

责任编辑：王伦 陈端 美编：王兰兰

2015年2月12日 星期四

(上接七版)救助联席会议制度,提高社会救助工作规范化水平。

推进惠农及扶贫政策落实。全县农林水事务支出 3.68 亿元,全面落实农机购置补贴、良种补贴、种粮直补及农资综合直补等各项惠农补贴政策。完成雷鸣镇石锦等 4 个村委会扶贫整村推进工作。投入中央财政扶贫、老区资金 1937 万元,建设项目 74 个,全年实现 1105 户 4572 人脱贫。累计发放农民小额贷款金额 3.03 亿元,惠及农民 4577 户,实现农业保险财政补贴 7 个险种全覆盖。

实施积极的就业政策。城镇新增就业岗位 3797 个,下岗失业人员再就业 406 人,其中,就业困难人员实现再就业 151 人,农村富余劳动力转移就业 8456 人,登记失业率为 1%。

为民办十件好事实事已全部按计划或超额完成,兑现了对全县人民的庄严承诺。

(六)深入开展党的群众路线教育实践活动,干部作风和行政效能明显好转

扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动,把贯彻落实中央八项规定、省委省政府二十条规定作为切入点,进一步突出作风建设,着力解决群众反映强烈的“四风”突出问题。全县“三公”经费及会议培训经费 4526 万元,比上年同期减少 34%,县政府全年下发公文同比减少 38%,共腾退和调整超标办公用房 3670 平方米。狠刹公款送节礼年货、公款吃喝、公车私用等不正之风,严肃查处吃拿卡要等行为,对公车使用不规范的领导干部进行诫勉谈话 5 人次,通报批评 5 人次;对 7 起“庸懒散奢贪”典型问题进行通报曝光;对打击非法采砂工作落实不到位的 12 名干部进行问责。加强对土地出让、涉农资金等重点工作审计力度,严肃查处各类违法违纪行为,立案查处 23 宗,34 人受到党纪政纪处分。全面落实督办制,加大对县重点工作、重点项目、民生实事督查力度,进一步提高行政效能。实行干部作风建设倒扣分制度,有效整治了“不干事”、“不担事”等问题,推行上下班指纹打卡制度,严肃上班纪律,干部作风得到明显好转。面对历史罕见的强台风“威马逊”和“海鸥”袭击,全县 2000 多名干部迅速行动,深入一线与群众共同奋战,安全转移安置群众 1.78 万人,成功解救受困群众 150 人,全县不垮不溃一塘一座一坝,实现人员零伤亡。所有倒塌房屋已全部修缮,倒塌房屋已全部迁入新居,损毁基础设施已基本修复。在抗击强台风灾害中形成的无私奉献、团结拼搏、迎难而上、顾全大局的精神,必将成为我们实现定安发展的精神动力。

此外,统计、档案、质量监督、外事侨务、气象、民族宗教、史志、广播电视、妇联、文联、国防教育、双拥、民兵预备役建设、对台等工作均取得新成绩。

过去一年,我们紧紧围绕建设人民满意的服务型政府,切实加强政府自身建设。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,共办理县人大代表建议 70 件、政协提案 75 件,办结率 100%,广泛听取各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和社会各界人士意见。

各位代表!过去一年的成绩是省委、省政府和县委坚强领导

的结果,是全县人民拼搏进取的结果。我代表县人民政府,向全县各族人民,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向省驻县各单位、驻县部队、武警官兵和公安司法干警,表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒认识到,我县经济还面临一些亟待解决的困难和问题,突出表现在:一是产业结构不合理,对房地产业过度依赖,抗风险能力不强,在经济下行的大背景下,地方财政收入、固定资产投资等部分经济指标增速回落,没有完成年初预期目标;二是受征地、资金以及项目前期工作的影响,部分项目未能按计划完成;三是电力、水等供应不足,排污等基础设施建设比较滞后,经济社会发展的资源环境约束进一步加大;四是经济社会发展水平与人民群众的期待和需求还存在较大差距,在教育、医疗、就业、社保、住房等方面还难以满足人民群众日益增长的需求;五是不作为、不担责、为政不廉等现象仍不同程度存在,政府工作效能需要进一步改进和提升。对于这些,我们一定以对人民高度负责的精神,采取有力措施,认真加以解决。

## 二、2015 年主要任务

2015 年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是完成“十二五”规划的收官之年,做好今年工作具有十分重要的意义。当前,我国经济发展已经进入了速度变化、结构优化、动力转换的新常态,我县经济发展与全国的阶段性特征一致,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我县经济社会发展的总逻辑。我县正逐步融入省会经济圈,发展的机遇比以往更多更大,且经过近几年的发展,基础设施日益完善,农业基础比较扎实,新型工业快速发展,生态环境一流,社会安定有序,后发优势逐渐显现。我们要抢抓机遇,开拓奋进,力求新常态下有新作为,新常态下有新发展,扎实稳步推进改革发展稳定各项工作。

今年我县经济社会发展主要目标是:全县生产总值增长 7.5% 左右;地方公共财政收入增长 10%;全社会固定资产投资增长 15%;社会消费品零售总额增长 12%;城镇常住居民人均可支配收入增长 8.5%;农村常住居民人均可支配收入增长 13%;居民消费价格涨幅控制在 4%;人口自然增长率控制在 9.15‰ 以内;全面完成省下达的“十二五”节能减排控制目标。

实现上述目标,我们重点抓好以下五个方面工作:

### (一)加快推进各项改革,进一步激发发展活力

深化行政审批制度改革。继续实施行政审批事项清理,全面清理非行政许可审批。扩大负面清单实施范围,研究制定权力清单和责任清单。明确职责,优化审批环节,提高行政效能。全面推进网上审批,加快推进县政务服务中心规范化、标准化建设,建设三级政务服务体系,完成村级便民服务站建设;设立 12345 政府服务热线,打造政务与社会服务综合平台。

继续深化园区管理体制改革。进一步加强塔岭管委会和南丽湖管委会建设,充实管委会力量。加强园区统筹,完善园区考核激励制度,在招商引资、公共服务、

基础设施建设、行政审批等方面赋予园区更多自主权,增强园区独立运作能力和管理服务功能。

推进农业农村改革。开展农村土地承包经营权确权登记工作,引导农村土地经营权有序流转,发展各类新型农业经营主体,推动农业适度规模经营。有序做好农村土地征收改革试点。引导规范农民合作社开展信用合作。

深化财税体制改革。完善政府预算体系,建立跨年度预算平衡机制。继续实行部门预算公开透明化,扩大公务卡改革范围,严格执行公务卡强制结算目录制度;将“营改增”范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活性服务业。扩大政府购买服务范围。

加强社会事业改革。推进公务用车制度改革,确保按时完成省下达任务。深化医药卫生体制改革,加快推进县人民医院、中医院等公立医院改革,推进基层卫生综合改革试点和“限费医疗”改革试点。深化教育管理体制。加强中小学校长任期目标管理,完善教师绩效工资考核和评价机制,探索教师分流转岗和退出机制。继续推进殡葬改革,开工建设龙门龙福园公益性公墓。积极稳妥推进不动产登记制度改革。

推进机构改革。完成政府机构改革。整合多个部门的执法监管职能和资源,组建综合执法机构,着力解决权责交叉、多头执法问题。深化公益性文化事业单位体制改革和深化事业单位分类改革。

### (二)紧紧抓住重点项目不放,夯实发展后劲

今年全县 500 万元以上固定资产投资共 111 个,涵盖基础设施、工业、农业、旅游房地产、城市建设、民生及社会事业等方面,年度计划投资 25.95 亿元。其中:政府投资项目 54 个,年度计划投资 7.78 亿元;社会投资项目 57 个,年度计划投资 18.17 亿元。申报 2015 年省重点项目 24 个,年度计划投资 14.5 亿元。

科学编制规划和储备、策划项目。统筹文笔峰和南丽湖,编制大南丽湖旅游区总体规划,完成《南丽湖风景名胜(北区)控制性详细规划》调整评估及规划编制。完成《定安县城总体规划》、《仙沟片区控制性详细规划》、《高新技术工业园区控制性详细规划》、《定安县农村饮水安全规划》、《定安县防汛防旱安全规划》等规划修编。完成《定安县土地利用总体规划》中期评估调整工作。全面启动“十三五”规划编制工作。结合中央支持国际旅游岛重大政策,推进重大投资项目前期工作和储备库建设,在城乡基础设施、重点产业、环境保护、社会事业等领域,谋划储备一批重大项目。今年要做好南渡江拦水坝、母瑞山南接琼海旅游公路、东线高速南丽湖南出口、新汽车站物流中心、海南绿色建筑产业园、潭河两岸综合开发、彩票文化娱乐综合景区、汽车贸易文化博览城等项目前期工作。在项目谋划储备的基础上,创新招商方式,有针对性地开展招商活动。今年重点把健康、文化、商贸、旅游、信息产业作为招商重点。

加快重点项目建设。开工建设一批。做好前期工作和协调服务,推动南丽湖环湖旅游公路及湖岸漫道、兴安公园、潭桥桥改建、南渡江防洪工程罗温段、创新

路、农村公路改造项目、黄竹石龙水厂及供水管网、联塑管道生产基地项目二期、海玻玻璃深加工、顺万意 LNG 供气、上九生物树脂、秀兰水上梦工厂、红太阳国际农耕文化博览园一期、日广雅苑、竹赋雅居、安达市场棚户区改造、龙门宏福热带火山冷泉一期、富硒鸡产业化基地、荣承福地等项目按时开工建设。加快推进一批。加快塔岭工业园区基础设施、中铁·诺德丽湖半岛、天九美食文化广场五星级酒店、母瑞山红色旅游项目、宝富蓝旅游度假区、龙湖国际休闲社区、海博园养生社区、丽湖水上时光、昌茂花漾湖等项目建设,确保完成年度投资计划。竣工投产一批。确保定海大桥、定城供水扩建、龙陆 110kV 输变电工程、南丽湖污水处理设施、南国食品、北新集团海南新型房屋示范园、鸿琛农副产品加工及展销、益尔药业、藜氏药业、海洲商业广场等项目按期建成。

健全项目工作机制。健全责任体系,进一步完善“六个一”工作模式,对重点项目主要内容和目标任务进行分解细化,明确县领导和牵头单位责任,做到权责统一,形成一抓到底的工作氛围。建立协调机制,每个月召开一次重点项目建设分析推进会,对存在问题进行研究分析,提出解决办法,采取有力措施推进。强化督查督办,定期对重点项目进展情况通报,严格按照两个试行《办法》进行扣分。同时,强化督查成果运用,对推进不力、不敢担当、推诿扯皮的责任单位进行约谈,对排名连续靠后的责任单位启动问责机制。

### (三)大力培育新的经济增长点,调整优化经济结构

大力发展热带特色现代农业。一是实施特色农业产业工程。优化冬种瓜菜品种,发展城郊蔬菜生产,推进无公害瓜菜基地建设,今年重点抓好定城镇沙洲洋、龙河镇加东洋等 5 个菜田改造项目。在推动橡胶、槟榔单产提升 5% 的基础上,大力发展林下经济,新增林下经济面积 4 万亩,实现黑猪出栏 57.2 万头、禽类 1260.3 万只,新建花卉苗木基地 7800 亩。重点种植菠萝、莲雾等水果,新增水果种植面积 2000 亩。完成雷鸣南九麻竹育苗基地建设,新增麻竹种植面积 1 万亩。新挖鱼塘 300 亩,改扩建 1000 亩。二是培育壮大品牌农业。开展“一镇一品”品牌打造行动,努力打造全省高端的富硒农产品基地。继续抓好一批无公害农产品产地及产品的认证工作,依托丰富的富硒资源和塔岭农副产品加工基地,推动定安富硒鸡、富硒香米、黑猪肉粽、四季鹅等具有定安特色的农副产品产业化、规模化、品牌化。三是培育新型农业生产经营主体,推进农业产业化。推动公司、专业合作社、基地加农户模式,扶持永基等农业龙头企业做大做强。积极扶持 50 家专业合作示范社。支持农户创办有规模的家庭农场。加大农业产业科技含量,加强对基层农业干部业务知识的培养和锻炼。加快定安县农产品质量安全检验检测站、龙州洋田头综合服务站和潭松农产品物流中心项目建设,建立农产品电子商务平台。加大槟榔等热带农副产品加工运销龙头企业的扶持力度,在南部乡镇打造环保型槟榔

加工运销园区。

推动新兴工业成长壮大。一是加快塔岭园区基础设施建设,提升园区承载能力。加快推进官娘脊西路延伸段等 7 条园区道路、污水管网扩建等项目建设并竣工使用,确保园区达到“五通一平”的要求。二是完善绿色建筑产业园规划,大力招商引资,吸引知名企业落户园区,全力打造集生产、物流、教育和企业总部为一体的绿色建筑产业园区。三是在完善体制机制的基础上,积极做好水、电等生产要素的统筹协调,提高塔岭园区管理协调服务水平。做好新落户项目跟踪服务,加快推进 9 个在建项目的建设。同时要采取措施对长期停产和闲置用地的企业进行清理整顿。四是积极发展信息产业。策划发展信息产业园,加大信息企业招商力度,扶持发展农副产品电子商务总部经济。

### 加快推动旅游服务业发展

一是加快重点景区建设。建设文笔峰养生酒店和飞禽世界综合服务中心项目,支持文笔峰申报 5A 级、飞禽世界申报 4A 级景区;加快推进天九美食文化广场、母瑞山红色景区、国际农耕文化博览园等旅游项目建设。积极创建包蜜园乡村度假公园、仙安休闲大世界、龙门红花冷泉湖、新竹南华养殖观光园等 4 个省级乡村旅游示范点。开通定安-海口一日游。完善全县旅游标识牌,将村委会建设和旅游服务相结合,建设旅游服务平台,争创国家级休闲农业与乡村旅游示范点。二是加强城市形象、旅游等宣传推介。围绕“龙起之地”、“红色母瑞”等历史人文,富硒土壤等资源禀赋,文笔峰、百里百村等特色旅游线路,打造新的宣传品牌。建设定安智慧旅游网络营销平台,举办端午美食文化节、国际沉香博览会等活动,继续加大定安名片宣传力度,不断提升定安知名度和美誉度。三是稳健发展旅游房地产业。突出“静美定安、祥和家园”特点,稳健发展旅游房地产业,推动旅游房地产业转型升级。四是积极发展商贸流通业。利用优越的区位优势,发展汽车、电器、彩票等集中交易区。结合县城夜市摊点整治,积极打造各具特色的美食街。推进龙门农贸市场物流中心和黄竹镇农贸市场升级改造。按规划加快乡镇加油站建设。

加快推进新型城镇化。一是推动潭河河新型城镇化项目建设,加快城中村改造,推进春阳商贸城、安达商贸城等 8 个棚户区及旧城改造项目建设。二是启动新汽车站的建设和,将它打造为集汽车、公交、物流为一体的综合交通中心。三是改善城区市政设施。启动县城污水截流并网工程,打通县城污水收集处理“最后一公里”。推进兴安公园项目建设,开展“我为我家添片绿”活动,新增城市公共绿地 1.5 万平方米。实施见龙大道两侧立面改造,出台优惠措施促进两侧空地加快建设。加快实施南渡江定城段防洪堤景观照明工程。四是加快特色风情小镇建设。继续完善龙门、龙湖等风情小镇建设,完成仙沟风情小镇建设,启动黄竹、翰林和岭口风情小镇建设,促进风情小镇与特色产业融合发展。从政策、资金等方面支持各镇通过招商引资进行小城镇开发,争取每个镇建设一个城镇新居民点。(下转九版)