因为定安投资环境非常好,后经董事会研究,投资临时追加至 1.68 亿元。”今年 2 月 13 日,海南惠康佳信农业开发公司主管王女士在定安领到了全省第一张“三证合一”的营业执照,简单的审批窗口流程,热情的服务态度,高效的办事效率,让王女士感受到了改革中的定安速度。

2013 年底,省政府颁布实施《海南省企业登记制度改革十六条意见》,在今年的两会上,工商登记制度改革被确定为重点事项。随着工商登记制度改革不断深化,定安县关于此项改革的各项工作稳步推进,市场主体活力大大激发,改革红利进一步释放,改革的政策效应逐步显现。

### “先照后证”企业注册更便捷

之前,注册登记公司,要先到工商登记,再前往主管部门获得齐全的行政许可,最后才能到工商部门办理营业执照,这就是“先证后照”,现在,这一情况已经得到彻底的改变。

近日,王以慧拿着刚办好的小食品经营营业执照十分激动,一再向窗口工作人员表达谢意,他仅用了两天的时间就顺利办理了营业执照。而在以前,他需

要先取得相关许可证才能领取营业执照,前后需要一两个月的时间。

其实,王以慧只是“先照后证”工商登记制度改革以来,诸多受益者中的一位。

目前定安县正推进工商注册制度改革,“先证后照”改为“先照后证”,今后除了外商投资企业、公共航空运输企业、营利性医疗机构、金融业等 13 个事项的工商登记仍需要前置审批外,其余涉及直销经营等 108 项审批事项都将被后置,也就是说,登记主体符合条件,能先拿到营业执照,再办理相关许可证,领“照”时间、手续将大为缩短和简化。

据定安工商局的统计,一年多来,随着工商登记制度改革的深入推进,全县市场主体发展呈现良好态势,新登记注册市场主体较快增长,新增设立各类市场主体总数 1446 户,市场活力进一步激发。

据介绍,“先照后证”是指先申领营业执照后再办理各类经营资格许可证。根据相关规定,公共场所卫生许可、娱乐场所设立、互联网上网服务等 31 项前置许可审批改为后置许可审批,经营资格许可不再作为工商登记的前置条件,登记申请人可以直接办理工商营业执照后投入运营,再在规定时间内到相关部门办理许可

手续即可。

### “一照多址”“一址多照”准入条件更宽松

陈松和周杰今年大学刚毕业,手里的资金并不充足,工商登记制度改革“一址多照”的出台,让两个人在同一个场所注册了两个公司,大大节省了创业成本。

以往,企业登记时,必须按照“一址一照”的政策,住所和经营场所不能使用同一地址,现在,这一硬性规定被“一址多照”、“一照多址”取代。

据了解,为落实工商登记制度改革对“宽进严管”的要求,省政府出台了《市场主体住所登记管理办法》,并决定自 2014 年 7 月 3 日起正式实施。办法规定,市场主体在其住所所在同一县级行政区划内设立分支机构的,允许其只办理一个经营场所登记,免于办理分支机构设立登记。办法亦规定,市场主体住所与经营场所跨越不同县级行政区划的,申请人仍应另行向经营场所辖区登记机关申办分支机构登记,涉及前置审批经营项目的,应办理分支机构登记。

同时,办法还允许同一地址登记为多个市场主体住所(经营场所)的行为。业内人士表示,现实中,一些员工数量很少,而且又是从事服务业的小微企业,对经营场所的要求并不高。“一址

多照”被明确规定后,可给投资者节约大量成本。

### “三证合一”省时又省力

2 月 13 日,海南惠康佳信农业开发公司在定安领到了第一张“一证三号”营业执照,也是省政府部署此项改革后发出的第一张“一证三号”营业执照,标志着定安“三证合一”改革工作正式启动。

据介绍,“三证合一”是指依托企业注册登记并联审批平台,申请人一表申请,工商、质检、国税、地税等部门并联审批后,核发加载组织机构代码和税务登记号的营业执照。其操作模式采用集中办理、同步审批的模式,有效地简化审批手续,改变以往办事企业按流程审批的多部门“流水作业”传统操作模式为“并联作业”,办事企业不用在工商、税务、质检等部门来回奔波,极大缩短了创设企业审批时间,提高审批效率,为经营者提供了更加便捷、高效、优质的服务。

### “年检”改“年报”企业不再“跑断腿”

每年 3 月 1 日至 6 月 30 日,工商行政管理机关会对企业进行年度性检查,确认企业继续经营资格,即所谓的“年检”。然而现在,沿用多年的企业年检制

度被废止,《企业信息公示暂行条例》等法律法规正式施行。“年检”变为“年报”,一字之差,却为企业带来巨大便利。

“以往年检的时候,都要准备一大堆的材料,还要到工商局跑好几趟,腿都要跑断了。现在好了,‘年检’改‘年报’,坐在电脑前几分钟就轻松搞定了!”从事建材生意多年的李开武高兴地说。

从事工商管理 26 年的定城工商所副所长梁少雄表示,年报代替年检,不仅方便群众,而且更有利于工商部门全社会齐抓共管。

企业年检取消后,取而代之的是企业年度报告公示制度,企业应当按照年度在规定的期限内,通过市场主体信用信息公示系统向工商行政管理机关报送年度报告,并向社会公示,任何单位和个人均可查询。

据了解,企业年报内容,主要包括公司股东(发起人)缴纳出资情况、资产状况等,企业对年报的真实性、合法性负责,工商行政管理机关可以对企业年报公示内容进行抽查。实行年报后,企业不用直接跑工商部门上报各种材料,因此对企业来说会更加方便。

成效已显,资本涌动。企业登记制度改革,为了市场主体壮大发展注入了新活力,带来了新机遇。我们对定安这片热土充满新期待。

## 海南生育服务证制度改革 后续报道

# 全省生育服务证制度改革全面铺开

海南生育服务证制度改革新证发放仪式在定安县龙湖镇举行

■ 叶松

“从申请到领到生育证才花了短短几天,比以前方便快捷了许多。”6 月 30 日,石滩坡村村民郑伟在定安县龙湖镇便民服务中心从工作人员手中接过生育服务证制度改革的第一张证书后欣喜地说道。

当天上午,海南生育服务证制度改革新证发放仪式在定安县龙湖镇举行,标志着历时半个多月,以定安县等六个地区为试点单位的生育服务证制度改革试点工作基本完成,全省的生育服务证制度改革正式进入全面铺开阶段。

省卫计委基层指导处处长黄少强,县委副书记符策,县计生委、龙湖镇相关负责人出席此次活动。

据介绍,定安作为省政府选定的六个试点单位之一,按照改革总体要求,细化了改革措施,在全县 10 个镇全面扎实推进了生育服务证制度改革,对于夫妻双方均属初婚的,不再要求办理一孩《生育服务证》,对于办理再生育《生育服务证》需要提供的材料、证明从原来的 11 项简化为现在的 2 项,重点解决群众反映突出的“办证难”问题。

省卫计委相关负责人表示,此次生育服务证改革后,我省办理生育服务证将进入快车道,对初婚生育一孩,推行生育登记,不再要求必须办理生育服务证,再生育申请程序也将简便快捷,下一步,全省还将以生育服务证制度改革为抓手,建立与调

整完善生育政策相适应的服务管理机制,不断促进人口计生事业发展取得新成效。

据介绍,本次生育服务制度改革完善工作机制,简化办证程序,夫妻双方均属初婚的,不再要求必须办理一孩《生育服务证》;初婚夫妻领取一孩《生育服务证》及通过预审的夫妻申请再生育服务证时,受理单位应即时办结,对于其他情形申请办理再生育服务证的,办理时限不超过 10 个工作日(不含公示时间),需要跨省(区、市)调查核实有关情况的,办理时限不超过 20 个工作日(不含公示时间),夫妻双方还可以在省内任何乡镇(街道、农村)计生办免费打印领取《生育服务证》。



县计生委负责人向村民颁发海南生育服务证制度改革的第一张证书。 叶松 摄