

实行“走出去、引进来”的战略 积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设 促进农民增收增收

——县人大常委会副主任 颜永豪

定安县是农业大县,农业丰则基础强,农村稳则社会安,加强“三农”工作,积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设,是全面落实科学发展观的根本要求。我县发展农业具有得天独厚的自然优势,资源丰富,物产丰饶,土壤富含硒元素,水能蕴藏量大,可开发量11216千瓦。“十五”期间,在定安县委、县政府的正确领导下,农业和农村工作取得了显著成效:塔岭工业园区建成我省唯一的省级农产品加工示范园区,并被国家农业部核准为“全国农产品加工示范基地”;农村经济快速增长,农业基础设施得到有效改善;产业结构调整到位,冬季瓜菜、生猪养殖、热带经济作物等县域特色产业逐步形成,形成了合理的产业结构;农业技术不断发展,农业机械化生产在农业生产中日益发挥重要作用,并形成了一批活跃在田间地头为农民服务的科技队伍,成功选育出了定安黑猪,农民收入持续增长,农村各项事业明显进步。为更好的发展我县农业,促进农民增收增收,现就我县农业情况做简要分析并提出建议。

定安农业的现状和特点

我县农业人口22.7万人,可利用土地面积178.1万亩,现有耕地72.6万亩。土地资源丰富,土壤肥沃,富含硒元素。土壤分三类型:南部地区以玄武岩和砾岩风化壤土及砂粘土为主,适宜粮食、槟榔、甘蔗种植;中部地区属棕色粘土和沙质壤土,适合荔枝、菠萝、龙眼、花生、胡椒等热带作物生长;北部地区地势平坦,水源充足,农田基本设施完善,是全县瓜菜主产地。

近年来,我县坚持科学发展观统领全局,认真实施“两区一城一调整”战略,围绕塔岭农产品加工示范园区大力调整农业产业结构,形成了“北部瓜菜、中部养殖、南部热作”的农业结构格局。定安黑猪、冬季瓜菜、四季鹅、罗非鱼、橡胶、槟榔等产品不断发展壮大,成为我县农业经济的重要支柱和农民增收的亮点,从根本上改变了以粮食为主的单一传统产业结构,加快了农业向农、林、牧、渔并举,产、供、销并重的多元化产业格局转型。

存在的主要问题

一是产业生产管理技术和效益偏低。目前我县平均亩产为水稻291公斤、花生112公斤,而国内万亩连片推广水稻已达673公斤/亩、花生256公斤/亩,三亚的超级稻更可达800公斤/亩,以我县每年种植水稻24万亩、花生3.2万亩计算,仅此两项只要达到国内较好水平的70%,每年全县农民就可增收8000万元以上,如果所有农作物都达到这一水平,全县农民每年就可增收2亿元以上。

二是产能不能满足需求或业务没有对接。菠萝目前的年产量为1万吨,然而仅绿沁园实业



县人大常委会副主任 颜永豪 王燕燕 摄

有限公司的年加工能力就达3万4千多吨;罗非鱼目前年产量为5087吨,仅新合胜加工厂目前年加工能力为14400吨,计划将达到3万6千吨,其货源仅有10%来自定安。我县农业生产能力远远不能满足塔岭工业园区的需求,更甚者,塔岭工业园区与产业协会没有对接,部分罗非鱼自行拉到海口出售。

三是农林牧渔服务业在农业生产中所占的比重较低。我县农林牧渔服务业产值仅占农业总产值的5%,仍有很大的提升空间。

四是各农业协会和集体经济管理水平低下。各种农业协会目前处于低级的粗放型管理型态,对农产品的贸易没有详细的统计数据,不利于长远的发展与农产品的标准化。

五是农业科技人员不足,人员结构不合理。目前我县共有农业技术人员141人,其中大学本科仅为8人,大学专科13人,中专81人,高中以下39人,从股级到科级的70个机构平均分配也只能分到2人,不少乡镇所站没有一名正式大中专毕业的技术员。而且专业结构不合理,真正农业大中专毕业的技术人员少,非专业人员较多,特别是高学历的本专业人员更为稀缺,畜牧系统建省前共有大学本科技术员5人,大专13人,现在该系统本科技术员仅有2人,专科的6人,仅相当于建省前的一半,农技系统也存在类似的情况。

六是劳动力文化水平低。目前我县现有外出从业人员26653人,其中初中16365人,占外出劳动力总数的61%,高中3572人,大专以上仅有963人,初中学历水平的基数极大,建设现代农业,最终要靠有文化、懂技术、会经营的新型农民,加强职业培训,扩大高等教育群体,是定安经济腾飞的最终保障。

今后对策

一是健全农村市场体系,发展经营主体和新型流通主体

发展现代农业经营主体,健全农村市场体系。乡镇政府要引导农村按股份制和股份合作制等混合所有制企业的形式建立集体企业。推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形

式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。增加扶持农业产业化发展资金,支持黑猪协会、瓜菜协会等专业协会的发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险。发展大宗农产品期货市场和“订单农业”。同时,围绕塔岭农产品加工工厂来调整农业产业结构,进行市场细分,以销带产,以销定产,以销促产。

培育多元化市场流通主体,建立适应现代农业的物流体系。发达的物流产业是现代农业的重要保障,必须强化农村流通基础设施建设,发展现代流通方式和新型流通业态。充分利用属于海口30分钟经济圈的区位优势,重点建设一批上规模的批发市场,形成一批辐射面广、吞吐量大的现代化农产品物流中心,争取农产品对外出口。供销合作社要推进开放办社,发展联合与合作,提高经营活力和市场竞争能力。邮政系统要发挥快递物流网络的优势,拓展为农服务领域等。要合理布局,加快建设一批设施先进、功能完善、交易规范的鲜活农产品批发市场。大力发展农村连锁经营、电子商务等现代流通方式。建设“万村千乡市场”、“双百市场”、“新农村现代流通网络”和“农村商务信息服务”等工程。支持龙头企业、农民专业合作组织等直接向城市超市、社区菜市场 and 便利店配送农产品。切实落实鲜活农产品运输绿色通道政策。改善农民进城销售农产品的市场环境。进一步规范和完善农产品期货市场,充分发挥引导生产、稳定市场、规避风险的作用。

应用多种模式拓宽销售渠道。要采用多种现代交易方式如期货交易方式、网上交易等来扩大农产品交易额。支持农民专业合作组织建设标准化生产基地、兴办仓储设施和加工企业、购置农产品运销设备,财政可适当给予贴息。加快发展农产品连锁、超市、配送经营,支持农业龙头企业到城市开办农产品超市,逐步把网络延伸到城市社区。加强农村集体资产管理,建立健全一整套科学的、规范的、严密的集体资产管理制度和运营机制,防止资产流失;积极探索资产运营和产权流动的新路子,提高存量资产的运

营效率,确保集体资产保值增值,增强集体经济实力。

二是健全发展现代农业的产业体系,引导农村劳动力转移

实行“走出去、引进来”的战略。我县目前应坚持“走出去”战略,在做好冬季瓜菜出岛,淡季瓜菜供应岛内的同时,转变产品结构,提高产品质量,推行农产品标准化生产,提高农产品质量安全水平,继续加强水产品、畜牧业、热带水果、花卉、冬季瓜菜等优势农产品基地建设,坚持发展高产、优质、高效、生态农产品,加大农产品出口,支持企业在海外市场注册品牌。另一方面要做好“引进来”的文章,搭好两岸合作的顺风车,引进先进的生产技术与经营管理理念。

提高农技人员水平。把农业科技投入放在公共财政支持的优先位置,要健全机构,充实精兵,提高队伍整体质量。尤其是对科技部门人员的调进要严格把关,对急需的专业人员要积极引进或破格录用,对非专业人员除工勤人员外,要逐年交流调出。同时,对现有的农业科技队伍人员知识结构进行一次全面的考核,按科技人员、管理人员、工勤人员的结构要求,把不胜任的,或非专业的剩余人员调离,把急需的人员调进。

规划小城镇建设,繁荣小城镇经济。仙沟、定城、龙州的城镇建设要同壮大县域经济,发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来,引导更多的农民进入小城镇,逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制,增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。国家固定资产投资要继续支持小城镇建设,引导金融机构按市场经济规律支持小城镇发展。要搞好“城中村”改造。加强美钦坡、仙沟墟、莫村、保倡、田洋、温珠溪、后山、山椒等“城中村”改造规划,兴建农民公寓,腾出土地发展二、三产业,尤其要注重围绕海口的饮食娱乐需求来打造休闲养生城市,现有的娱乐设施观念落后,规模大小,娱乐活动单调,不能满足人民群众日益增长的文化需求。

继续推动农村劳动力转移工作,加强农民培训与塔岭工业园用工的对接。围绕塔岭工业园的用工需求与企业合作,抓好培训,组织好劳务输出,兼顾农民与企业的利益,使打工经济成为农村剩余劳动力向二、三产业转移的重要途径。建立健全城乡就业公共服务网络,为外出务工农民免费提供法律政策咨询、就业信息、就业指导和服务介绍。

三是农产品加工

不断完善塔岭工业园区产业配套,扩大产业链条,尽快形成产业集群,发挥规模效应。形成产、供、销、保鲜、安检、物流一体化的产业链条,把塔岭工业园区建设成为海南农产品集散地和农产品深加工中心。

逆向开发与顺向开发相结合。从产业的开发顺序来看,农

业开发分为顺向开发(种养业-加工业)与逆向开发(加工业-种养业)。顺向开发的好处在于能为加工业提供充足的原料,逆向开发的优点在于能通过加工业带动和促进种养业的发展。对于已形成规模的圣女果及未形成规模商品生产的种养业,要采取逆向开发的办法,从开发新产品入手,致力于加工工艺和加工产品的研究,拓宽产品的用途和销售渠道,保证种养业健康发展。

坚持“大企业进入,大项目带动”战略。塔岭工业园区企业规模普遍较小,产能低,不能起到一、二产业领头羊的作用。以罗非鱼加工为例,仙合胜实业有限公司计划产值为2亿元,年加工能力为3万多吨,目前开工不足,实际加工能力为1万4千多吨,海倍利水产有限公司计划产值为3000万元,三亚东吉水产食品有限公司的产值为3亿元。我县应加大引进企业力度,提高引进企业的规模和质量。

提高果蔬深加工能力。根据海南热带水果多,不利于储藏的特点,塔岭工业园区应重点发展浓缩果汁、天然果肉原汁、非还原果汁、复合汁、果汁饮料、果酒以及轻糖型和混合型罐头,蔬菜加工重点发展低温脱水蔬菜、速冻菜、蔬菜罐头、切割菜、复合果蔬汁;鼓励农产品批发市场及农产品流通企业建设果蔬预冷、分级、包装、贮藏现代物流体系,加快果蔬皮渣综合利用和果蔬流通技术研究,开发果蔬功能产品,大幅度提高果蔬皮渣的综合利用水平,进一步改善经济效益。

四是重视智力开发,提高农业人口素质

要短期培训与长期培训相结合,普通教育和职业教育相结合。我县初中学历水平人口基数大,大专、本科学历水平占劳动人口比重小,硕士以上人才更是稀缺,不利于我县的长期发展。今后应以职业教育为主,短期培训为辅,同时下大力气引进人才,塑造好各类致富典型,鼓励我县大学生返回乡土就业。

加强媒体的作用。农民在落后的生产方式、生活方式的基础上形成的心理素质、科技素质、风俗习惯、情感信仰、观念形态都不利于科技的推广与先进生产方式、销售方式的应用。县电视台应大力制作节目,在农民们移风易俗、增长见识、转变心态上下功夫,在农业科技普及推广上下功夫。

加强干部教育。农业进步,农民增收不仅要靠技术取胜,还要靠管理出效益。近年台湾农业教育适应形式转到以经营管理为主的发展战略就是佐证。农民既是生产者,又是管理者,这就不仅需要掌握先进的技术,而且要善于经营。因此,海南的智力开发,既要加强农村干部(尤其乡镇一级)的教育,也要重视农民的教育,逐步提高经营管理水平。

(根据颜永豪副主任在09年调查与研究报告中整理)