

编者按：近年来，定安着力实施“扫黄打非”行动，不断加大文化市场监管力度，围绕大局、突出重点，狠抓各项任务落实，进一步巩固网吧、电子、娱乐经营场所专项治理成果，营造了国际旅游岛建设的良好文化环境氛围，文化环境越来越健康有序，人民群众的满意度不断上升。

## 建设让群众满意的文化环境

### ——定安县“扫黄打非”和文化市场监管成效综述



定安县高度重视文化市场稽查工作。



强化图书出版市场的监管是净化未成年人成长环境的重要举措。

定安县文体局在定安县委、县政府的直接领导下，在省文体厅及省稽查总队的业务指导下，始终把文化市场管理纳入全局工作的重中之重来抓，本着“一手抓繁荣，一手抓管理”和“管而不死、活而不乱”的原则，对文化市场的管理，始终坚持繁荣发展与规范管理并举，专项整治与日常监管结合起来开展工作，通过协调和整合社会各方力量与资源，实现对文化市场的齐抓共管和长效管理。同时，重视县文化市场稽查大队的内部管理，进一步完善规章制度建设，加强干部自身能力建设，做到管好宏观，激活微观，把好导向，抓好大事，以管理促进效益，以管理提升水平，大力抓好扫黄打非工作和文化市场的监管工作，加大了对盗版音像制品、无证照涉嫌赌博电子游戏、非法出版物销售的打击力度以及加强文化市场的管理力度，“扫黄打非”和文化市场管理取得了明显成效。

#### 加强组织领导建设 强化文化市场管理

文化市场管理关系到国家文化安全，是一项必须抓好的政治任务。为建立和完善综合执法、统一效能、财政经费保障的文化市场综合执法机构，成立了定安县文体局文化市场管理工作领导小组。另外，还成立了出版物市场专项整治工作领导小组、网吧专项整治工作领导小组、娱乐场所专项整治工作领导小组等各类专项整治的领导机构，从组织上加强对各项专项整治工作的领导。

#### 加强扫黄打非的力度 净化了文化市场环境

为抓好定安县的扫黄打非工作，县文体局加大了工作力度，派出文化市场执法人员联合公安、工商、质检等职能部门对

全县范围内的音像出租、销售店、书店、书报亭、电脑软件店及地摊销售盗版音像制品、淫秽色情音像制品、非法出版物等的违法行为进行打击。

2008年共收缴盗版音像制品8540盒、盗版图书出版物1800多册，取缔街头无证经营的音像制品店、摊位5家，收缴淫秽色情“口袋本”读物和卡通画册450册，色情影碟1089件。对接受未成年人进入网吧、未实行实名登记等违规经营的25家网吧进行了处罚，处罚金额达3.25万元。

2009年，共收缴盗版音像制品14510盒、盗版图书出版物1574册，取缔街头无证经营的音像制品店、摊位10家，收缴淫秽色情“口袋本”读物和卡通画册230册，色情影碟251件。2010年，收缴盗版音像制品16450张、盗版琼剧录音带120盒，取缔街头无证经营的音像制品店、摊位15家，收缴盗版图书225本，淫秽色情音像制品110张，查扣无证照电子游戏机53部。

2011年上半年，县文体局和公安、工商、质检等职能部门联合执法，共派出执法人员260多人次，车辆80多辆次，查没盗版音像制品11350张，盗版图书100本。在“4.26”国际保护知识产权日活动中，散发宣传资料1100多份。

由于加大了对盗版音像市场和图书市场的管理力度，定安县销售盗版音像制品的违法经营行为明显减少，目前，定安的市场没有出现制作侵犯知识产权行为，大大净化了定安的文化市场。

#### 加强印刷、光盘厂家的监管 严厉打击非法出版物行为

县文体局召开了全县十家印刷企业及一家光盘生产厂家

的业主代表会，传达省及省文体厅的通知精神，宣传国务院关于海南国际旅游岛建设的若干意见内容，同时派出文化市场稽查执法人员加强了对辖区内的印刷企业、打字复印店等的巡查力度。还加强了对本辖区内旅游景点销售出版物、音像光盘的管理力度，经巡查，目前定安县辖区内没有出现印刷销售、兜售政治性、淫秽色情、封建迷信及法轮功伪科学、对国家领导进行人身攻击的顺口溜等非法出版物行为。

#### 加大了对网吧的管理力度 坚决遏制未成年人进网吧

网吧是社会上的热点议题，县文体局始终将网吧的管理做为重点的管理工作之一，在管理上采取监控管理及常态检查和联合突击检查的方式进行，监控网吧的经营情况；二是在各家网吧的主机及电脑终端上安装文化部计算机监控系统平台，该系统能监控到网吧的上网情况及经营状况。常态检查采取定时定点常态检查和无定时无定点的动态检查，常态检查就是在上午11时，下午5时定时的检查，动态检查主要在中午或晚上临时性的有针对性的检查网吧的经营情况。还和公安等部门联合对网吧进行检查，重点查处网吧的超时经营行为，接纳未成年人上网的违规经营行为，利用网吧制作、下载、复制、发布、传播淫秽色情及网络诈骗等违法有害信息行为。

加大了网吧违规经营查处的力度，对网吧接纳未成年人上网的违规经营情况进行处置。发挥“社会监督员”及社会工作志愿者的作用，给他们的颁发监督员证书，协助行政

执法大队加强对网吧的监管。有两家擅自迁移监控摄像头的网吧被立案查处。经巡查，网吧没有发现有利用网吧制作、下载、复制、发布和传播淫秽色情等违法有害信息现象，网吧接纳未成年人上网的明显减少。

#### 加强对无证照经营查处力度 非法经营活动得到有效遏制

无证电子游戏经营户投入小，收益大，扰乱社会经济秩序，损害了守法经营者的合法利益，也给执法部门造成监管压力。部分无证经营户恶性竞争，跟附近的持证户抢生意、拉顾客，造成不公平竞争，引起持证户对执法部门产生意见，给市场日常监管工作带来不同程度的压力和难度。一些无证经营的电子游戏场所，存在严重安全隐患，诱发偷盗、抢劫等一系列社会治安问题。“黑游戏厅”的业主无视法律存在，违规接纳未成年人进入，严重地扰乱了游艺市场秩序，败坏了社会风气，损害了青少年的身心健康。

为此，县文体局加强了对无证照经营涉嫌赌博行为的电子游戏机的查处力度。今年1月至6月，联合县公安局、县工商局派出执法人员150人次，车辆20辆，对县城学校周边及县城主要街道擅自经营有退币功能的涉嫌赌博行为的无证照电子游戏机进行打击，同时，加大了对有证照经营电子游戏、动漫城的管理，主要查处经营涉嫌赌博机种及法定节假日外接纳未成年人和超时营业等违规违法经营行为。上半年，共没收无证照经营涉嫌电子游戏机8部，有证照经营机种游戏机38部，一家电子游戏室在联合检查中发现有严重违规经营行为被停业整改一个月。

#### 加强歌舞娱乐场所治理 娱乐场所环境得到净化

县领导陈海雄对歌舞娱乐场所的管理工作非常重视，经常听取局领导及执法大队负责人汇报工作，对歌舞厅的安全生产及禁毒工作多次做出指示，还亲自带队检查。今年4月13日，副县长陈海雄召集文体、公安、消防、工商等职能部门的执法人员17名，亲自带队抽查了县城的三家歌舞厅，对检查中发现的问题，要求各职能部门依照职责认真履行职责，对违规经营行为该处罚的处罚，该整顿的整顿，同时努力向企业提供服务和指导，树立政府管理部门的良好形象。

县文体局行政执法大队执法人员配合县公安局治安大队、禁毒大队、消防大队及定城派出所的干警每月对县城的5家歌舞娱乐场所进行检查，查处经营场所违规经营行为。仅2011年上半年，和公安、消防、工商等部门联合检查娱乐场所10多次，检查歌舞娱乐场所5家，公安部门抓获涉嫌吸食海洛因、K粉等毒品的人员11人。

通过净化娱乐场所环境整治，有效地遏制新型的毒品在娱乐场所蔓延。

#### 加强安全生产检查 保障文化市场安全

和县消防大队联合对网吧、印刷厂、歌舞厅进行消防安全大检查，确保定安的文化经营场所安全生产万无一失，对检查中存在灭火器失效、过期、安全出口指示标志损坏的7家网吧、6家电子游戏室、2家印刷厂、2家歌舞厅整改情况进行验收，这些存在安全隐患的经营单位都按整改要求进行了整改。更换灭火器15个，安全出口指示标志3个。