



## 深化改革百姓受益

■ 王聘钊

站在“全面深化改革元年”这一新的历史起点，定安县深入贯彻党的十八大、十八届三中全会、四中全会精神，全面深化改革“蹄疾步稳”。2014年，县委县政府制订《定安县2014年重点改革工作方案》(以下简称“《工作方案》”)，《工作方案》中涉及11个重点领域48项具体改革内容。每一项改革都是最急迫的事项、群众最期盼的领域、制约发展最突出的问题改起，以改革的实际成效取信于民。一年来，定安县各项改革事业和经济社会发展的新亮点、新变化、新进展和新成就。

### 行政审批改革“改”出便捷

“现在镇里成立便民服务中心，办理事项的手续集中办理，程序简化方便，是实实在在的惠民惠民好政策！”正在翰林镇便民服务中心办理低保相关证件的周先生如是说。

2014年初，定安县全面启动乡镇便民服务中心建设。截至目前，已完成全县10个镇便民服务中心建设并交付乡镇使用。已完成17项便民措施，涉及结婚证与准生证两证同时发放、取消工商业务实质审查、新企业登记注册同时发放“一照三证”等。

“今天过来办理结婚证，没想到准生证也一起办理，真是太方便了。”刚从县政务中心工作人员

手里接过两证的新人张先生兴奋地向记者讲述。

从2014年3月26日起，定安县正式启动结婚证与生育证“一站式”办理工作，新人只要备齐相关材料，经现场审核、确认后，便可领取结婚证和《一孩生育服务证》(《准生证》)，办理时间仅需十来分钟。

定安县在清理行政审批事项的同时，还结合行政职权公开网上公开工作，将精简后的事项公开在网上，公开的内容涉及事项的部门、申请材料、办理期限、法律依据等内容。使得市民群众通过浏览网站就可以了解到该办理事项的办理单位和所需材料等。

据了解，定安县清理精简行政审批事项前，全县行政审批事项共有457项。经清理精简，共有257项大项376项小项，精简幅度达43.76%。同时，确定管理服务事项138项大项190项小项，下放乡镇办理或受理上报便民事项27项大项29项小项，为下一步全面深化行政审批制度改革提供了坚实的基础。

### 财税体制改革“改”出透明

“预算不公开，政府花钱就没

有监督，政府的钱是怎么花的，办了什么事，效果如何，老百姓无从知晓。”一位受访者如是说。甚至有人戏谑说：政府财政预算有两大特点，外行人看不懂，内行人看不清。

为了建立全面规范、公开透明的预算管理体制，定安县已于4月30日在县人民政府网站政务公开专栏上向公众公开全县2014年政府预算报告和相关报表，各预算部门(单位)也在同一天公开本部门(单位)2014年部门预算相关报表及说明，公开2014年预算信息的部门(单位)数为94家，占县本级预算单位94家的100%。8月1日，在定安县人民政府网站政务公开专栏上向公众公开2014年全县政府和各部门预算单位“三公”经费预算。此次发布的政府和部门预算决算信息将保持长期公开状态，以便社会群众查询及监督。

此外，为加强现金支付管理，进一步促进公务消费透明化，定安县进一步加快推进公务卡改革工作，扩大公务卡改革范围。变过去“无迹可查、无据可寻”的现金支出为“雁过留声、消费留痕”的公务卡消费。据悉，定安县在5月

14日出台《定安县扩大公务卡改革范围工作方案》，截至11月底，全县实行公务卡改革的单位有193家占全县预算单位100%，累计发卡4050张。1-12月份，报销金额累计达到3688万元。公务卡改革的稳步推进，为从源头上防治腐败，规范干部从政行为，促进党风廉政建设起到了积极的作用。

扩大“营改增”试点、落实减轻和公平企业税负的政策措施。规范税收优惠政策，扩大“营改增”试点范围。按照省国税局、省地税局统一部署，正在开展清理工作，今年新增邮政业和电信业为“营改增”征收行业。截止目前，定安“营改增”税收已经完成试点工作，步入正轨。1-11月份“营改增”税收完成314万元，其中，交通运输业154万元，现代服务业60万元，电信行业100万元。

### 各项改革惠及民生

《工作方案》，确定了11个重点领域48项具体改革内容。涵盖了推进市场化改革、转变政府职能、机构改革、资源管理改革、财税改革、农业农村改革、生态文明

建设、社会事业和社会管理改革、文化事业改革、城乡一体化发展、党建和民主法制领域改革等方面，项项为民惠民利民。

卫生体制改革，启动县人民医院、县中医院改革试点工作，建立国家基本药物制度，基层医疗卫生单位全部实现基本药物零差率销售，实施率达100%。建成3个社区卫生服务站，进一步缓解市民群众看病贵、看病难问题。

教育管理体制，对全县34所中小学校和幼儿园的领导班子和主要负责人进行了相关考核工作，并对全县17所中小学校校长进行交流轮岗调整，让每个学校都能有好的校长、好的教师，让每个学生都能享受到优质的教育，切实提升人民群众对教育工作的满意度。

城乡一体化发展，10月24日印发了《定安县城居民基本养老保险工作方案》，将全县行政区域内户口(包括农业户口和非农业户口)，年满16周岁以上(不含在校学生)，未满60周岁的城乡居民纳入居民养老保险范围。

改革开辟航道，奋斗创造辉煌，定安正走在全面深化改革的道路上。全县广大干部只要继续保持过去那种锐意改革、敢闯敢试、敢为人先的精神，按照县委县政府确定的稳位求效，创新求进工作要求，定安的改革就一定在新的征程中再铸辉煌。

## 凝聚共识促改革 攻坚克难开新局

在经济、政府职能转变、社会治理等诸多方面，改革发挥着破除积弊、激发活力、创新发展、塑造未来的重要作用。“改革”二字，无疑是2014年中国经济社会发展的“关键词”。

2014年，在中央一系列重大改革举措的部署和推动下，定安县抓住突破改革思想障碍的关键，引导干部在学习贯彻十八届三中全会精神中深化认识，在“改革元年”和“新一轮改革”等重要论断和部署上统一思想。

2014年，县委县政府制订《定安县2014年重点改革工作方案》(以下简称“《工作方案》”)，《工作方案》中涉及11个重点领域48项具体改革内容。

转变政府职能、机构改革、财税改革、农业农村改革、社会事业和社会管理改革、文化事业改革……

每一项改革目标，都牵涉全局、具有根本性意义，都牵涉到人民的福祉。

每一项改革都是从最急迫的事项、群众最期盼的领域、制约发展最突出的问

题改起，努力以改革的实际成效取信于民。

行政审批事项，被下放或取消，网上审批平台，正在稳步推进；医疗卫生体制改革，正在抓紧推进……

过去一年，全面深化改革大潮迭起，一些多年未有进展的改革强势推进，一些遏制发展的难题被逐步突破，越来越多的人真切感受到“抓铁有痕、踏石留印”，“行动最有说服力”，“为了人民的改革”的变化与成绩。

改革，不是为了应对挑战，而是为了把握机遇；不

是为了短期目标，而是为了图之长远。改革正化身为醒目的执政标签，凝聚成最大的时代共识，寄托着万众的幸福梦想。

改革，不是勇敢者的游戏，应该成为全县广大干部群众上下的共识，定安正加快形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的良好社会氛围，让探索者放开胆子、迈开步子去攻破一个个改革难点，在改革发展的道路上迈出更快更有力的步子。

(王聘钊)

## 数说改革

### 1、行政审批制度改革

定安县清理精简行政审批事项前，全县行政审批事项共有457项。经清理精简，共有257项大项376项小项，精简幅度达43.76%。同时，确定管理服务事项138项大项190项小项，下放乡镇办理或受理上报便民事项27项大项29项小项，为下一步全面深化行政审批制度改革提供了坚实的基础；定安县全面启动乡镇便民服务中心，已完成17项便民措施，涉及结婚证与准生证两证同时发放、取消工商业务实质审查、新企业登记注册同时发放“一照三证”等。

### 2、农业农村改革

抓好农村土地承包经营权确权、登记、颁证工作。8月27日印发《定安县农村土地承包经营权确权登记试点阶段实施方案》，已完成22000亩土地的外业测绘工作，占试点需要确权登记的土地面积的59.31%。扩大村级公益事业“一事一议”财政奖补项目规模。1-10月，共实施98个村级公益事业“一事一议”财政奖补项目，总投资2205.68万元。

### 3、财税体制改革

为加强现金支付管理，加快推进公务卡改革工作。截至12月底，全县实行公务卡改革的单位有193家占全县预算单位100%，累计发卡4050张。1-12月份，报销金额累计达到3688万元；1-11月份“营改增”税收完成314万元，其中，交通运输业154万元，现代服务业60万元，电信行业100万元。

### 4、资源管理改革

将以往镇管水库58座及国营农场水库7座统一收归县管，确保城乡的防洪安全、供水安全和生态安全，管护人员工资和水库工程维修经费纳入县级财政年度预算。



审批手续的人员提供便捷服务。  
定安县政务服务中心工作人员为前来办理

王聘钊 摄