

# 定安党建凝聚合力促发展

■ 王议霄



欢乐的歌声像海洋，党的恩情万年长。林先锋 摄

潭黎村党支部是定安县第一批学习型组织建设创新基地。

谈起如何推进基层党风廉政建设，定城镇潭黎村党支部书记蒙传春感慨地说：“党员蔡夫德一家种植瓜菜11亩，年收入达5万多元，这就是个典型例子。这些年来，全村600多户年种瓜菜2500亩，总产量5000吨，潭黎村还建起瓜菜产地批发市场，年交易量达到2.5万吨，在2010年潭黎村农民人均纯收入达4850元。如果没有潭黎村党支部始终坚持从建设一个科技型班子入手，主力培养一支懂科技的党员干部队伍，这些都是难以想象的。从某种意义上而言，实施‘双培’工程对农民奔致富路具有重要现实意义。”

## 思路——

健全村(居)“两委”干部任职公开承诺、“驻村、坐班”工作制等制度，狠抓落实，创新党组织设置模式。

定安采取创新学习调研工作机制、开门纳谏开好领导班子专题民主生活会、创新载体抓整改落实工作等做法，经验做法先后被中央学习实践活动官方网站、《中央学习实践活动简报》等中央、省级媒体刊发，专题课件《贯彻落实科学发展观，建设社会主义新农村》作为海南省优秀电教课件之一报送中组部全国远程办，并被收录入全国远程教育电教育资源库，得到了中央第四巡回检查组的肯定。

大力推行“4+2”工作法。落实乡镇党委书记抓农村基层党建

工作专项述职制，推行“民意直通车”和“三诊”工作制，做到“四个规范”，顺利完成全县123个村(居)“两委”会换届选举任务。完成36个村级组织活动场所建设任务。建成133个农村党员远程教育终端站点。深化拓展“联村进企”行动和领导干部联手帮扶机制。举办村“两委”干部培训班7期，培训1100人次。

创新党组织设置模式。按行业设立非公有制企业联合党支部。在旅游与地产企业相对集中的南丽湖旅游开发区和非公工业企业较集中的塔岭工业开发区，整合党建资源，分别设立非公旅游企业联合党支部和非公工业企业联合党支部。目前全县成立农民专业合作社244个，其中由党员牵头成立的43个，成立党支部3个，有党员的70个。

## 攻坚——

以群众工作攻“矛盾化解”之难，以干部参加劳动工作攻“作风转变”之难，以派驻监督攻“换届选举”之难。

以群众工作攻“矛盾化解”之难。定安县努力做到围绕中心查办案件为大局服务，围绕民生查办案件为群众服务，围绕治本查办案件为社会服务，五年来，共受理群众来信来访来电383件，办结371件，办结率达96%。

以干部参加劳动工作攻“作风转变”之难。针对干部队伍中存在的庸、散、懒、慢、拖等方面问题，督促机关单位建立和完善岗位责任制、绩效考核制等配套制

度，切实纠正作风不实、效率低下、推诿扯皮等群众反映突出的问题。加大明查暗访和效能问责力度，受理行政效能投诉14宗，批评教育9人，效能告诫谈话5人，责令整改单位3个。干部作风和机关作风进一步转变，行政效能明显提高，密切了党群、干群关系。

以派驻监督攻“换届选举”之难。围绕贯彻关于上级提出的营造风清气正的换届环境要求，定安县成立县、镇两级换届工作领导小组，协调小组和指导小组，在2011年县镇换届中，聘请85名换届纪律监督员，实时监督换届工作。此外，相继出台《定安县2011年镇党委换届工作实施方案》、《定安县2011年镇党委换届工作手册》和届末考核、舆情应对等方面工作方案，夯实制度基础，顺利推进乡镇换届圆满完成，确保了全县10个镇的领导班子配备到位。

## 把关——

实行干部监督工作联席会议制、干部选任联审制、离任审计制、全程纪实制、任职试用管理制度等等，完善干部人事制度体系。

以完善制度体系为核心，定安县委、政府坚持把反腐倡廉纳入党的建设和经济发展的总体部署，先后出台《定安县领导干部个人重大事项报告制度》、《关于实施干部监督工作联席会议制度的意见》、《定安县党政领导干部问责暂行规定》、《定安县科级干部调整动议办法(试行)》、《定安县选拔任用科级领导干部提名办法

(试行)》等30多份涵盖干部提名、考察、票决、退出等方面文件，形成了相互衔接、较为完善的干部人事制度体系。

加强对干部的监督管理，认真落实“四项监督制度”，实行干部监督工作联席会议制、干部选任联审制、离任审计制、全程纪实制、任职试用管理制度，深入开展谈心谈话，构建电话、信访、网络“三位一体”举报平台，定期召开老干部座谈会，通报当年干部选拔任用工作情况。

加强对党政“一把手”的监督，落实《廉政准则》，规范从政行为，狠抓行风专项治理。五年来，对98名领导干部进行经济责任审计，同下级党政主要领导谈话265人次，任前廉政谈话412人次，诫勉谈话126人次。立案查处违纪违法案件25件，给予党政纪处分37人，党员干部的廉政意识明显增强。

## 惩防——

严格按照“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，有力震慑违纪违法分子，在全县上下营造风清气正的健康发展环境。

定安县委、县政府对党风廉政建设的“青睐”体现在日常工作中，深入开展“讲党性、重品行、作表率”活动，教育引导组工干部自觉“比工作、比学习、比奉献”。加强组织内部机构建设，增设农村基层党建巡视、干部信息管理和农村党员干部远程教育管理机构。

多措并举开展反腐倡廉教

育。向全县各单位赠阅《高墙铁窗内的忏悔》等警示教育书籍和光盘632套；组织党员领导干部开展看案件警示展览、看革命纪念馆、看警示片向作风转变教育活动，参加人数达2600多人次；创建了定安县国税局、母瑞山廉政教育基地等八个廉政文化建设示范点等等。

围绕群众关注热点问题开展执法监督检查。对专项资金、征地补偿、抗灾救灾、群众关心的热点问题开展执法监督检查，督促相关部门切实履职。五年来，全县共排查工程建设项目127个，涉及投资75.9亿元，督促整改问题192个，整改纠正率97.2%。牵头组织对强农惠农政策落实情况的监督检查，发放“一卡通”存折6.74万张，发放补贴资金1.14亿元，确保补贴资金及时足额发放到农民手中。

结合电视、报纸等媒体开设宣传专栏。从2010年开办“政风行风热线节目”以来，共播出35期，31个县直部门单位主要负责人做客电台直播间，倾听群众呼声，解答百姓疑难，受理咨询投诉64件，解答解决59件，办结率92%。为营造风清气正的换届环境，在《今日定安》机关报开设换届专栏，刊登了换届纪律正气诗等数十篇关于严格纪律文章。

在县委、县政府的领导下，县纪检监察机关把查处党员干部违纪违法案件作为从严治政、惩治腐败的重要环节来抓，五年来，立案查处违纪违法案件25件，结案25件，给予党政纪处分37人。