

以科学发展观为统领 全面推进质量兴县

关于加快推进质量兴县工作的思考

定安县政府副县长 莫汉博

编者按: 为了更加全面、准确、系统、深入地理解和把握科学发展观,进一步增强用科学发展观指导实践、推动科学发展的能力和本领,真正把科学发展观贯彻落实到实际工作中,使科学发展观真正转化为谋划全县经济社会发展的正确思路、促进发展的具体措施,按照《定安县第一批深入学习实践科学发展观活动实施方案》要求,县政府领导班子对推进质量兴县工作这一专题进行了调研,通过深入企业、乡村,召开部分乡镇、相关职能部门以及部分企业座谈会,进行了深入探讨思考。

实施质量兴县战略是实现科学发展、和谐发展的根本要求。质量兴县工作关系人民群众切身利益,关系企业的生存和发展,关系国家和地区的形象。只有坚持以科学发展观为统领,全面推进质量兴县,才能在经济社会快速发展的同时,不断提高经济运行的质量,让发展成果惠及广大人民群众,加快建设小康定安进程;才能走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路,促进经济与社会、人口与资源环境相协调,达到全面构建和谐定安。

我县质量兴县工作的基本情况

从2005年开始,我县着手实施质量兴县发展战略,经过几年的努力,先后建立了产品质量、工程质量、环境质量、服务质量、标准化、民生计量等6大目标体系。明确了提高工农业产品质量和培育名牌产品,提高基础设施、重大项目、房地产建设、道路、水利等工程质量,加大污染治理,提高环境质量,提高服务质量,提高热带农业标准化、企业标准化、服务标准化水平,提高安全和打假治劣的目标要求。

全县工程质量合格率达100%;通畅工程年终检查验收连续三年被评为全省第一;全县服务质量明显提高;环境质量连续二年达标。据统计,我县目前有年生产工业总产值在亿元以上的企业3家,500万元以上亿元以下的企业27家,100-500万元的企业有28家,100万元以下的生产企业有230家。全县现有食品生产加工企业214家,其中有56家企业符合保证产品质量安全必备条件的要求,获得国家质检总局和省质监局颁发的《食品生产许可证》。我县食品生产小企业、小作坊203家,其中两证(工商营业执照、卫生许可证)齐全的食品生产加工小作坊123家,两证不齐全的食品生产加工点80家。全县现有60多家工业企业与政府部门进行质量安全共建,110家企业开展“质量兴企”活动。质监部门与食品生产加工小作坊签订《质量安全承诺书》203份;与无生产许可证且允许限定区域销售企业签订《限定销售区域承诺书》188份;作为允许生产销售的地方凭证;启动食品添加剂备案制度,

要求使用食品添加剂的企业填表报送质监部门备案。

到目前为止,我县已有两家企业的2个产品获得“海南名牌”产品称号;有9家企业通过ISO9000质量管理体系认证;有2家企业获得采用国际标准标志;有56家食品生产加工企业获得《食品生产许可证》;有6家企业获得《工业产品生产许可证》;有9家企业获得使用无公害农产品使用标志,建设国家级标准化示范区4个、省级3个,发布农业地方标准3项、企业标准6项。通过积极推广“定安黑猪”“定安四季鹅”标准化饲养和“圣女果”“甘蔗”标准化种植示范区的建设,“定安黑猪”“定安四季鹅”标准化饲养示范区和“圣女果”“甘蔗”标准化种植示范区已经国家级专家组评审通过。

我县质量兴县工作存在的主要问题

一是产品总体质量水平不高。假冒伪劣产品屡禁不止,质量总体水平与周边地区相比还有一定差距;名牌产品对全县经济增长的贡献率还不明显,特别是地方特色品牌产品还没有形成,只停留在家庭手工作坊生产,科技含量低,质量水平低,低档次、低附加值产品多,高档次、高附加值产品少;传统产业多,高新技术产品少,市场竞争力不强。

二是工程质量有待提高。部分工程设计文件不齐全,工程结构设计计算书和图纸不吻合;部分工程的抗震概念设计考虑不周,结构体系及构造措施不尽合理,构件设计不符合规范要求,施工质量参差不齐,作业人员无证上岗或持无效证件上岗还大量存在,现场安全生产保障体系不完备,导致施工程序不规范,从客观上影响了工程质量的提高。

三是环境质量有待加强。随着我县城镇化、工业化步伐的加快,污染物排放总量的削减与自然森林和人工造林的发展速度失衡,造成了部分乡镇水土流失严重,森林的各种生态功能难以满足发展需要。生态环境质量、人居环境质量和饮用水源地环境质量水平几大国家控制指标还没有按照规定下调,在城市扩容和建设带来方便快捷的同时,也感受到了噪声污染、油烟污染、粉尘污染、水环境污染等人与自然、社会发展的不和谐。

四是服务质量有待提高。海南国际旅游岛战略的实施,把旅游业和现代服务业推上了新的发展高度。但由于我县旅



县政府副县长莫汉博。

罗利明 摄

游服务业起步晚,旅游基础设施建设还不够完善,旅游服务标准体系还不够健全,旅游专业人才瓶颈的制约限制了旅游服务标准化建设的展开。现有的人才结构不合理,具有较高敬业精神和业务能力的服务人员匮乏,特别是高素质复合型管理人才奇缺,使得标准化的研究工作薄弱,严重制约服务质量标准化管理的进程,给我县旅游产品质量、旅游整体形象带来了影响。

五是标准化水平不高。部分企业的产品质量标准水平偏低,个别企业还存在无标生产现象,全县采用国际标准和国外先进标准的产品数远远低于经济发达地区甚至是周边地区;许多企业计量检测设施配备不够完善,无法满足生产检验的需求,有个别企业甚至连基本的检测手段都没有。

六是民生计量准确度不高。“民用三表”水表、电能表、燃气表以及与老百姓生活密切相关的米、面粉、食用植物油、牛奶等20种包装商品净含量存在着范围扩散、种类繁多等问题,导致监管困难,难以确保上述计量器具的准确度。

推进我县质量兴县工作的对策

一是加强领导,坚持以科学发展观指导质量兴县工作。

质量兴县是政府管理经济、管理社会、管理企业的重要职能,是抓经济工作的一项有效措施,是发展区域经济的必要手段,也是一项义不容辞的责任。坚持以科学发展观为指导思想,统筹兼顾,把质量工作纳入当地经济社会发展规划统一部署,将质量兴县目标任务纳入对各级各单位领导班子年度实绩考核的重要内容,层层签订责任状,严格考核,兑现奖惩。各镇、相关职能部门也要根据实际情况,制定工作方案和措施,真正把质量兴县、名牌战略摆在重要的议事日程,主要负责人要亲自抓,积极推动质量兴县在全县全面展开。

二是加强对各行业的量化管理,落实目标责任。

质量兴县是一项宏大的系统工程,需要动员和组织社会各方面力量共同参与,需要各级各部门密切配合,各负其责。招商、工信、发改、财政等部门要继续

引进项目、资金、技术,改造传统产业,大力发展新兴产业,重点上高科技、高附加值、无污染或低污染项目,调整优化产业结构和布局,实现产业的升级换代;质监、工商、农业、畜牧、商务、卫生等部门要进一步完善农产品生产各环节标准体系和疫病防治、检验检疫

等体系,提高农产品的质量和效益,促进我县特色农业的快速健康发展。建设、交通、发改、扶贫等部门要引导勘察、设计、施工企业建立内容完善、切实可行的质量保证体系,形成企业质量管理的自律体系和机制;旅游部门要以建设海口后花园为契机,加快建立和完善我县旅游质量管理体系,提高全县旅游管理水平。

三是深入宣传发动,营造浓厚氛围。

全民质量意识的提高是实施质量兴县的前提,努力培育全民质量意识是行政管理当务之急。组织相关职能部门深入全县农村的田间地头、定城的街头巷尾、生产企业中小学校,通过张贴宣传画、发放宣传单、出动宣传车、现场咨询活动等方法广泛宣传国家关于产品质量的一些政策法规和常识,形成政府重视、企业参与、全民关注的良好氛围,使广大人民群众和生产企业在脑海中牢固树立“关注民生、情系质量”的思想意识,通过多种形式教育引导广大消费者,自觉消费合格产品。

四是加大投入,夯实质量检测技术基础。

科技是质量的先导,为保证质量兴县活动的顺利进行,各有关部门要加大科技投入力度,加强和完善县本级计量检定和产品检验机构建设。围绕优势产业的提升和发展,扶持建立一批技术装备精、检测水平高、综合实力达省内和全国先进水平的产品质量检验机构。探索区域公共检验检测平台建设,为企业和社会提供科学、准确、高效的检测服务。鼓励小型企业联合建立实验室,切实保证原料进厂检验和产品出厂检验。企业必须加大科技投入力度,提高检测设备水平,不断提高产品自我检测的水平。

五是完善工作制度,建立健全长效机制。

完善工作制度。质监部门重点抓好争创名牌产品、质量管理体系认证、生产许可证管理、采用国际先进标准等重点工作,扶持重点企业做大做强;工商部门重点做好流通环节的工作,加大打假力度,净化市场;农业部门重点开展定安黑猪、四季鹅、圣女果等无公害基地、标准化生产

基地建设,推动实施农业标准化,提高农产品质量总体水平;卫生部门重点指导建立消费环节的标准,切实保护广大消费者的利益。

加强综合执法管理。针对滥用添加剂,使用非食品原料,滥用农兽药,违规生产等违法违纪行为,加强食品质量和生产安全的风险监测。发挥质量技术监督、食品药品监督、工商行政管理等部门联合互动的长效机制,通过“三定制度”完善产品质量和食品安全的长效监管机制工作,抓好质量兴县工作,进一步促进产品安全监督和质量兴县工作的开展。

打击违法生产、经营、销售行为。相关职能部门要始终以维护消费者利益和良好的社会经济秩序为己任,针对重点行业、重点地区、重点产品和不同时期的特点,积极开展白日打假、节日打假、专项打假和日常监督为主要内容的打假治劣活动,确保企业坚决执行“三不”原则(不接收不合格原料、不制造不合格产品、不流出不合格产品),从生产、经营、销售进行监管,打击违法行为。建立健全预防质量安全事故、突发事件的预警应急指挥和救援体系,加强重大危险源的监控,确保资源开采、工程建设、食品、药品、危险化学品、特种设备等重点行业、领域的质量安全。

加强质量人才队伍建设。一是采取多种形式对各级质量管理人员开展质量管理基础知识、国内先进管理模式等知识的培训,同时加强对一线操作人员、服务人员的培训力度,从而进一步提高我县各级质量管理人员和操作人员的综合素质,提高我县的总体的质量水平打下良好的基础。二是引进优秀的质量管理人才,全面提高我县总体质量水平。

加强对质量兴县工作的督导和定期通报制度。充分发挥质监部门的牵头作用,对质量兴县工作采取定期、不定期的方式进行督导检查,把食品生产企业作为重点督导对象,及时了解质量兴县工作中出现的情况以及问题。对出现的情况以及存在的问题向有关乡镇、部门进行每月通报,肯定成绩、指出不足。通过定期的通报,引起各相关乡镇、部门的高度重视,促进质量兴县各项工作的开展。

质量兴县工作是全面贯彻科学发展观的重大实践,是关系人民群众切身利益的一项民心工程。贯彻落实科学发展观,必须坚持以人为本,以提升发展质量为基础,以质量兴县为抓手,强化产品质量监管,提升产品质量水平,推进质量法制建设,夯实质量技术基础、完善质量信用体系,加强人才队伍建设,建立完善适应我县经济社会发展要求的质量工作机制,完善工作措施,引导企业不断改进质量,优化产业结构,确保质量兴县各项工作任务落到实处,推动我县经济社会科学发展。