

未来五年，建设定安人民幸福家园

■ 罗利明

民生为本，民生为重。“十一五”是定安综合经济实力、对外影响力大幅提升的5年，也让人们对未来5年的定安充满更多的期待。在此次“两会”期间，定安县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要让我们带来了民生新的期盼。

●教育：力争普及高中阶段教育

“十二五”期间优先发展教育事业，在解决“有学上”问题的基础上解决好“上好学”问题。到“十二五”期末，定安县教育各项发展指标达到全省中等水平。

学前教育：到2015年基本普及学前一年教育

建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，制定学前教育办园标准和收费标准，建立幼儿园准入和督导制度，规范办园行为。重点发展农村学前教育，充分利用布局调整的农村富余校舍和教育资源发展学前教育，每个乡镇至少办好一所财政投入为主的公办中心幼儿园。到2015年，学前三年教育毛入园率达87%以上，基本普及学前一年教育。

义务教育：实现全县义务教育均衡发展

进一步提高义务教育阶段适龄学生的入学率、巩固率，全县适龄儿童都能按时入学，小学入学率达到100%，初中在校生辍学率要降到1%以下，17周岁以下义务教育完成率明显提高，消灭青壮年文盲。重视残疾儿童少年教育，使残疾儿童少年义务教育阶段适龄学生入学率达到90%以上。实施农村中小学图书和教学仪器配备工程，实现所有义务教育阶段学校图书、教学仪器设备等配置达到国家规定标准。进一步做好农村中小

学布局结构调整，合理配置教育资源，结合教育扶贫移民工程的实施，逐年撤并一些规模小的农村学校，至2015年，全县义务教育阶段学校保留69所，解决县城学校、镇中心学校大班额和学生择校问题，实现全县义务教育均衡发展目标。

高中教育：力争普及高中阶段教育，实施优质普通高中学校建设工程，使全县普通高中的教学仪器设备全部达标，全县高中（含职教）阶段适龄人口入学率达到87%以上，促进普通高中教育与中等职业教育协调发展。完善定安中学建设，把定安中学建设成为全省一流中学。力争“十二五”期末普及高中教育。

职业教育：基本实现中职教育全免费

努力构建适应国际旅游岛建设发展要求、体现终身教育理念、中等和高等职业教育协调发展的现代职业教育体系。建立健全政府主导、行业指导、企业参与的办学机制。实施县级职业教育中心“一校多功能”建设工程、职业学校基础能力建设和实训基地建设工程、职业教育教师队伍建设和职业院校毕业双证书培养工程，完善就业准入制度。职业教育在校生达到3000人以上。加大职业教育投入，逐步实行中等职业教育免费制度，争取到2015年中等职业教育全免费。注重发展远程教育和继续教育，建设全民学习、终身学习的学习型社会。

●就业：

五年累计新增城镇就业岗位10000个以上

实施积极的就业政策，强化政府促进就业职能，落实各项促进就

业的政策，以创业带动就业，推广和促进多种形式就业。实现累计城镇新增就业岗位10000个以上。下岗失业人员再就业800人。下岗失业人员免费享受再就业培训800人，培训后就业率达75%以上。创业培训250人。城镇登记失业率控制在4%以内。多渠道多层次培训，引导农村富余劳动力向非农产业转移，想方设法增加农民经营性收入、财产性收入、工资性收入，年转移农村富余劳动力6000人次。

●社保：

基本医疗卫生覆盖城乡居民

“十二五”期间，实现基本医疗保险全省统筹，提高区域医疗中心的医疗保健能力，打造一小时医疗服务圈。新型农村合作医疗参保率98%，城镇居民基本医疗保险参保率95%以上。实现新型农村社会养老保险全覆盖，城乡居民的最低生活保障实现应保尽保。加快建立覆盖城乡居民的以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点的社会保障体系。大力推进农村养老保险工作，健全和完善对失地农民、农民工等特殊群体的保障制度，将被征地农民统一纳入

社会保障体系。进一步增强统筹保障能力，实现社会各类人员平等享有社会保障。极探索城乡居民基本医疗保险一体化和城乡居民养老制度，城镇居民基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险参保率达到95%以上，社会化发放率100%。逐步提高筹资标准和保障水平。完善以最低生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、社会互助为补充的城乡社会救助体系，切实保障困难群众的基本生活。

●住房：

建设保障性住房13240套

加大保障性（政策性）住房建设，逐步建立包含经济适用房、廉租住房、公共租赁住房、限价商品房、棚户区（旧城）改造用房等住

房的多层次住房保障体系。做到符合廉租住房申请条件的家庭实现应保尽保，廉租住房实物配租比例达到100%以上。

落实廉租住房、经济适用房建设用地划拨、税费减免等优惠政策，加大政府投入力度，增强廉租住房对低收入住房困难人口的保障作用。加快推进保障性住房建设，努力解决低收入群众、教师、医生、干部职工的住房困难问题。建立住房货币补贴标准与住房市场价格、居民收入水平相适应的动态调整机制。“十二五”时期，要建设保障性住房13240套，其中廉租房900套，公租房1100套，限价房2440套，经济适用房8500套，棚户区改造300套。



定安城市化建设如火如荼。

林先锋 摄

挂帆乘长风 破浪济沧海

——打好定安未来五年改革攻坚战，我们信心满怀

■ 罗利明

2011，是“十二五”开局之年，也是定安国际旅游岛建设的关键之年。一年一度的定安“两会”，注定因此与往常不同。在代表委员的热烈讨论与灵感碰撞中，我们发现这是一个战略机遇期和矛盾凸显期并存的时代，未来五年必将是定安经济、社会等各方面改革寻求突破的重要历史机遇期，唯有不断深化改革，消除阻碍发展的体制机制障碍，增强在扩大开放条件下促进发展的能力，努力形成更具活力更加开放的体制环境。才能使定安通往国际旅游岛城市的“舞步”愈发清晰，跳跃灵动、激情四射。

1、创新旅游管理体制

完善政府引导、行业自律、企业依法自主经营的旅游管理体制和运行机制。

【措施】加强旅游综合协调职能，旅游行政管理部门逐步将应当由企业、行业协会和中介组织承担的职能转移出去，培育发展高尔夫旅游、美食、商贸、会展、保健、文化娱乐等旅游行业社会组织，加强行业自律管理。鼓励民间资本投资旅游产业，支持民营和中小旅游企业

发展。

2、建设公共服务型政府

进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，完善公共服务职能。健全科学民主决策机制，推动绩效评估制度化、法制化及绩效考核结果公开化。

【措施】推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，减少和规范行政审批。完善政府公共服务职能，增加政府公共服务支出，将财政支出的重点转向公共教育、社会保障、公共卫生、公共安全和公共基础设施建设等方面。加快推广电子政务，提高行政效能，降低行政成本。健全科学民主决策机制，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证以及决策失误追究制度。建立和完善政府部门绩效评价考核体系，推动绩效评估制度化、法制化及绩效考核结果公开化。

3、深化事业单位改革

积极稳妥地推进事业单位改革

【措施】按照“政事分开、管办分离”的原则，逐步剥离行业管理

部门直接管理事业单位的职责，从条件比较成熟的部门入手，积极稳妥地推进事业单位改革。将一部分专业行政管理部门和事业单位转为提供公共服务的社会组织。

4、创新文化事业和产业发展体制机制

构建统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。

【措施】加快经营性文化单位转企改制，稳步推进公益性文化事业单位改革。培育文化产业骨干企业和战略投资者，通过资产重组做大做强一批有实力、有活力的国有文化企业，引进一批多媒体经营、跨地区发展的大型文化企业集团。稳步推进文化市场的开放，鼓励社会力量积极参与公益性文化建设。

5、农垦体制改革

实现定安县境内农场“体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场”的目标。

【措施】根据省政府统一部署，积极有序推进南海、中瑞、金鸡岭农场属地化管理。完善农场社会保障体系，按照国家、省有关政策，将

海南农垦职工及其家属的社会保障问题纳入当地社会保障体系统筹解决。将存续的农场人员、土地、资产发展纳入县发展总体规划和工作计划。

6、经济开发区体制改革

将塔岭工业园区中办省级高新技术产业园。

【措施】在已经成立塔岭管委会基础上，组建开发区投资控股公司，负责开发区对外招商、融资等工作，并承担开发区土地开发和基础设施建设任务。

7、农村综合改革

积极发展新型农民合作组织，鼓励和引导农民以土地承包经营权、劳动、等生产要素参与农业规模经营和专业化生产，提高农业集约水平。

【措施】建设一批乡村农家乐、农产品加工及物流园区等，提高农民在非农业领域就业能力和工资性收入。打造以城镇为中心的一体化生活圈。促进城镇社会公共服务向乡村延伸，建立健全农村社区服务体系，依托农村社区服务中心和社区服务站，

扩大社区居民多样化、多层次、多方面的生活要求。鼓励社会组织和个人以资金、技术、信息、人员等方式参与农村社区建设，形成全社会关心、支持、参与农村社区建设的良好氛围。

8、城市管理体制改革

提高城市运营管理效率，完善公各类共服务设施。实现市政设施维护等公用事业的社会化管理、市场化经营。

【措施】加大市政公用设施投入和城市规划监管力度，严厉打击违法建设。推进城市公交、长途客运等交通方式的一体化建设，实现无缝对接。提供多种方式的住宿餐饮、购物娱乐、金融保险及信息服务。完善文化体育、医疗卫生、停车场等公共服务设施。加强街景立面改造，实施绿化、美化、亮化工程。推进城市管理综合执法，实现市政设施维护等公用事业的社会化管理、市场化经营。推进城市社区管理体制、提高社区管理服务水平。增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。