



解读政府工作报告——

## 围绕“一城三地”战略 狠抓项目促发展

谋划新起点，开启新征程；赋予新使命，助推新跨越。1月16日上午，县行政办公大楼南附楼会议室花团锦簇，鲜花盛开，洋溢着庄严、热烈的气氛，备受全县人民关注的定安县第十四届人民代表大会第一次会议隆重开幕。会议由大会主席团常务主席梁源富主持。符立东同志代表定安县人民政府向大会作工作报告。《报告》共分三个部分，全面回顾总结了过去五年的发展成就，提出了未来五年的总体谋划，部署了2012年工作目标任务。发展成就令人欣慰，发展形势令人振奋，发展目标和举措令人鼓舞。

### 回顾篇

符立东说，县第十三届人民代表大会第一次会议以来的五年，在省委、省政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，认真落实国际旅游岛发展战略，全力抢抓发展机遇，积极发展县域经济，努力改善民生，有效应对各种挑战，开创了定安经济社会发展的新局面。

**【关键词】规划框架完成 基础设施完善**

《报告》中指出，过去五年，我们编制了全县土地利用总体规划、县城总规和控规、定安县旅游发展规划、乡镇总规、南丽湖风景名胜保护区、塔岭工业园区总规和控规等68个规划，城乡规划框架体系基本形成。围绕规划加大融资和投入，城乡基础设施明显改善。实施县城东扩和南拓，新建塔岭五纵五横、环城北路、环城南路等10条道路，改造老城区10条道路，启动官娘脊四纵三横道路建设，县城面积扩大了4倍，县城交通骨架和新工业园区雏形初步形成。建成定城污水处理厂和垃圾处理场，县城生态环境不断改善，人居质量明显提高。建设农村通畅工程523公里，实现行政村水泥公路村村通。开展了39座水库除险加固等大规模的农田水利建设。启动了丁湖路改造、仙黄线沙土路改造和南丽湖水厂扩建。逐步完善了覆盖城乡的路网、水网、电网、通信网。

**解读：谋定而后动，一张蓝图管到底。**

规划涉及经济社会发展布局中的城市建设、土地利用、农业、工业、旅游、生态环境、基础设施等7个领域，覆盖经济和民生基础工作的全部领域。基础设施是经济社会发展最基本的重要保障，也是现代化的重要标志。海南要建设国际旅游岛，要实现经济社会的健康快速发展，离不开现代基础设施的加快建设和不断完善。

**【关键词】优化产业结构 定安经济腾飞**

《报告》中指出，全县实现生产总值41.2亿元，是2006年18.7亿元的2.2倍，年均增长



15.6%。全口径财政收入10.2亿元，是2006年1.4亿元的7.3倍，年均递增48.8%；地方一般预算收入3.67亿元，是2006年0.6亿元的6.1倍，年均增长43.9%。城镇居民人均可支配收入16497元，是2006年的2.3倍。农民人均纯收入5840元，是2006年的2倍。社会固定资产投资累计完成79.1亿元，年均增长44.7%。三次产业比例由2006年的47.1：15.7：37.2调整为2011年的37.7：18.9：43.4。农业增加值从8.7亿元增加到15.5亿元；工业规模从2006年的32家增加到2011年的71家，工业增加值从1.49亿元增加到5.64亿元。房地产企业落户36家，完成建筑面积108万平方米。

**解读：结构调优，做大蛋糕，推动经济又好又快发展。**

在经济发展主要指标中，年均增长率均为两位数或成倍数增长，最大的为7.3倍，最小的也有2倍以上，三次产业结构趋向合理。农业产业实现合理的区域布局；工业规模明显加大，高科技新兴产业开始进驻；旅游产业凸显休闲养生特色。

**【关键词】深化改革 创新增强发展活力**

《报告》中说五年来，完成或推进政府机构、集体林权制度、乡镇事业单位、企业改制、行政审批、财政、教育、城管、文化、医药卫生等体制改革。五年来共引进项目145个，其中工业类项目71个，旅游房地产类项目36个，农合类项目38个，合同投资达300多亿元。与银行签署120亿元授信协议，外商投资2172万美元，外贸出口2亿美元。

**解读：创新体制激活力，不拘一格促发展。**

完成政府机构、集体林权等11项改革，涉及经济和社会事

业发展的各个方面。拓宽融资和消费渠道，增强经济发展的拉动力。

**【关键词】**

《报告》中指出，五年共投入民生项目33.7亿元，占新增财力的55%；新建定安中学、两所思源学校，撤并56所学校，公开招聘教师465名；医疗保障体系基本实现城乡全覆盖；建成保障性住房6417套；新增城镇就业岗位6850个；转移农村劳动力3.5万人；贫困人口数减少17300人；建成三馆一台宣传中心、灯光球场、10个乡镇文化站、108个农家书屋；创刊《今日定安》、《定安文艺》报刊，《定安县志》、《话说南建州》等文史书籍；获评“中国民间文化艺术之乡”称号。成功调处各类纠纷4006宗；多次获得“禁毒维稳优秀市县”、“扫黄打非全国先进集体”；人口与计划生育工作2009年与2010年连续两年被评为先进市县；“五五普法全国先进市县”、安全生产工作2007、2008和2010年度省级先进单位等殊荣。

**解读：事事关系群众，件件关乎民生。**

民生投入涉及教育、医疗卫生、社会保障、就业、增收、保障房、文化生活、社会管理、扶贫、生态建设等10个方面，提高了群众的生活质量，增强了群众的幸福感。

**【关键词】加强政府自身建设 提升领导发展能力**

《报告》中说，深入开展学习实践科学发展观，坚持建设学习型政府，依法行政、科学理政，惩防并举，廉洁高效。自觉接受监督，推进决策科学化、民主化。充分发挥部门职能作用。

**解读：打造想干事、能干事、干成事的干部队伍。**

着眼于行政效能加强作风建设，着眼于依法行政加强制度建

设，着眼于执政之基密切干群关系，着眼于科学决策创建学习型政府。

在总结了过去五年的工作后，符立东激动地说，过去的五年，是定安经济发展最快、民生和社会事业投入最多的五年，也是城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：尽管定安近几年来发展态势良好，但产业基础薄弱，经济总量小，经济结构不优，城乡居民收入水平较低，财政收支矛盾仍然突出，欠发达的县情尚未改变；教育、医疗、文化等社会事业发展相对滞后，保障和改善民生的任务还很重；城镇化水平总体不高，县城城市功能不够完善，小城镇建设比较落后。对于这些问题，我们在今后的工作中将高度重视，认真加以解决。回顾五年来的奋斗历程，我们在实践中深深体会到，要做好政府工作，一是必须坚持党的领导，团结干事，才能确保各项工作有条不紊地开展。二是必须坚持科学发展，规划先行。三是必须坚持解放思想，改革创新，才能推动经济社会全面协调可持续发展。四是必须坚持项目带动，夯实产业。五是必须坚持执政为民，改善民生，才能得到群众的拥护，形成强大的发展合力。六是必须坚持真抓实干，狠抓落实。只有真抓实干，以咬定青山不放松的韧劲和执着，以知难而进、迎难而上的精神，一步一个脚印，确保各项工作任务地完成，我们的各项事业才能取得实效。

多么朴实又铿锵有力的语言！但是，我们不难看出，符立东同志更多的都在强调“民生”，一定要关注民生，以人为本，充分的体现了党和政府“执政为民”的理念。蓦然回首，2011年已离我们远去，但是《报告》中总结过去五年的工作时，用了

一系列跳跃的“数字经济”，生动地展示了过去五年不平凡的业绩，显示了定安的经济进入到了崭新的阶段！

### 展望篇

机遇和挑战并存，符立东同志在展望未来五年定安发展态势时说，“未来五年，我们面临着机遇和挑战并存的局面。海南国际旅游岛建设上升为国家战略，将吸引一大批境内外投资者进驻海南，加上定安的区位、环境、资源、人文和土地优势，将为我县带来难得的发展机遇。从我县目前的发展态势看，投资吸引力逐步增强，已经具备加快发展的各种有利条件和良好基础。

**【关键词】思路清晰 目标明确 方向明确**

《报告》中提出，今后五年，政府工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，不断加大改革开放力度，以优化产业结构、转变经济发展方式为主线，以做大县域经济总量为重点，以富民惠民利民为根本要求，紧紧围绕“一城三地”发展战略，高标准编制完善覆盖全县的规划体系，适度超前加强基础设施建设，全力打造宜居宜商生态卫星城、休闲养生旅游基地、新兴工业基地和城郊型绿色高效农业基地，努力建设文明定安、生态定安、富裕定安、幸福定安。根据这一思路，今后五年的发展目标是：全县生产总值年均增长13%以上，地方财政一般预算收入年均增长20%左右，全社会固定资产投资年均增长20%以上，三次产业结构进一步优化，城镇居民人均可支配收入年均增长12%以上，农民人均纯收入年均增长13%以上，社会消费和零售总额年均增长18%，全县人口出生率、法定生育率、性别比分别控制在15.5‰、90‰、115，全面完成省下下达的节能减排指标。

科学编制完善规划，适度超前建设基础设施。围绕“一城三地”发展战略，抓好重要基础设施和重大项目在全县的合理布局规划。重点完善定城总规和控规，编制旧城改造规划；启动编制文笔峰南丽湖休闲旅游度假区总体规划 and 母瑞山“古色古乡、百里百村”乡村休闲旅游规划，做好南丽湖控规修编和龙门岭度假区等重点景区的规划编制；启动塔岭高新技术产业园区功能区规划；编制全县农业产业布局规划和农田水利规划。重点开展风情小镇、城中村、项目村、镇中村、城郊结合部的规划编制。加快重大基础设施建设。抓好定海大桥、潭槐溪大桥、十里长廊旅游公路、母瑞山旅游公路、丁湖路景观大道、南丽湖环湖路建设，加快云文路、仙沟至黄竹、蓬莱至富文线道路改造，实现省县际公路硬化率达100%；改造提升仙沟、龙湖、黄竹三个高速公路出入口立交桥；加快推进塔岭高新产业园区、龙门岭旅游