

政府工作报告

——在定安县第十四届人民代表大会第三次会议上

符立东

2013年2月27日



县委副书记、县长符立东作报告。叶彦彤 摄

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2012年工作回顾

2012年，在省委、省政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕海南国际旅游岛建设和“一城三地”发展战略，协调推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，基本实现了工作目标，全县经济社会发展呈现稳中有进的良好态势。

全县经济实现平稳较快增长。全县地区生产总值完成55.2亿元，同比增长10.7%，增幅排名全省第4位；三次产业结构调整为41.4:17.2:41.4，其中，第一产业增加值22.87亿元，增长7.1%；第二产业增加值9.48亿元，增长15.1%；第三产业增加值22.85亿元，增长12.6%。全社会固定资产投资完成37.18亿元，增长48.3%，增幅排名全省第6位；社会消费品零售总额13.8亿元，增长18%，增幅排名全省第3位。

发展质量有所提升。全县地方公共财政收入4.46亿元，同比增长21.3%，完成年度计划105.4%；地方公共财政收入增幅高出生产总值增幅10.6个百分点。地方公共财政支出20.19亿元，同比增长42%，超出年度计划15.3个百分点。金融机构各项存款余额72.30亿元，贷款20.79亿元，分别增长4.3%和23.2%。

城乡居民生活水平明显提高。城镇居民人均可支配收入18963元，同比增加2533元，增长15.4%，增幅排名全省第10位；农村居民人均纯收入6989元，同比增加1035元，增长17.4%，增幅排名全省第10位，超额完成中部农民增收三年计划，比预定目标增收1039元；新农保参保率达99.7%，城镇居民养老医保参保率达100%。

一年来，我们主要做了以下四个方面的工作：

（一）强力推进项目建设，城乡基础设施不断完善

全力推进项目建设。认真贯彻落实省委、省政府“项目建设年”工作部署，严格按照“六个一”责任模式，全力抓好重点项目建设。2012年建设省县重点项目46个，累计完成投资25.26亿元。其中，省重点项目16个，年度计划投资13.47亿元，完成投资14.08亿元，完成年度投资104%。县重点项目30个，完成投资11.18亿元。

加强城乡基础设施建设。扎实推进高新园区基础设施建设，园区道路骨架

基本形成。完成南渡江防洪堤、潭榄溪整治工程年度建设任务，美丽河岸景观初显。基本完成丁湖旅游公路改造。完成城镇生活垃圾收集转运站建设，启动南丽湖污水处理设施建设。完成16座小（I）型水库除险加固，推进8座小（II）型水库除险加固，完成8处小农水项目、2个农田整治和3座农村公路危桥建设，实施10处饮水安全工程，受益人口18168人。建设农村公路56.73公里，农村人居环境明显提升。完成定海大桥、见龙大道改造、蓬文线公路改造、云文线公路改造等项目前期准备工作，为项目今年开工建设奠定了基础。

（二）实施“一城三地”发展战略成效初显

宜居宜商生态卫星城建设明显加快。建设环城南路延伸段、官娘脊中路、西一环等19条市政道路，拉大了县城骨架。启动定城供水扩建工程和定城镇污水管网扩建工程建设。完成丹桂公园建设。开工建设美食文化广场。升级改造和安农贸市场，塔岭农贸市场和塔岭天安超市实现运营。扎实推进旧城和城中村改造，加快拖拉机站及农机厂旧城改造步伐，启动老县委大院、安达市场、食品厂等旧城改造前期工作。房地产业健康发展，全年23个房地产项目实现投资15.16亿元，增长58.9%，增幅排名全省第6位，商品房销售面积29.27万平方米，同比增长26.2%，增幅排名全省第6位。

城郊型绿色高效农业稳步发展。以基地示范带动农业结构优化，建成常年瓜菜基地1.1万亩，设施大棚1500亩，种植冬季瓜菜11.17万亩，总产值7.5亿元，增长108%；新增林下养殖基地156个，建设标准化养殖示范基地12个，出栏生猪45.61万头，禽类925万只，产值达12.54亿元，增长11.8%；新挖和改造鱼塘7950亩，产值达7800万元；新建花卉苗木基地21个，面积2490亩，产值达6955万元，增长152%。农业组织化程度逐步提高，新成立农民专业合作社54家，累计成立407家，注册资金3.45亿元，带动农户19690户，占全县农户总数的40.1%。启动特色产品品牌创建工作，注册定安黑猪、四季鹅、定安粽子商标，创建翰林富硒香米和新竹芋头品牌，开设定安特色品牌产品直销店，定安农副产品知名度显著提升。

新兴工业取得新突破。加快园区基础设施建设，累计投资2.67亿元建设官娘脊高新技术产业园，园区道路、供水、供电等基础设施逐步完善。推动重点工业项目开工建设，北新建村、东方光通、中国联盟和恒泰槟榔等4个省重点项目进展顺利，累计完成投资3.84亿元。加强招商引资工作，引进工业项目5个，计划投资6.5亿元。2012年实现工业总产值15亿元，增长10.74%，园区实现总产值10.5亿元，增长59.2%，工业增加值实现4.24亿元，增长11.3%，出口创汇3982万美元，增长14.4%。

琼北经济圈休闲养生旅游业健康发展。启动南丽湖/文笔峰旅游产业专项规划暨文笔峰旅游区控制性规划和“百里百村”发展规划编制工作。文笔峰盘古文化旅游区升格为国家4A景区。投入2500万元，建成4个旅游服务驿站，4个旅游咨询服务中心，300个旅游标识牌，“百里百村”基础设施逐步完善。大众养生度假区、海南文化博览园、龙

湖休闲养生社区、宝富蓝养生度假区等项目扎实推进，完成投资4.35亿元。成功举办端午美食文化节等活动，美食节经济和社会效益明显，粽子销售突破350万个，实现经济收入5000多万元。全县旅游景区景点接待人数158.8万人次，增长19%，接待过夜人数47.96万人次，增长14.4%，增幅排名全省第9位，实现旅游总收入2.03亿元，增长15%。

（三）以人为本改善民生，发展成果惠及百姓

一年来，我们将新增财力的75%以上用于改善民生，2012年为民办十件好事实事全面完成。

扎实推进保障性住房建设。开工建设各类保障性住房3015套，竣工1652套，改造农村危房1000户，库区危房86户，建成乡镇敬老院3所。

加快教育发展步伐。投入3亿多元，新建改建校舍12.2万平方米，完成定安中学三期、城南中学扩招项目和一批幼儿园建设，全年新增学位2300个。投入1000万元添置教学设备，进一步优化办学条件。加大教育扶贫力度，建成平和思源学校，实现教育扶贫移民1300人。1.45万个家庭困难学生享受到政府的生活补贴。募资870万元，成立定安县教育发展基金会，奖励了一批优秀教师和学生，帮扶100名家庭困难学生。加强校长队伍管理，优化教师队伍结构，教育质量不断提升，高考升学率达94%，中考全省综合排名第8位。

大力提高医疗卫生水平。基本完成基层医疗卫生机构综合改革，实现基本药物制度农场、镇、村医疗机构全覆盖。启动公立医院改革，投入1.5亿多元建成新县人民医院，基本实现整体搬迁。完成岭口、新竹2家卫生院门诊综合楼、35家村卫生室标准化业务用房建设。抓好公共卫生服务，疾病防控工作成效明显，“八苗”接种合格率达100%。拨付专款救助农村两癌妇女。人口和计划生育工作成效明显，被评为2012年度全省先进单位。

文化事业繁荣发展。创建全省首座乡村民俗生态博物馆即“百里百村”乡村民俗生态博物馆。组建10个民间琼剧同乐会，打造定安琼剧品牌，新编《奏考回琼》在海南省首届艺术节上获得文华大奖，《母瑞山》在全省琼剧汇演上获得二等奖。成功举办文笔峰会、迎春文化节等文体活动。全面完成广播电视“村村通”、“户户通”惠民工程。全民健身运动蓬勃开展。

推进惠农及扶贫政策落实。全县农林水事务投入3.74亿元，增长43.4%。发放种粮农资综合直补和粮食直补2250万元，良种补贴470万元，农机具补贴640万元，发放农民小额贷款贴息367万元。落实帮扶扶贫资金3500多万元，实施扶贫项目64个，成功实现3493人脱贫。“整村推进”扶贫战略成效明显，定城镇水冲坡村、龙湖镇居丁村两个示范村建设扎实推进。

实施积极的就业政策。城镇新增就业岗位3106个，下岗失业人员再就业695人，培训农民3.3万多人次，转移农村劳动力8000多人，城镇登记失业率为0.01%。

社会保障水平明显提高。城乡低保、五保供养水平稳步提高，城市低保标准从280元提高到300元，农村低保从200元提高到230元，农村五保分散供养从250元提高到280元，集中供养从300元提高到350元，百岁老人长寿金从300元提高到500元。社会基本保险待遇不

断提高，全年社会保险基金支出46952万元，比上一年增加8901万元。企业和机关事业单位退休人员养老金月人均分别增加284元和315元，新农保基础养老金从月人均70元提高到85元，城镇居民医保财政补助从每人每年200元提高到240元，职工医保统筹基金最高支付限额从14万元提高到26万元，城镇职工在职参保人员在一级、二级、三级医院就医的报销比例分别由80%提高到90%、88%、85%。

生态环境保持优良。实施“绿化宝岛”工程，完成造林绿化27225亩，全县森林覆盖率达到58.13%。建成文明生态村40个，巩固提高30个。严厉打击非法采矿等破坏环境行为。实施绿色照明工程，关停新竹水泥厂，积极开展节能行动。抓好定城污水处理厂设施整改，建成翰林镇、岭口镇人工湿地项目，加强工农业污染源管理，规范机动车尾气管理和检测，全年COD、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放控制在省下达的指标内。

（四）加强政府自身建设，社会管理水平不断提高

认真执行县人大及其常委会决议并向其报告工作，自觉接受人民政协民主监督。办理人大代表建议61件，政协委员提案76件，办复率100%。加强政务公开，推行电子政务。完善重大事项集体决策制度。实行每周班子例会制度，狠抓工作落实。强化行政监察和审计监督，开展整治“庸懒散贪”、工程建设领域突出问题、公务用车和“小金库”等专项治理，纠正部门和行业不正之风，扎实开展行风评议，政府执行力和公信力进一步提升。

加强社会管理，推进“平安定安”建设。依法打击“两抢一盗”和涉赌涉毒等犯罪活动，共立刑事案件885宗，破435宗，抓获犯罪嫌疑人390人，公众安全感和满意度明显提升。抓好食品药品等领域安全管理，没有发生有影响的食品药品安全事故。严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体稳定，各项指标均控制在省下达范围内。深入开展大接访和矛盾纠纷排查调处工作，成功调处各类矛盾纠纷1528宗。妥善处置群体性事件，解决了“福园事件”等一批重大历史遗留问题，社会大局保持和谐稳定。

大力支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作，关心下一代工作扎实有效。民族宗教工作跨上新台阶，县民宗局被评为全国先进单位。此外，审计、统计、网络、物价、工商、质检、残联、档案、气象、地震、农垦、史志、老龄、保险、外事侨务、通讯、烟草、邮政等各项工作以及武警、消防、民兵预备役建设都取得新进展。

各位代表，过去的一年，在大家的共同努力下，我们取得了来之不易的成绩。在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题：基础设施亟需完善；产业基础比较薄弱，缺乏大企业和大项目支撑，经济发展后劲不足；城镇化水平还比较低，城市管理水平和管理体制还比较滞后；社会事业和民生质量有待提高；部分干部中“庸懒散奢贪”等问题在一定程度上还存在。对此，我们一定要采取有力措施，切实加以解决。

二、2013年主要任务

2013年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，做好今年的（下转三版）