



全文刊登

# 政府工作报告

## ——在定安县第十四届人民代表大会第一次会议上

符立东

2012年1月16日

各位代表：

我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

### 五年来的工作回顾

县第十三届人民代表大会第一次会议以来的五年，在省委、省政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，认真落实国际旅游岛发展战略，全力抢抓发展机遇，积极发展县域经济，努力改善民生，有效应对各种挑战，开创了定安经济社会发展的新局面。

### 一、规划框架基本形成，基础设施不断完善

我们坚持将规划作为促进发展的重要抓手，编制了全县土地利用总规、县城总规和控规、定安县旅游发展规划、乡镇总规、南丽湖风景区、塔岭工业园区总规和控规等68个规划，城乡规划框架体系基本形成。围绕规划加大融资和投入，城乡基础设施明显改善。实施县城东扩和南拓，新建塔岭五纵五横、环城北路、环城南路等10条道路，改造老城区10条道路，启动官娘脊四纵三横道路建设，县城面积扩大了4倍，县城交通骨架和新老工业园区雏形初步形成，县机关主要办公场所整体东移到塔岭新区，县城布局不断优化。建成定城污水处理厂和垃圾处理场，县城生态环境明显改善，人居环境明显提高。建设农村通畅工程523公里，实现行政村水泥公路村村通。开展了39座水库除险加固等大规模的农田水利建设。启动了丁湖路改造、仙黄线沙土路改造和南丽湖水厂扩建。逐步完善了覆盖城乡的路网、水网、电网、通信网。

### 二、产业结构逐步优化，经济总量明显增长

预计2011年全县实现生产总值41.2亿元，是2006年18.7亿元的2.2倍，年均增长15.6%。全县口径财政收入10.2亿元，是2006年1.4亿元的7.3倍，年均递增48.8%。地方一般预算收入3.67亿元，是2006年0.6亿元的6.1倍，年均增长43.9%。城镇居民人均可支配收入16497元，是2006年的2.3倍。农民人均纯收入5840元，是2006年的2倍。社会固定资产投资五年累计完成79.1亿元，年均增长44.7%。三次产业结构由2006年的47.1:15.7:37.2调整为2011年的37.7:18.9:43.4。农业结构逐步优化，形成了北部瓜菜、中部养殖、南部热作的产业布局，畜牧、淡水养殖、花卉苗木、无公害瓜菜、农产品加工原料、生态林业六大产业发展迅速，以290家农民专业合作社为纽带的产前、产中、产后服务体系逐步形成，农业生产条件明显改善，农业增加值从8.7亿元增加到15.5亿元。工业规模效应初显，塔岭工业园区落户企业从2006年的32家增加到71家，工业增加值从1.49亿元增加



符立东同志作县政府工作报告。王议霄 摄

到5.64亿元，集聚了一批农副产品和制药企业；克服困难，多方筹措资金启动高新技术产业园基础设施建设，目前雏形初显，东方光通、中国建材、联塑等新型材料工业项目开始进驻，塔岭园区目前被确定为省重点发展的高科技产业园区。旅游及房地产业蓬勃发展，建成文笔峰旅游景区，创建母瑞山百里百村原生态乡村休闲基地，打造定安八景等精品旅游线路，逐步形成绿色、红色、古色三色游格局，落实国际旅游岛战略，大力发展以旅游、休闲、养生为龙头的现代服务业，南丽湖国家湿地公园、龙门火山冷泉旅游度假区、海南文化博览园等项目相继落户，文笔峰南丽湖景区被列为全省17个重点景区之一；房地产落户企业从5家发展到36家，完成建筑面积108万平方米，发展较为迅猛，加快了城镇化进程。

### 三、改革创新不断深化，发展活力有所增强

五年来，我们抓住影响定安发展的重大问题，集中力量推进省直管市县管理体制，完成了政府机构改革、集体林权制度改革、乡镇事业单位体制改革，稳步推进企业改制，积极探索和推进行政审批、财政体制、教育体制、城市管理体制改革，取得了明显成效。同时扩大开放交流，成功举办定安海口规划展、端午美食文化节、中国生态人居论坛、国际养生论坛、全国龙舟邀请赛、中国文笔峰会、南天情大型慈善晚会等节庆活动，节庆产业效果明显，两届端午美食文化节，吸引16万多人次到定安旅游消费，打响了定安粽子品牌。通过改革开放，定安投资吸引力和区域竞争力显著增强，招商引资实现历史性突破。五年来共引进项目145个，其中工业类项目71个，旅游房地产类项目36个，农业类项目38个，合同总投资达300多亿元。先后与国开行等银行签署高达120亿元的授信协

议，向国开行、农发行等贷款近10亿元用于基础设施建设，破解了资金短缺瓶颈。外商投资2172万美元，实现外贸出口2亿美元。金融产业发展迅速，中国银行、汇丰村镇银行落户我县，全县金融机构存款余额从2006年的17亿元增加到2011年末的71.54亿元。

### 四、民生投入不断加大，社会更加文明安定

每年将新增财力的55%以上用于民生项目，五年民生总投入达33.7亿元，办成了一批惠及广大群众的大事、实事。建设定安中学、仙沟思源学校及平和思源学校，实施校安工程，全面推进学校布局调整，撤并学校56所，实行高中教育免费，公开招聘教师465名，教学质量不断提高，中考学科成绩综合指数排序由2008年的第17位上升到2011年的第10位。建设县中医院、新县人民医院，改造乡镇卫生院、村卫生室，全面实施基本药物制度，建立起覆盖城乡的医疗保障体系，有效缓解群众看病难看病贵问题。建成保障性住房6417套，解决了部分企事业单位、中低收入者和困难群众的住房问题。每年为民办十件好事实事，让发展成果惠及广大人民群众。社会保障覆盖面继续扩大，统筹能力得到增强，初步实现应保尽保。提高财政供养人员补贴标准，补发历史拖欠工资5000多万元，及时发放医疗卫生、学校等事业单位绩效工资。新增城镇就业岗位6850个，实施农民增收三年计划，实行农民小额信贷贴息，转移农村劳动力3.5万人，城乡居民收入进一步提高，贫困人口从38900人减少到21600人。建成三馆一台宣传文化中心、灯光球场、10个乡镇综合文化站、108个村委农家书屋，建设龙门发射台，实现南部乡镇16万人收看到定安广播电视台节目。创刊《今日定安》周报，建设文明生态村298个，农村人居环境明显改善。创建母瑞山乡村

美术摄影创作基地、南丽湖水上运动基地。编辑出版《定安县志》、《话说南建州》等一批文史书籍，本土文化得到进一步挖掘。重组定安琼剧团，并第一次出国演出，2011年我县被评为中国民间文化艺术（琼剧）之乡。

加强社会管理和创新。深入开展大接访和矛盾纠纷排查调处工作，成功调处各类矛盾纠纷4006宗。妥善处置群体性事件，解决中师生上访等一批历史遗留问题，启动处置困扰多年的“福冠事件”。深入推进“平安定安”建设，严厉打击各类刑事犯罪，维稳工作、禁毒工作多次被评为优秀市县，“两抢一盗”违法犯罪活动持续下降，公众安全感和群众满意度持续提升。扫黄打非工作获全国先进集体奖。“五五”普法工作取得实效，获得全国先进市县称号。深入开展安全生产专项整治，安全生产工作2007、2008和2010年分别被评为省先进单位。狠抓食品安全工作，加大节能减排工作力度，污染源治理治理成效明显，森林覆盖率从44.3%提高到56.5%。人口出生率不断下降，性别比继续趋于合理，法定生育率明显提高。2009年与2010年连续两年被评为省人口与计生工作先进市县。

### 五、政府自身建设不断加强，领导发展能力明显提升

深入开展学习实践科学发展观、创先争优等活动，坚持建设学习型政府，作风建设和效能建设取得新成效，依法行政、科学理政的能力和水平不断提高。坚持党的领导，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持民主集中制，建立健全重大问题集体决策、专家咨询、社会公示等制度，推进决策科学化、民主化。坚持把依法行政贯穿于政府决策、执行和监督的全过程，严格执行政府工作规则，依法行政水平得到明显提高。大力倡导“主动去办、马上去办、全力去办”执行力

念，简化办事程序，缩短办事流程，规范行政许可和非行政许可审批事项，建立完善政务服务中心，推动实行行政审批“三集中”，实施限时办结制度，行政效能明显提高。主动作为，加强社会管理和提供公共服务能力，下大力气解决了一大批人民群众最关心的热点难点问题，带领干部群众战胜台风、洪涝等各种自然灾害，党群干群关系更加密切，群众基础更加稳固。坚持严格落实廉政建设和反腐败工作责任制，建立健全教育和监督并重的预防和惩治腐败体系，树立廉洁从政的政府形象。

大力支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作，关心下一代工作扎实有效。此外，审计、统计、网络、物价、工商、质监、残联、档案、气象、地震、农垦、史志、老龄、保险、民族宗教、外事侨务、通讯、烟草、邮政等各项工作和武警、消防、民兵预备役建设都有新进步，呈现了新的面貌。

各位代表，过去的五年，是定安经济发展最快、民生和社会事业投入最多的五年，也是城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。这些成绩的取得，是在省委、省政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各方面的关心支持下，全县上下同心协力、创新实干、不懈奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤劳动的全县人民，向所有关心支持定安改革发展稳定事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，尽管定安近几年来发展态势良好，但产业基础薄弱，经济总量小，经济结构不优，城乡居民收入水平较低，财政收支矛盾仍然突出，欠发达的县情尚未改变；教育、医疗、文化等社会事业发展相对滞后，保障和改善民生的任务还很重；城镇化水平总体不高，县城城市功能不够完善，小城镇建设比较落后；一些干部作风不扎实，责任心不强，工作效率不高，执行力不强，项目推进力度不够，部分项目建设周期过长。对于这些问题，我们在今后的工作中将高度重视，认真加以解决。

回顾五年来的奋斗历程，我们在实践中深深体会到，要做好政府工作，一是必须坚持党的领导，团结干事。只有坚持党的领导，自觉接受社会各界的监督，我们各项事业的顺利开展才能拥有坚实的组织保障。只有坚持班子团结，形成合力，才能确保各项工作有条不紊地开展。二是必须坚持科学发展，规划先行。只有重视科学规划，把规划与实际相结合，把规划做在各项工作的前头，明确发展思路，才能确保经济社会各项事业得到有效落实。三是必须坚持解放思想，改革创新。只有坚定不移地解放思想，用发展的思路和改革的办法解决前进中的困难和问题，才能推动经济社会全面协调可持续发展。四是必须坚持项目带动，夯实干（下转九版）